

宁海西店:数字赋能,“智”理乡村

陈 醉 冯一飞

宁海县西店镇樟树村牛牯下几间不足15平方米的小房间,曾是村里管理的“老大难”:群租户挤在这狭小的居住空间里,电瓶车乱放,电线私拉乱接。可自从这几间房子在该镇推出的“安全数字监管平台”出租房动态管理系统上挂了号,领了数字“身份证”,所有消防、违建、违法记录等隐患都能一键查询,倒逼了租户由被动处置转向主动整改。如今,这里每间小屋干净整洁,并按照整治规定张贴着疏散指示标志,墙角整齐地摆放着一应消防设施……

西店以工业立镇,辖区内工业园区以及企业量大面广,吸引外来人口流入。目前,该镇外来人口占了当地常住人口的66.3%,也因此带来了大量的租房需求,数据显示,仅在“安全数字监管平台”出租房动态管理系统上登记在册的出租户就有8059家,共46307间出租房。如何管好出租房这件“小事”,正

是该镇推进乡村善治的突破口之一。

作为宁海县首个“大综合一体化”行政执法体制改革试点乡镇,西店以改革为契机,聚焦“1612”体系全面贯通,积极实施数字赋能,牵引流动人口服务管理,实现数治、精治。该镇启动建设“智治西店”一网统管治理平台,实施“数字化”执法。按照“整合资源、协调联动、运转高效、便民利民”的工作原则,建设综合信息指挥中心和应急指挥中心,联动便民服务中心和群众来访接待中心,打造标准化、规范化、实战化镇级综合指挥中心,推进监管执法一体联动,实现基层治理“一个中心”统一指挥。通过搭建数字驾驶舱、视频AI分析、感知应用场景等应用项目,形成“智能发现、自动推动、现场处置、结果反馈”的数字化一体化执法闭环。

“出租房动态管理系统”便是“安全数字监管平台”上的一个子应用。该应用将“人防”与“技防”有机结合,构建了

“大数据+网格化”的管理模式,全方位打造群租房安全管理长效机制。一方面,利用大数据建立人员分类、出租屋分级、房东信用管理体系,全面提升房东、租户、居民的自治意识。另一方面,将群租房安全管理工作融入网格社会治理体系,依托“一村一辅警”,组建由35人分成6组的群租房排查小分队,每天对辖区内群租房进行网格化排查,信息感知触角得到了进一步延伸,实现了出租房屋底数清、居住人员情况清、房屋结构清、安全隐患清、违法租赁情况清的目的,不漏一户、不漏一房、不漏一人,实现流动人口“人在登记,人走注销”,确保数据准确鲜活。

“治理有效”是实施乡村振兴战略的总要求之一,要健全现代化的乡村治理体系,形成良性循环的治理模式,推进乡村治理向纵深挺进。

像针对日常排查、居民上报等渠道发现的出租房用电、燃气等突出安全隐

患,西店还构建了立体化整治体系。今年3月15日,西店镇综合行政执法队正式挂牌运行,依托“镇综合行政执法指挥中心”,逐步健全协调指挥、协作配合、联席会商、联合执法、闭环处置机制,并强化执法网格覆盖,在全镇划分8个执法网格,根据每个执法网格需要下沉3名“1+8”执法人员,在执法网格的基础上细分96个微网格,并将网格员融入执法体系中共管、共享、共用,通过网格员前期发现与“1+8”执法人员后续闭环处置,实现综合执法网格化全覆盖,实现源头治理。

西店持续深化基层治理创新,打出这一连串高效治理组合拳,向纵深推进“大综合一体化”改革,推动治理重心向基层下移。“接下来,我们要建立一片一张‘治理图’,将治理信息上图入格,比如,对人口动态实行每月滚动排查,真正推动数智善治。”该镇相关负责人说道。

基层奋斗者说

访宁海县委常委、西店镇党委书记姚国中 治理先行 数字破题

陈 醉

作为宁波宁波的北大门,西店镇是个典型的工业镇,在100多平方千米的地域范围内,实现地区生产总值达到86亿元,集聚着千余家企业,全镇22个行政村很多都是“户户办厂”,人口流向乡村,全镇外来人口占了当地常住人口的66.3%。而外来人口具有流动性大的特点,也因此,对于西店来说,乡村振兴推进的难点和重点,都在“治理”这关键一环。

