

# “五级书记抓乡村振兴责任清单”宁波观察(下篇): 在宁波,看到“善治乡村”

翁杰

乡村治理是乡村振兴的重中之重。当前,我国农村社会处于深刻变化和调整时期,很多新情况新矛盾随之产生。能否以更高水平的乡村治理解决好这些新问题,是每一个地方党委政府面临的一道时代命题。

宁波,是曾经出过不少乡村治理先进经验的地方。宁海县小微权力“36条”清单制度、象山县“村民说事”制度等典型从这里走向全国。在深入实施乡村振兴、高质量发展建设共同富裕示范区的背景下,如何持续提高乡村善治水平,是宁波争做乡村振兴排头兵的题中之意。

在五级书记抓乡村振兴机制中,县一级是最重要的一环,提升乡村治理自然需要县级党委进一步强化职能。县委书记抓乡村振兴,不仅要谋划一批大项目,为乡村发展提供动能、为乡村建设做好规

划,更少不了在乡村治理方面做好顶层设计,基于基层创新实践,总结提炼出一批符合乡村实际、又适应农村现代化发展的治理方法。

在这方面,宁波不乏成功典范可以借鉴。早在8年前,宁海在全国首创村级小微权力清单制度——《宁海县村级权力清单36条》,界定了农村基层党组织和基层干部权力,从源头上把农村基层权力关进“笼子”。近些年来,宁海根据乡村发展的新情况新问题,又不断迭代升级“36条”,村级小微权力的监督迈向全方位、全天候、全覆盖,效率也大大提升。

鄞州区云龙镇陈黄村党委用活、用好乡村“五小工作法”,将一个外来人口多、管理难度大的后进村打造成产业多元、生态宜居、乡风文明、治理有效的和美家园……在宁波,越来越多的村社因地制宜巧

解乡村基层治理“方程式”。

人们常说,家有一老如有一宝。对于“熟人社会”的乡村而言,村里有威望、有能力、品行好的人同样是乡村治理的“一宝”。对此,近年来宁波注重对乡村内部治理人才的发掘和培养,通过选树先进典型来发挥道德模范的示范教化作用,引导村民自觉规范自身言行。同时,吸引年轻返乡返乡创业就业,给乡村发展、乡村治理带来了新的活力。

在鄞州,当地以党建引领,建立村社书记工作交流会和村社“第一书记”全脱产选派驻村机制,为乡村治理配强力量。依托俞复玲、吴祖相、董国福名师工作室的资源,鄞州锻造出一支高素质、专业化的基层干部队伍,全面提升基层治理水平。

乡村治理,需要充分尊重基层创造力。尤其是,眼下浙江提出建设“未来乡

村”,对于这一新鲜事物该建什么、怎么建,要充分听取村民的意见;建了以后怎么管,要引导农民自觉参与;建设成效怎么样,要让群众参与共同评价,好不好由百姓说了算。

在象山县,“村民说事”制度已走过十多个年头,成为当地建设“未来乡村”的一大法宝。这些年,这项制度也在实践中不断完善,逐步建立了“说、议、办、评”相结合的循环说事体系,确保相关诉求得到及时反馈和解决。“村民说事”制度,以法治引领、德治相辅、自治实践,真正实现了“三治融合”。

调动农村百姓参与积极性,各种创新举措在宁波基层加快实践。在余姚市梁弄镇横坎头村,当地正在谋划“红币”积分制度,对村民行为进行积分量化管理,作为正向激励给予相应的虚拟“红币”,可以

此兑换相应奖励,激励村民在村级事务中参与共管共治。

建设现代化的乡村,需要生态环境好,也少不了乡村治理的“好环境”。可以看到,宁波把自治、德治、法治、智治“四治融合”,一村一策,各有特色,越来越多的“善治”典范在这里涌现,例如“五小工作法”“书记一点通”“圆桌夜谈”等。目前,宁波已累计创建全国乡村治理体系建设试点示范县2个、示范镇1个、示范村14个,省善治(示范)村917个。

“十四五”期间,宁波正努力让“善治乡村”成为当地乡村发展的一张金名片。到2025年,宁波目标实现省级“善治村(社区)”达到60%以上,市级“善治村(社区)”实现全覆盖,县级以上文明村镇建成率达到94%,95%以上信访问题和矛盾纠纷在县域内就地化解。

