

整体协同 迭代跃升

## 吴兴：“大综合一体化”行政执法改革探路先行

杨斌英 杨溢雨 丁佳怡

“大综合一体化”行政执法改革，是对行政执法体制的一场系统性、整体性、重构性集成变革。

2021年，吴兴跻身全省“大综合一体化”4个试点之一，在“县乡一体、条抓块统”县域整体智治改革试点的基础上，聚焦区镇协同联动、条块高效融合，不断推动区域行政执法制度重塑、流程再造，致力于打造具有吴兴辨识度的标志性成果。

坚决扛起主城区使命担当，充分彰显首位区时代风采。成为省级试点以来，吴兴全面落实省“大综合一体化”行政执法改革明确的各项目标任务，着力构建职责清晰、队伍精简、协同高效、机制健全、行为规范、监督有效的行政执法体制机制，加快打造法治湖州建设“金名片”，为建设绿色低碳共富社会主义现代化新湖州提供坚强支撑。

探路先行，且看“示范生”如何找准“发力点”。



俯瞰吴兴 日新月异 顶峰 摄

聚焦顶层设计  
筑强改革“金字塔”

日前，吴兴区综合行政执法局联合区公安分局、区农业行政执法队，开展水上综合执法行动，向非法捕捞、“三无”渔船等违法行为说“不”。

“以往对非法捕捞的违法行为，综合行政执法部门‘看得见管不了’，农业农村部门‘管得了看不见’，现在‘大综合一体化’改革后，执法队员在日常执法巡查中可以兼顾水域执法，对非法捕捞行为做到‘看得见管得了’。”吴兴区综合行政执法局业务二科科长朱晨勇介绍。

这正是吴兴探索“大综合一体化”行政执法改革赋能基层执法工作的一个缩影。

2021年，吴兴区成为全省“大综合一体化”行政执法改革试点，就旗帜鲜明地提出“努力在全省综合行政执法改革中当标杆、做示范。”吴兴区主要领导表示，省级试点实施后，改革将朝着更精准的方向深入，范围和力度持续加大。

目标就是方向，实干方出成效。高标准高质量高效率落实该项改革工作要求，吴兴不断强化顶层设计，挂牌成立全省首个行政执法指导委员会，制定实施配套制度16项，为改革落地“立了梁、架了柱”。梳理行政执法事项清单4344项、区综合行政执法事项1464项，占全区全部综合执法事项的33.7%。

积极推进“一体贯通”，吴兴制定出台《乡镇（街道）“一体化”行政执法工作导则》和《吴兴区派驻执



吴兴区综合行政执法局爱山中队女子分队整装待发

法人员“区属镇用”管理办法》，从组织架构体系、场地硬件配套、人员管理模式、协同联动运行机制等方面，不断细化完善执法人员日常管理、考核、待遇等制度，着力打造全区“大综合一体化”行政执法改革制度创新成果。

目前，吴兴推动执法队伍从11支精简至7支。大力推动执法力量向镇街下沉，该区85.2%的执法力量部署在基层一线。超额完成省里60%的既定目标，13支镇街综合行政执法队组建到位。

聚力协同高效  
打好改革“组合拳”

近日，吴兴区织里镇网格员巡查发现一处瓶装燃气经营点存在问题后立即上报。经吴兴区执法协同指挥应用平台研判，将任务分发到执法、公安、住建等5个部门。当日14时联合执法行动结束，各部门上传检查结果，执法局对其发现的违法行为进行立案查处，任务结束后由发起部门对参与部门评分。

“在处置违法建筑、环境污染等各类问题时，只要在吴兴区执法协同指挥应用系统平台发起任务申请，系统就会自动匹配涉及该任务的所有相关责任部门，实现‘一次联合检查、处置所有问题’。”吴兴区综合行政执法局党委书记、局长叶平介绍。不同于以往执行周期长、协同效率低、行政成本高的模式，平台实现了乡镇吹哨、部门报到、协同处置、全程留痕，从“物理整合”向“化学融合”转变。

同时，吴兴作为执法监管数字应用先行先试的省级试点单位之一，不断创新数字技术应用，研发区级执法协同指挥应用系统，完成一级协同、二级协同、联合执法等六大任务场景的布局运行。行政执法指挥应用和处罚办案系统协同应用被同时纳入《2022年全省重大改革（重大应用）一本账S2》，研发上线异地实时指挥、模块化业务等四套系统，实现全域闭环数字治理。

信息资源不共享、监管标准不统一、案件线索移送不及时等问题，是监管执法常常遇到的实际问题。在省级试点的推进下，吴兴区开启集成监管新模式，将教育、人社、水利、民政等26个领域执法事项全部或部分纳入综合行政执法范围，覆盖全区行政执法领域近70%。