近年来,西店镇围绕“发展优质、治理优越”,一方面在全县率先推进“大综合一体化”行政执法体制改革,根据赋权事项及西店镇实际情况,梳理出第一批13件高频次、高需求、高服

务的基层治理“一件事”,明确了“一件事”牵头部门、协助部门的协同机制和受理、指挥、处置、反馈的“全链条”闭环管理工作流程,推进乡村基层治理。另一方面,通过搭建“智慧一张网”基层治理体系,利用数字技术一网统管治理,构建起现代乡村的治理体系,夯实基层治理的底盘,为西店高质量发展保驾护航。

未来,西店镇将继续以治理升级为抓手,以“智能制造业基地”“美丽城镇样板地”“现代治理先行地”“新时代党建高地”建设为目标,朝着乡村治理手段信息化、管理精细化、发力精准化的方向加速前进,推动经济社会全面发展,确保高质量建成现代化海湾新城。

访海曙区鄞江镇党委书记葛石松 打造“千年明州府, 风情山水城”

应 磊

当前,鄞江镇正紧抓千年古城复兴试点机遇,强化“特色IP”设计和“归属认同感”设计,打造一批具有核心吸引力的标志性旅游产品,构建“可购、可游、可玩、可赏、可住”全域旅游服务体系,营造出“老鄞江·最宁波”的旅游氛围。

打造水利文化承载地。擦亮“它山堰”中国四大古水利工程、世界级灌溉工程遗产的金字招牌,持续推动遗产科学保护、活态传承、合理利用,系统谋划“一堰(它山堰)、一馆(水利博物馆)、一闸(回沙闸)、一墩(官池墩)”等水利文化资源,打造宁波文明之源代表性文化标识。

打造文旅休闲目的地。以文脉

传承、产业更新、功能转承、空间复兴四位一体为主,构建全域文化休闲旅游体系。全面贯穿落实“沿江、沿路、沿山”三沿开发战略,充分把握宁波西枢纽建设契机,做好景区口碑营销,融入“高铁+”快捷旅游路线,谋划快速接驳体系,吸引居民周末游、假日游,形成宁波文旅新坐标。

打造共同富裕实践地。以古城复兴为主线,探索抱团、参股、联创等共富路径,做到率先突破、示范先行、统筹推进、共建奔富。调动村民积极性共同参与开发经营,引导古镇居民参与民宿开发、沿街手工艺品售卖、非遗产品制作、餐饮美食经营等,创造更多就业机会,实现古镇资产增值、居民增收的双赢局面。

访江北区慈城镇党委书记余宁 让生态富民之路 越走越宽

段琼蕾

绿水青山就是金山银山。今年以来,慈城继续坚定不移走绿色发展之路,高质量打通“两山”转化通道,加快在建设美丽乡村、推动产业振兴、深化乡风治理等方面实现新突破,把绿水青山建得更美,把金山银山做得更大,让生态富民之路越走越宽。

在建设美丽乡村上,慈城打好“精特亮”行动创建战,以全市精品线路标准加快姚江农趣田园园建设,逐步引入体验农业、休闲农业等多元业态,集中连片打造慈江休闲人文旅游观光带。

打好基础补短攻坚战,实施农村生活污水治理设施纳管、提标改造及运维服务,计划建成南联至毛吞农村公路、毛力水库巡查步道,不断推进城乡基础设施一体化。打好环境治理持久战,建立健全农村垃圾分类长效机制,持续抓好云湖等重点河湖生态环境突出问题整治,合力营造水清岸绿景美的人居环境。

在推动产业振兴上,慈城围绕“整村流转、连片开发”,启动实施农田水利和农业生产配套设施工程,建成高标准农田1300余亩,切实保障粮食安全。围绕国家农业强镇创建这一目标,大力发展绿色产业、开发绿色产品,深化农业标准化品牌化建设,培育一批示范家庭农场、农民专业合作社等经营主体,全方位提升水果、盆景等特色产业集群价值,实施新一轮“强村富民”政策,发挥镇属农发公司在乡村振兴中的引擎作用,有效盘活农村集体资产资源,多措并举做强集体经济。

