

越城：抢占改革先机 赋能高质量发展

王佳 徐峰 严琳娜



活力越城 骆海森 摄

追溯这座城市的活力之源，“改革”一词尤为醒目。

党建“契约化”共建改革案例入选全国改革年度典型案例；“重大决策社会风险评估”应用成为全省数字化改革看“浙”里九大典型应用之一；“阅卷精灵”智能辅助办案应用获得全国公安基层技术革新奖二等奖；“历史文化名城保护传承”应用入选全省数字文化系统优秀应用……目前，越城区已形成众多改革硬核成果，一批示范性应用上线运行。

眼下，越城区正以主动融入绍兴高水平网络大城市建设、打造新时代共同富裕示范区为契机，紧紧围绕“首位立区、幸福越城”目标定位，瞄准数字化改革，精准发力打好改革创新组合拳，加速提升内生发展驱动力，不断推动质量变革、效率变革、动力变革，奋力实现更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的高质量发展。

凝聚企业、高校、村居、乡贤等多方力量和资源，积极构建党建“契约化”共建联盟引领共同富裕新格局。

每周五下午，来自越城区书法家协会的书法家总会准时来到绍兴市少儿艺术学校，开展“书法门诊”。“22名艺术家被聘请为校外专家来参与课程建设，丰富了校园托管，广受学生的喜爱。”该校校长马士力说，依托越城区协作育人机制，学校与8个艺术家协会签订了“文化赋能，系统育人”党建契约协议，既减轻了学校办学压力，也为区域文化共富搭建了新平台。

目前，越城区30余所小学与125家单位组建党建联盟，按照组织共建、活动联办、学生共育、资源共享的原则，推动“双减”走深走实。当前已引进各类专业人才396名，开设拓展课程和课后服务课程319门，受益学生22142人。

强化数字赋能 打造整体智治新高地

数字化改革浪潮下，越城区改革创新



证照通办自助服务区

深化契约共建 探索共同富裕新路径

改革蕴藏着无限可能。

党建“契约化”共建是越城区的一张“金名片”。面对新形势新要求，越城区以党建“契约化”共建为桥梁纽带，按照“先富带后富、先进带后进”理念，建立健全党建“契约化”共建联盟，创新城乡社区共治、公共服务共享等机制，迭代升级“契约共建”应用，探索实施“共富公司”“名校+”“红色物业”等特色改革，全面

新活力全面迸发。通过多元场景应用，越城区将数字化改革贯穿于经济社会发展全过程各方面，推动全域整体智治、高效协同。

今年以来，越城区以古城千年文化底蕴为依托，针对城内文脉资源众多、智能化保护水平不高等实际情况，开发上线“历史文化名城保护传承”应用。接下来，该区还将聚焦文脉传承跑道，迭代升级文旅融合服务场景，激活古城文脉基因，打造文脉传承古城样板。

为推进印染、化工等传统产业有序转移和二次开发，越城区率先谋划建设“腾笼换鸟、凤凰涅槃”综合应用，打造建设产业监测“一张图”、产业转移“一键搬”、产业招商“一网办”、企业赋能“一池聚”、决策辅助“一盘棋”等子场景，对腾退企业改造提升项目实现全流程、全闭环跟踪管理，对征收地块招引项目准入、审批、建设进行“一条龙”“智慧化”监管服务。目前，该应用围绕产业转移“事前运行监测、事中有序转移、事后二次开发”一件事，已归集20多类10万余条数据，贯通10多套跨部门信息系统。

为解决常态化疫情防控下企业跨国参展难的问题，越城区聚焦展会数字化转型，上线“一码找订单”应用，依托二维码打造“一码二平台三库四统一”体系，实现外贸订单“一屏监测、一键订单、全程掌控”的境外参展新模式，助力外贸企业开拓海外市场。据海关统计，今年1—5月，该区完成进出口总额312.22亿元，同比增长24.1%，其中出口273.58亿



“历史文化名城保护传承”应用驾驶舱

元，同比增长25.27%。相关创新做法作为全省首个数字化改革（稳进提质篇）典型案例进行复制推广。

“我们的货品不仅出去了，还获得了新机会，展会第一天就收到了订单。”在去年的美国拉斯维加斯国际时装周展上，绍兴华尚纺织有限公司总经理石奔涛喜上眉梢。“现场会有专人负责对接，按照企业要求进行布展，并引导境外客商参观线下展品。境外客商通过扫码便可查询样品详情，还能与企业实时洽谈，方便极了。”他说。

为形成强大改革合力，越城区专门明确了24项牵一发动全身重大改革和

27项特色改革项目，创新设置了区领导、“6+1”系统牵头部门和区级部门（单位）等3个层面的年度目标任务。接下来，越城区将动态完善重大应用“一本账”，深入开展省“领跑者”培育，数字改革场景应用“夜演”等活动，打造更多具有越城辨识度的改革“金名片”“新名片”。

