

绿色低碳“城人之美”

湖州南太湖新区：争做长三角产城融合示范地

张卉卉



金茂南太湖未来城效果图

高质量运营 人本化发展

作为中国领先的城市运营商，中国金茂在华东正发起一场名为“城人之美”的2022年度城市运营实践，坚持以人为本发展，将高质量产业源源不断导入，形成产业升级和财富聚集，并带来更高的消费力与人才力，最终完成“城-人-产”三者的良性循环，真正实现城市的持续运营和发展。

城市运营不同于房企以往擅长的住宅产品，投资金额大、回报周期长，专业性要求高，对参与者的挑战度颇高。“十四五”期间，深入推进以人为核心的新型城镇化战略正成为社会共识。如何以人为本？中国金茂的答案就是，以高标准兑现城市居民对美好生活的期待。而这，和其一直坚持的“两驱动、两升级”城市运营模式和“高起点规划、高水平建设、高强度投资、高水平运营、高融合发展”5G运营操盘理念一脉相承。

产城融合，优质产业资源的导入是基础。2021年10月，中国金茂和数字科技领军企业——科大讯飞的战略合作签约，有望带动金华数字产业的高速发展；金茂暨江国际新城项目启动一年多以来，在实现会展中心西馆、黄公望公园一期等“网红”设施投入使用的时候，更完成枫惠六和桥加速器的签约落地；上海之窗智慧科学城集聚的20多家企业已投产，初步形成半导体新能源、智能制造、生态农业为主的产业集群……

高质量民生配套的快速落地也验证了中国金茂的高兑现力。南太湖新区牵手优质教育资源并非偶然。3月28日，省一级特色示范中学平阳中学携手华东师范大学优质教育正式落地金茂暨江国际新城；去年9月，金茂上海之窗智慧科学城内的华东师范大学第二附属中学嘉善实验学校和金茂宁波生命科学城内的上海师范大学附属宁波实验学校同时开学。优质教育资源接二连三快速落地，彰显了中国金茂“以人为本，以民生为大局”的责任与价值。

构建绿色智造为引领的现代产业体系，打造长三角产城融合新样本。南太湖未来之窗规划打造七大智慧产城集群，包括约150米超高层地标、丰茂里商业街、上师大优质教育、金融总部、医疗枢纽、双创基地和人居高地于一体的约40万平方米现代化滨湖生活综合体，焕新湖州时代人居新典范……随着中国金茂“城人之美”实践的落地，南太湖新区正以昂扬的斗志、奔跑的姿态，为建设绿色低碳共同富裕社会主义现代化湖州贡献重要力量。

专家点评

未来之窗望见绿色家园

金茂南太湖未来之窗作为湖州融入世界级城市群的先行先试区，以“城-人-产”三元协同驱动，打造全创新产业链的生态活力之城。

吴一洲（浙江工业大学设计与建筑学院教授，城乡规划学科负责人，中国城市规划学会理事，浙江省国土空间规划学会常务理事）

（图片由中国金茂 <https://www.chinajinmao.cn/>提供）

长三角聚变 南太湖崛起

2月，长三角41市先后发布2021年地区生产总值数据，湖州以9.5%的增速位列全国第九位和全省第二位。

湖州这片古老而年轻的土地上正汇聚起磅礴的力量。作为长三角地区27个中心城市之一，3年多来，湖州以主力担当、主角姿态，融入和服务长三角一体化发展国家战略，努力打造长三角新势力城市。

2019年6月2日，南太湖新区揭牌成立，成为我省第二个揭牌成立的新区，至今成立满3年，这片新生土地正发生着翻天覆地的变化。“南太湖新区将依托绿色生态经济，推动产业结构转变，推动湖州加速融入长三角，指引城市不断向前。”新区相关负责人说。

呼应长三角一体化发展国家战略，

2021年中国金茂正式签约落地南太湖新区，打造中国金茂第31座城市运营项目——金茂南太湖未来之窗。

未来之窗，总规划面积约3.26平方公里，围绕“三年起势、五年成城”的总体目标，致力于打造南太湖新区城市建设第一站、湖州高质量发展新名片、智慧城区新样板、品质生活新高地。

生态智慧化 城市新引擎

作为“绿水青山就是金山银山”理念发源地，在《湖州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中，湖州宣告，高水平建成长三角中心花园和绿色发展引领区，扎实推进绿色赋能、创新赋能、改革赋能、开放赋能、数字赋能，高水平建设绿色智造城市、生态样板城市、滨湖旅游城市、现代智慧城市、枢纽门户城市、美丽宜居城市。

绿色是南太湖新区的“成长底色”。新区积极构建“3+1+N”绿色产业体系：以新能源汽车及关键零部件、数字经济、生命健康三大先进制造业和休闲旅游业为主导产业，培育壮大绿色金融、现代物流、新材料、高端装备等战略性新兴产业。截至目前，亿元以上新开工项目142