在深化乡风治理上,慈城深入实施公民道德建设工程,组织开展“最美家庭”“美丽庭院”等群众喜闻乐见的评选活动。因地制宜广泛开展“拾村汇演”等文化体育活动,加快新时代文明实践站建设,切实加强农村文化引领,发展壮大群治群防力量,深化乡村自治、德治、法治、智治建设,推动实现更高水平的平安乡村建设。



宁海西店镇鸟瞰图(西店镇供图)



海曙鄞江镇区全景(鄞江镇供图)



江北慈城镇云湖绿道(慈城镇供图)

海曙鄞江:加快复兴千年古城

崔 宁 张 琦

时值盛夏,走进海曙区鄞江镇,仿佛面对一幅古韵江南优美画卷。碧水鄞江穿镇而过,它山堰、鄞江廊桥静立,凸现古朴典雅的气质;“红色堡垒村”建岙村内,梅园革命史迹陈列馆、建岙妈妈遗址、周飞米铺遗址、寻芝岭古道等革命遗址,红色古迹在山水之间光彩夺目。

作为全国重点镇、省级历史文化名镇和省级文明镇,鄞江镇有“四明首镇”美誉。聚焦千年古城全域复兴,该镇正在充分挖掘建城历史悠久、文化底蕴深厚、建筑风貌独特、山水格局优越等禀赋,按照“镇区景区化、景区全域化”思路,以古镇为核心积极推动高品质景区打造,以项目建设和景区运营协同推进,将鄞江打造成为复合型生态风情古镇,成为千年古城复兴和率先实现共同富裕的镇域样板。

鄞江镇坚持以党建为引领,结合镇内片区特色、产业特色,打造“古城复兴”党建联盟、“稻香牧歌”党建联盟、“红研小镇”党建联盟,以党建引领助推共同富裕落地见效。走进“稻香牧歌”党建联盟成员单位清源村,古韵悠长之意迎面而来。通过村口的游览导视图,吴氏宗祠、禅岩园、仙人门、张武帝庙等景致清楚展示。复行数十步,豁然开朗,土地平坦,阡陌交通,白墙黛瓦、造型古朴的清源村文化礼堂则矗立于干净整洁的柏油马路旁,其后屋舍俨然,皆延续白墙黛瓦的建造风格,青山绿树映衬之下别有一番清新田园风光,美景尽收眼底。

从开展美丽乡村建设、改变村居环境开始。2015年,清源村村民大会讨论一致同意,将破旧的村大会堂打造成具

有甬派建筑风格的综合性文化礼堂,有不少村民提出,希望将自己的破旧房子也打造成这种风格,由此形成新时期清源村的新特色。一年半后,美丽乡村轮廓初现。一幢幢精致甬派民居拔地而起。生态提升、环境改善,更是让乡村的绿水青山、田园乐趣资源转化成发展的资本,给村民带来“真金白银”。

鄞江的变化,不止于生活环境的变迁。这几年,鄞江镇产业结构提档升级,经济发展行稳向上。该镇围绕三大主导产业,强基础,调结构,有效提高发展质量和效益,经济发展保持平稳较快增长态势。

过去几年,鄞江镇工业实力显著增强,规上工业企业由28家增加到46家,规上工业产值由18.4亿元增长到33.3亿元。与此同时,该镇坚持科学规划助

引领,《鄞江镇全域旅游发展总体规划》《鄞江镇旅游风情小镇专项提升规划》《鄞江古镇庙会广场概念性方案设计》通过市级评审,确立“一十百千万”的鄞江核心旅游资源体系,形成以“三线四溪”为脉络的全域旅游空间格局。鄞江今年更是以美丽城镇建设为契机,重点谋划项目约80个,根据该镇的美丽城镇建设行动方案,其目标定位是打造“千年风情古镇·宜居山水小城”。

鄞江镇党委主要负责人表示,未来,鄞江镇将积极融入“东优化、中聚合、西提升”区域发展战略,以实施“千年古镇”复兴计划为抓手,围绕美丽城镇和浙东唐诗之路建设,全力打造以红色党建引领地、乡村振兴先行地、文化旅游首选地、共同富裕样板地为目标定位的“四明首镇”。