优化精准服务 重塑营商环境新机制

去年以来，越城区在持续优化高效便捷的政务服务基础上，坚持以企业

反映集中的法律问题诉求为切入点，制定出台优化法治营商环境改革措施，以法治为企业经营发展保驾护航。截至目前，累计帮助企业解决难题近600件，为企业挽回经济损失超4亿元。

围绕提升法治化营商环境目标，以政法队伍教育整顿发现问题领域为导向，越城区探索制定包括打击犯罪行为、多元化化解等在内的10条政策意见，同步建立完善经济犯罪提前介入、刑行衔接管理等9项工作机制。探索建立第三方监督评估机制，将企业合规与不起诉决定、检察听证等紧密结合，实施依法不捕、不诉、轻缓量刑制度。

为严厉打击破坏市场正常竞争秩序行为，越城区在执法办案管理中心建设智慧监管平台，深化政法一体化办案应用，围绕重点行业、重点领域，开展深度研判、链条拓展、合成打击，以“零容忍”态度依法打击破坏市场正常竞争秩序的经济犯罪。

此外，越城区还全面提升法律惠企精准服务水平。通过开辟“11087”为企业服务专区，组建优化营商环境法律服务团、在重要产业园区设立法律服务站等举措，推进市场主体法律顾问网格化全覆盖，助力企业降低经营风险；建立知识产权“一件事”综合服务平台，全力推进知识产权和商业秘密保护。相关改革做法作为省“领跑者”特色案例在全省推广。（图片由越城区委改革办提供）

稳企助企 稳进提质

上虞区汤浦镇打好助企纾困“主动仗”

孙良 陶雨晴

秀塔舜水，幸福乡镇。上虞区汤浦镇拥有铜管、童装两大传统支柱产业，被誉为“铜管之乡、童装之都”，现已发展成为浙江乃至全国铜管生产集中地，同时被国家商业联合会授予“中国针织童装城”称号。全镇现有规上企业52家，今年1—5月实现规上工业产值28.75亿元，规上工业增加值同比增长率12.5%，税收收入同比增长21.5%。

近年来，汤浦镇紧紧围绕“双宜双富 幸福汤浦”的奋斗目标，坚持党建引领，大力实施“舜源红”品牌战略，探索构建党建联盟、产业联动、阵地联用、队伍联育、活动联办、服务联促的“六联”体系，做大做强做优铜管、童装产业，经济社会得到了全面发展，乡镇面貌日新月异。

当前，汤浦镇正处在高质量发展爬坡过坎、滚石上山的关关键期，如逆水行舟不进则退。汤浦镇助企纾困再鼓劲，聚力攻坚促发展，进一步优化政策制度，提升服务效能，推动经济稳进提质。

成立服务链党建联盟 党员干部深入一线

今年初，位于上虞区汤浦镇的浙江星鹏铜材集团有限公司采纳国网绍兴市上虞区供电公司提供的综合能源服务建议，在厂房屋顶加装成片的屋顶光伏板，以此带来源源不断的绿色能源，开启“屋顶上的春天”。

据了解，该项目建造的总投资1400万元、容量3200千瓦的太阳能光伏板年发电量为350万千瓦时，相当于可节约

标准煤消耗1000余吨，减少二氧化碳排放1800余吨，预计年均为企业节省用电电费支出80余万元，有效促进了企业稳定增收和低碳转型。

这是“舜源红”服务链党建联盟发起单位国网绍兴市上虞区供电公司，服务产业链稳进提质的具体举措。

在常态化疫情防控背景下，汤浦镇以“党建统领 双链共建”为主线，以“资源共享、优势互补、整体联动、服务集约”为基本目标，成立了上虞区首个以服务链为主题的党建联盟，将辖区内各职能部门站所联结成基层服务链产业党建联盟。



参展中的汤浦中国针织童装城



汤浦镇“舜源红”服务链党建联盟签约仪式

上浦供电所党支部、章镇法庭党支部、汤浦镇派出所党支部、汤浦市场监管所党支部、绍兴市资规局上虞分局章镇党支部、绍兴市生态环境局上虞分局基层站所党支部、章镇税务所党支部、上虞农商银行汤浦支行党支部、中国农业银行绍兴汤浦支行党支部、汤浦镇应急管理联勤党支部、汤浦镇商会（区铜业商会）党支部、区童装协会党支部等12家单位党组织签订了“舜源红”服务链党建联盟协议书，明确了30项服务链保障产业链“稳进提质”服务举措。

党建联盟、服务联促、产业联动，汤浦镇梳理任务清单、责任清单、资源清单、需求清单，通过服务链党建联盟，整合各方助企资源，整链提升助企服务力量，保障发展要素，提振企业信心，提振工业实体经济，如制定联盟单位轮值制度等一系列服务举措，做优做深产业链服务配套，让政策、办法主动找到企业，使区域产业、技术、资本、人才精准对接、深度融合。