个、竣工114个，新能源汽车及关键零部件、数字经济、生命健康三大产业产值占比已从2018年的43%提升至54.7%。

未来之窗从规划之初就将绿色生态融入项目肌理，致力打造南太湖新区的新产业核心引擎。

中国金茂在绿色、节能和科技方面的专业运作由来已久。旗下公司金茂绿色建筑投资、设计、建造、运营的项目已涵盖生态城、绿色办公建筑、绿色超高层综合体、绿色校园、绿色酒店及绿色住宅六大业态，位居全国第一。1月，南太湖未来城可再生能源区域集中供能项目投资合作协议正式签约。该项目通过投资、建设、运营能源站，优化升级城市智慧能源综合服务。金茂绿建也从城市、社区到家庭，集

中供冷供热面积已达4000万平方米。

智慧双创方面，全力推进中关村及其他优质产业资源链接，拟构建涵盖创业孵化、产学研合作、创新创业人才和科技中介的创新创业服务平台；生态健康方面，长三角智慧医疗中心，链接国内领先的数字化健康管理平台——妙健康，打造世界级现代康养平台；现代农业方面，引入中国领先的农业科技全球化企业——先正达集团中国，通过农业展示中心、都市田园科教区、先正达功能水稻试验区、智慧无人农场引领区、先正达优品示范园五大未来田园规划，打造长三角农业现代化示范高地……一幅美好的绿色生态产业蓝图在未来之窗徐徐展开，助力湖州绿色发展走在全国前列。

“一支队伍”赋新能

嵊州全力打造“大综合一体化”行政执法改革样板

孙金良 孙良 束佳蔓

作为嵊州市“大综合一体化”执法改革省级试点单位，黄泽镇积极探索建立独具地方特色的基层治理模式，走出一条“一支队伍管执法，矛盾化解在基层”的新路，实现了治理与民生“双赢”。试点工作以来，已形成群众投诉举报15分钟受理、简单事项1小时内办结、复杂事项一天内有反馈的快速处置模式，群众信访大幅下降。黄泽镇“一支队伍管执法”的背后，是嵊州市“大综合一体化”改革的缩影。

近年来，嵊州市积极参与全省“大综合一体化”行政执法改革，将执法频率高、与群众生产生活息息相关的执法事项纳入综合行政执法，并以“整体智治”的理念，整合执法力量、数字赋能体制、健全配套机制，推动执法重心下移，打造跨领域跨部门的“大综合一体化”执法体系，从“九龙治水”到“攥指成拳”，描绘了基层社会治理新画卷，为全省“大综合一体化”行政执法改革工作提供嵊州样板。

民情反映“码上办”

近日，黄泽镇一群众通过手机扫一扫“一支队伍管执法”投诉举报二维码，向该镇综合行政执法数字化平台反映，称许宅村黄线附近有人在焚烧秸秆。接报后，黄泽镇综合行政执法队指挥室工作人员立即将问题流转至所辖的明山执法分队，并要求执法人员第一时间前往处置。

接到指令，明山执法分队执法人员十分分钟赶到现场，及时制止当事人行为，扑灭燃烧的秸秆。鉴于当事人系首次焚烧秸秆，遂给予当事人“轻微改正”的机会。事件处置结束后，指挥室及时将结果反馈给举报人，得到了举报人的好评。此时，距离举报人反映情况还不到一个小时。

焚烧秸秆得到快速处置，离不开黄泽镇综合行政执法数字化平台专属的投诉举报二维码。为提升执法水平，更好地服务群众，去年，黄泽镇以综合执法信息系统指挥平台为中枢，创新推出手机扫码投诉举报平台，实时收集、受理、流转、处置、反馈信息。同时，设计“一支队伍管执法”投诉举报二维码，并张贴在辖区各村路口、宣传窗等明显位置，吸引了不少群众的目光。

为快速高效处置群众反映的问题，黄泽镇综合行政执法队在嵊州市综合行政执法局的指导下，成立明山分队、灵山分队、镇中分队、明溪分队等四支执法分队，并在各村设立综合行政执法联络站，推动执法力量下沉，打通基层治理“最后一公里”，让每一个问题都能及时落实、处置到位。

仅今年以来，二维码举报平台已受理投诉举报45起。“针对群众的投诉举



嵊州城市风貌 王勇吉 摄

报，我们承诺15分钟受理，简单事项1小时内办结，复杂事项一天内有反馈，尽量做到当天事当天毕，真正让矛盾化解在萌芽状态。”黄泽镇综合行政执法队专职副队长谢瑜说。

快速处置“一支队”

近日，在黄泽镇一企业，由综合执法、应急管理、生态环境、市场监管等部门共4名执法人员组成的联合检查组，对企业的特种设备、工业噪声、厂房建设、安全生产等多个领域开展了综合检查。这种“一步到位”的检查方式，让该企业负责人连连称赞：“以前都是各部门分开来检查，要多次准备迎检，现在的‘综合查一次’让检查环节简单多了，而且提出的综合整治方案解决了先前各部门要求不一致的难题，对我们来说更加