江北慈城:做活“山水文章” 描绘“和美画卷”

段琼蕾 任涵潇

今年6月中旬,在宁波市江北区慈城镇南联村举办的第五届最美“云湖”姑娘杨梅音乐节上,当地杨梅一天就卖出了40多万元,融入慈孝文化的孝笋、云湖窑青瓷伴手礼等当地特色文创产品也引来众多市民和游客抢购,这些产品由南联村乡遇隐居云湖民宿团队设计。

从之前出了名的“穷山沟”,到乡村游的热门目的地,再到拥有独具特色产品的文创村,南联村始终坚持践行“绿水青山就是金山银山”理念,从“被动输血”到“主动造血”,通过盘活集体资产等方式,走上了绿色发展的道路,唤醒了“美丽经济”。

不仅是南联村,近年来,慈城镇在推进全域乡村振兴时,积极探索“两山转化”的解题思路,做活“山水文章”,努力实现生态优先基础上的绿色发展、和谐发展和共同富裕,该镇成功创建省级特色农业强镇。去年,36个行政村全部实现村集体经济总收入100万元以上,

农民人均可支配收入突破4万元,城乡居民收入比值缩小至1.36。

曾经,作为慈城镇的交通末梢,毛岙村一如它的名字,躲在山坳里头,村民以种地和砍柴为生;现在,每天都有外地游客慕名而来赏风景,农家乐和民宿节假日更是爆满,农副产品完全不担心销路问题,这场“蝶变”是从打造生态特色村、大力发展特色产业开始的。

20年前引进推广的红豆杉种植面积已超500亩,提高了空气中的负离子含量,毛岙村绿化率高达95%以上,驱车至此,游客常会脱口而出“空气好清新呀!”为了强化生态优势,村里还曾倒贴七八十万元,将村口一家年产值2000多万元的有污染工厂“请”了出去。

在骆慈线和上毛线这两条通村公路修建投用的同时,毛岙村先后投入数千万元进行新农村村建设,生态公园一期、二期建成了,环村登山步道、环湖自行车道投用了,青山绿水、公园

花海、骑行登山设施……村庄面貌日新月异,该村入选了全国首批绿色村庄。

好生态给村民带来了好生活。毛岙村党支部书记万国君介绍,村里成功引进了投资近7500万元的大乐之野·勿舍等3家高端民宿,民宿、农家乐合计有20余家,村民实现家门口就业,相比10年前,村民人均年收入涨了8倍,八成家庭有了小轿车。

同处北部山区的南联村,以前虽有北山、云湖等美景,村民同样仅靠销售杨梅、竹笋等土特产为生。近年来,南联村实施新农村品质改造提升工程;通过集体土地流转收回了原本被村民废弃的农舍,租给了浙江隐居集团进行改造。2018年乡遇隐居云湖民宿正式运营,为村里带来了大量的游客;带动村里10余家农家乐相继开办;民宿团队携手南联村推出“孝笋”等农创产品,推进云湖窑大师工作坊的成立、举行多场歌谣音乐节和农产

品市集等。

同时,南联村还跟附近坐拥桃花岭古道“红色文化”的金沙村、江北党章学堂所在地公有村等村子组成环云湖党建联合体,沿着波光粼粼的云湖,推出各具特色的休闲旅游产品,乡村游产业链被拉长,金沙村村民邱祖南开的农家乐,生意最好时一天营业额做到了3000多元。

在南部片区,慈城镇则大力发展“一村一品”特色农业:虹星村主打盆景苗木种植,三勤村主要种植白茶、洪陈村打造蓝莓采摘基地……目前该片区已形成以水稻、小麦、水果、蔬菜、花卉为特色的高效农业产业园,农村集体土地收益已增长到每亩近1200元。

一轴“看得见山水、记得住乡愁、留得住乡情”的共同富裕新画卷正在慈城镇打开,以生态为底色、实干为画笔、创新为颜料,描绘着与山水为邻、共谋发展的乡村振兴新蓝图。



艺术家驻村行动,助力乡村振兴。(宁海县委宣传部供图)