梳理瓶装燃气、施工扬尘、校外培训机构等“监管一件事”46件，全面推进“综合查一次”联合执法，创新推出“集成改一次”，为企业提供全方位“体检”，

从而将问题有效化解在前端，实现“只进一次门、能查多项事、全部改到位”，形成规范管理新模式。此外，吴兴区通过组建专家导师团、媒体观察团、市民监督团，全面监督执法行为，执法专业度显著提升，今年二季度行政复议率下降31%。

随着“大综合一体化”行政执法改革省级试点在吴兴不断推进，协同执法越发彰显其高效率。今年4月，吴兴区综合行政执法局协同区发改经信局、区公安分局查处一起价值百万的重大虚拟货币“挖矿”案件，这也是吴兴区“大综合一体化”改革推进以来破获的首起要案。

聚能队伍建设  
下活改革“一盘棋”

行政执法工作面量大，一头连着政府，一头连着群众，因此，建设一支强有力的执法人才队伍至关重要。

今年5月，吴兴区召开“大综合一体化”行政执法改革工作推进会，并启用了全省首个沉浸式行政执法实训基地，随后首期执法骨干业务实训如期开展。“这次培训对我们后续的实际执法提供了很大的帮助，使我们的执法更加规范，更加全面。”参加“集中充电”的行政执法人员纷纷表示，“理论学习+实景排查”的培训方式让他们很受益。

据了解，吴兴区行政执法实训基地共5层，建筑面积达7000多平方米。依托司法部行政执法人员培训标准化体系建设试点，吴兴区打破传统课堂教学模式，以实景再现的方式，通过理论教学为主、实景教学为辅的形式对行政执法人员开展培训，全面提升队伍能力素质。

强有力的培训师资源，是提升综合执法队伍综合素质的保障。吴兴区通过与浙江警官职业学院、湖州市平安实训基地开展合作的模式，扩充行政执法人员培训师资源，注重选取一批具有一定理论功底、执法实践经验丰富、讲课效果好的人员“加盟”，并探索建立本地区、本行业、本系统的培训师资源库。

今年，吴兴区按照“1+6+N”的模式设置全年培训班次，将完成10期1500人培训，首批已完成113人，基层队员通过“教科书式”执法索引自主办案1025起。

扎实推动共同富裕的目的也是为了满足人民对美好生活的向往。在推进“大综合一体化”行政执法改革，吴兴更加注重系统观念，迭代打造集综合指挥

区、执法办案区、公共服务区等功能区于一体的标准化社会治理中心，实现百姓办事说事“一地办结”。目前，该区13个镇街已推广展开，试点的埭溪镇上半年“12345”阳光热线同比下降39.7%，投诉办结率和反馈率分别提升16%和21%。

“大综合一体化”改革任重道远。坚定先行先试、攻坚克难的目标，吴兴区将持续聚焦整体智治抓落实，下好县域治理“一盘棋”，将改革与共同富裕示范区建设深度融合，努力打造更多改革硬核成果，持续推动“两个先行”实干争先，着力解决群众急难愁盼问题，不断提高群众的获得感、幸福感、安全感。

“大综合一体化”  
行政执法改革·吴兴实践

## ■ 一体融合

已制定实施各类制度16项，将26个领域1464项执法事项全部或部分划转，占总事项数的33.7%。

按需向镇街赋权，最少的乡镇达到1031项。执法队伍从11支精简到7支，激活8个领域“睡眠条款”36条、新办案件208件。

## ■ 一体协同

全区13个镇街的综合行政执法队全部进入实体化运作，向镇街新下沉执法人员317名、占比达85.2%，推动基层案件处置及时率提升至100%。

推出“监管一件事”46项，全面推进“综合查一次”联合执法，今年以来共开展34次，着力破解行政执法难题。

## ■ 一个基地

成立全省首个沉浸式行政执法实训基地，今年将完成10期1500人培训，基层队员通过“教科书式”执法索引自主办案1025起。

## ■ 一个中心

围绕“一支队伍管执法”标准站所建设，13个镇街打造行政执法中心，有效推进基层治理能力和治理体系现代化建设。

## ■ 一次集成

创新推出“集成改一次”，引导监管对象“改一次、管长效”。首轮已有300余家企业进行自查，通过预约执法部门上门体检整改隐患问题412项，问题“一次改到位”比例达95%以上。

(本版图片由吴兴区综合行政执法局提供)

我们走在  
大路上

高质量发展建设

共同富裕示范区



吴兴区行政执法人员实训



菰城驿站暖心服务



“集成改一次”上门全面体检