省事了。”

这正是嵊州“大综合一体化”行政执法改革带来的改变。去年以来，嵊州市高质量开展“综合查一次”省级试点工作，对涉及部门多、协调难度大、发生频次高的问题，定期开展多部门联合执法“综合查一次”，解决基层执法经常存在的队伍分散、多方衔接、重复执法等问题，实现“进一次门、查多项事、一次到位”，有效提高执法效率。

试行以来已开展企业“综合查一次”行动115次，缩减企业检查频次75%。同时，紧盯现行执法各自为政、综合执法效率低等短板，建立条目式渣土运输、商场店铺、燃气充装等执法检查“一件事”，“时令果蔬自产自销监管一件事”还入选省级“监管一件事”优秀案例。

“我们树立柔性执法理念，推行‘有温度’的执法。”嵊州市综合行政执法局

相关负责人介绍，该市不断强化执法服务理念，提升执法效能，创设了“执法零跑腿”优化执法服务。利用统一高效的“浙政钉·掌上执法”举报平台，实时扫码投诉，推进线上执法，实现综合执法领域群众“零跑腿”，并获评2021年全省综合行政执法系统“最佳实践”荣誉。

民意畅通“一个站”

“以往，发现占道经营、流动商贩、乱摆乱放等不文明现象，不知怎样反映情况，现在不一样了，我们老百姓的小事可以面对面到联络站去说，由联络站工作人员为我们处理，日子越过越舒心了。”黄泽镇前良村村民说起综合行政执法联络站，赞不绝口。

走进黄泽镇，细心的群众会发现，这里的每一个行政村，均设有一个综合行

政执法联络站，并配备2至4名工作人员，联络站站长由执法分队的执法干部担任，平时主要负责相关执法事项巡查工作，对发现的轻微违法行为，做好劝导教育工作，需要立案查处的，及时收集证据并通过黄泽镇综合行政执法数字化平台上报。

近年来，嵊州市综合行政执法队充分发挥党建引领作用，将基层党组织与网格同步设置，引领基层治理。在此基础上，今年，嵊州市综合行政执法队在上级指导下，推动执法力量进一步下沉，规划每个行政村建立一个综合行政执法联络站，破解基层执法“最后一公里”难题。目前，综合行政执法联络站已在嵊州市15个乡镇街道276个村社全面铺开。

同时，嵊州市结合数字化改革，将数字化贯穿综合执法全过程，坚持数字赋能，迸发“整体智治、高效协同”的能量。通过对标学习“小事不出村、大事不出镇”的“枫桥经验”，建设智慧综合行政执法数字化平台和设立村综合行政执法联络站，有效实现了综合执法人员管理联动、信息共享，及时发现、制止和查处各类违法行为，实现执法高效率。

“设立村综合行政执法联络站，彻底打通了综合执法‘最后一公里’，形成‘全民网格，社会共治’的行政执法新格局，真正形成民意畅通‘一个站’，实现了第一时间发现，第一时间处理，把问题解决在苗头。”嵊州市综合行政执法局相关负责人说。

进村入户“五大员”

城市的发展在于开发，在于建设，更在于管理。为使城市管理的脚步跟上城市发展的速度，近年来，嵊州市综合行政执法局以黄泽镇为试点，创新基层治理“网格+”模式，将全镇网格员化身宣传员、指导员、协调员、管理员、服务员等“五大员”，不断提升网格巡查覆盖率，实现服务群众“零距离”。

网格员化身“宣传员”，面对面向群众宣传行政法规，做好违章搭建、垃圾乱倒、秸秆焚烧等事项的相关政策宣传工

作；化身“指导员”，指导业主委员会、物业公司、村社负责人规范管理小区（村社），提升服务水平；化身“协调员”，主动、及时参与协调化解城市建设、管理中的各类矛盾，并将其化解在萌芽状态；化身“管理员”，承担小区（村社）管理职责，不定期开展各类违规问题的巡查，切实维护群众合法权益；化身“服务员”，充分发挥民生诉求服务员职能，并给予特殊人群更多心理上的关爱和生活上的帮助。该市剡湖街道龙会社区工作人员说，“五大员”活跃在社区的每个角落，想群众之所想，急群众之所急，解群众之所难，为基层治理注入了一股鲜活的力量。

以网格为基础，嵊州市大力推行网格员“一员多用、多员合一”的“五大员”模式，全面构建农村网格化治理体系，不断提升乡村治理现代化水平，全市15个镇街群众的获得感、幸福感、安全感稳步提升。自今年年初以来，“五大员”进小区2500余次，帮助居民清理堆物230余起，处理僵尸车128辆，调节群众难题100余起……执法队员用脚步和热心拉近了与居民的关系。



执法宣传进社区



张贴“一支队伍管执法”平台投诉举报二维码

（图片由嵊州市综合行政执法局提供）