广大党员干部主动深入一线，主动助企纾困，强担当、善沟通、能作为，促发展。上虞区生态环境保护综合行政执法队虞南中队干部走进浙江同诚合金铜管有限公司，主动联系有关技术单位，帮助企业分析原因，改进公司污水处理工艺，减少污泥产生量，有效降低企业污染治理成本。

发挥协会商会作用 引导行业可持续发展

铜管，作为汤浦镇特色块状产业之一，经过多年发展，已壮大成拥有大小铜企120余家的规模。铜管产业成为汤浦镇打开共同富裕大门的“金钥匙”，但在激烈的市场竞争中，小微铜企发展面临着新的问题与挑战。

为建立铜管产业自律性管理约束机制，规范行业经营者行为，推动行业诚信建设，上虞区铜业商会主动发起了《上虞铜管行业自律公约》，通过加强对铜管企业的引导，引领行业的协调发展、协调行业的矛盾纠纷、推动行业的良性竞争，促进铜管产业可持续健康发展。

对于另一块状产业童装，汤浦镇现拥有2个童装工业区、1个童装城电子商务创业园。目前全镇拥有童装加工及相关配套企业近500家，镇内近三分之一的人口从事童装行业，年产值超25亿元。

2021年9月，上虞区人民法院、区市场监督管理局和区汤浦童装产业管委会上虞区童装协会举行“绍兴市上虞区知识产权纠纷调解中心汤浦联络站”授牌仪式。这是绍兴市首家知识产权纠纷调解中心基层联络站，该站的设立不仅有效推动诉源治理，把纠纷化解在一线，更将服务延伸到了基层，通过以案说法，进一步提升企业家的知识产权保护意识和维权意识。

在上虞区市场监管局的大力支持下，上虞区童装协会还建立了汤浦镇品牌指导服务站。该服务站帮助企业代办商标注册、专利申请、版权登记，一年中共办理各类知识产权申请登记手续45起，受理知识产权咨询54人次，还提出了童装行业品牌建设发展规划。

为推动汤浦童装走向国门，实现国内国际双循环，今年5月，上虞区童装协会多方奔走，在上虞区商务局和汤浦镇党委政府的大力支持下，与杭州市中非桥电子商务有限公司合作，签约启动了“品牌出海 产品登陆非洲”汤浦童装展博会项目，开设了南非约翰内斯堡汤浦童装展12家，让汤浦童装走上非洲市场。

汤浦童装南非展馆启动以来，在中非桥项目南非运营团队的建设下，重点围绕“线下对接好资源，线上搭建好平台，开拓直播渠道”工作中心，吸引了一批有合作意向的客户群体关注，不断有客户来咨询产品信息，开局良好。

构建亲清政商关系 营造良好营商环境

日前，汤浦镇入选浙江省亲清政商关系示范乡镇（街道）建设试点。

一直以来，汤浦镇党委政府高度重视亲清政商关系构建，深入推进“清廉汤浦”建设，有序开展清廉单元建设，加快推进清廉文化主题公园二期建设，积极打造徐光宪纪念馆、王志良铜像等清廉地标。同时，主动作为为企业服务，营造良好营商环境，打造一条具有汤浦辨识度的清风廊路。

经过多年的努力，汤浦镇初步构建

了政府、商会、企业和谐互动、亲而有度、清而有为的良性关系，进一步推动经济高质量发展。

在政府侧，汤浦镇坚持党建引领，充分发挥商会的桥梁纽带作用，提升基层未梢服务质量。强化党员干部政治学习，建立全镇干部联系企业制度，实现一企一联系干部，多形式深化企业服务。示范引领，持续开展系列清廉创建活动，同时加强监督，建立两张“负面清单”，即亲清政商关系公职人员“负面清单”和民企“负面清单”，督促推动相关职能部门把问题解决好、落实到位。

在商会侧，汤浦镇正在打造集洽谈、监督、问政、解难、宣廉、预警于一体的“亲清会客厅”，根据行业特色和企业服务实际需要，不断完善商会功能，优化服务，特别是积极促进行业内有序竞争、健康发展，积极发挥政企对接作用，担当政府参谋助手和企业代言人作用。此外，该镇还通过加强清廉商会建设，引导会员企业合法合规经营、治企和维权。

在企业侧，汤浦镇一方面完善企业内控制度，制定企业内廉洁从业行为规范。另一方面，发挥两新党组织的政治核心和政治引领作用，确保清廉民营企业建设始终沿着正确方向前进，积极宣扬清廉企业文化，创建清廉民企。

通过政府侧、商会侧、企业侧协同发力，汤浦镇大力营造清廉营商环境，构建亲清政商关系，为企业提供公平规范、透明可期的发展环境，更限度地激活企业发展潜力，助力民营经济发展。同时，促使广大党员干部进一步凝心聚力、开拓创新、锐意进取，为建设更高水平“双宜双富 幸福汤浦”而不懈奋斗。



浙江星鹏铜材屋顶光伏项目

（图片由上虞区汤浦镇提供）