## 余姚阳明:城乡并进 协同共治

仇欢 章立权

悠悠姚江水,郁郁龙泉山。

阳明街道是先贤王阳明的故里,也是余姚智能制造的前沿阵地。这里城中有村,乡在城中,农民富裕富足。行走在阳明街道,很难察觉出城乡之间的边界,也正因为该街道地貌广阔,城市与乡村并存,治理难点更加复杂和突出。为此,阳明街道坚持以城带乡、城乡共治为理念,全面推进城乡一体化,聚力打造城乡幸福生活共同体。

阳明街道二高村位于阳明西路两侧,北倚丰山,南面不远处就是姚江。这里曾经是小桥流水、稻花飘香的地方,但随着经济的快速发展,人口大量集聚,环境“脏乱差”现象日渐严重,与周边已开发的区域就像是两个世界。

如今,这个城中村已告别天上“蜘蛛网”、地下坑洼路的生活。“这一切全归功于梳理式改造。为改变城中村的整体面貌,提升城市品质,2019年,二高村实施梳理式改造项目,从此开启“一键美颜”模式。”二高村相关负责人介绍。

近几年来,大刀阔斧开展环境综合整治的还有阳明街道西街村,该村通过打造美丽家园、评比美丽庭院、创建美丽宜居示范村,实施垃圾分类等行动,一跃成为远近闻名的宁波市“最洁美村庄”,同时获评第六届“全国文明村镇”。

“民情诊所”,是西街村的一个创新之举。借助“老娘舅”的力量,村里推选25位办事公道、村民认可、群众威信高的老干部、老党员、老代表,担任“民情医生”“民情联络员”,定期到村民家中了解民生民情,协助村干部处理日常纠纷、化解邻里矛盾。“村民乐于评、干部善于听、身边事自己来”的基层社会治理新模式在西街落地生根,开枝散叶。

一个个样板找准切口,蝶变升级,“迭代版”美丽乡村接踵铺开,从“面子”向“里子”纵深,推动城乡共治更新升级。

聚焦党建引领,铸魂赋能乡村振兴。街道深化党建联盟建设,将17个行政村按照“共富、共美、共治”的标准,打造成3个特色党建联盟,共制定10个会战项目清单,明确推进计划与牵头党组织,进行项目化运行、挂图式作战,加快各党建联盟常态化运作,定期召开联盟成员“共富论坛”。同时,落实联盟阵地建设,实施季度例会运行机制,开展区域党建联盟共同富裕攻坚大会战,辐射带动周边若干村,通过推广强村经验、融入强村发展,将强村示范效应转化为片区集群效应和协同发展红利,推动形成一村带一片、整片齐建强的良好态势,用村域的强势发展助力乡村振兴。

近年来,阳明街道以乡贤王阳明“知行合

一,致良知”为传承,不断深化乡风村风文明建设,“好人”群体竞相涌现。截至目前,街道累计评出各级各类“好人”200余人。在榜样力量的推动下,街道辖区掀起积极培育和践行社会主义核心价值观、扎实推进“好人”文化建设的风潮。在此基础上,为进一步推进“道德银行”工作,阳明街道创新“好人”推荐、激励和弘扬“三大机制”,有力推进社会主义核心价值观落地生根。

以“乡土、乡情、乡愁”为纽带,阳明街道正在探索“新乡贤治村”全新模式,结合重点新乡贤回乡时机,积极组织联络联谊、参观考察活动,吸引新乡贤人才、资金、项目回归。去年,该街道新乡贤引进项目5个、资金3亿元,设立的冠名基金、慈善基金等累计达到800多万元。同时,该街道聘请新乡贤为“民情医生”,借助“民情诊所”这一平台,及时解决群众关心的问题。今年,该街道已接待、走访群众1.68万人次,累计收集社情民意4100余条,当场化解政策咨询、村庄保洁等群众诉求2100余个,办结率98%以上,办结事项满意率100%。

“看得到的洁美,听得到的赞美,感受得到的和美”,通过城乡共治,阳明街道正努力奋斗实现生态之美、人文之美、和谐之美,探索走向共同富裕之路。

### 基层奋斗者说

访余姚市阳明街道党工委书记沈小坤

## 以公共服务均等化撬动乡村振兴

仇欢 章立权

今年以来,余姚市阳明街道将牢固树立城乡一盘棋理念,推动品质城区与全国乡村振兴示范区联动共建,全域优化功能品质,不断提升城乡融合格局,不遗余力向“两个先行”奋进,努力建设好产业强、环境美、百姓富的品质阳明,展现共同富裕先行新图景。

着力推进公共服务能力优化。今后,街道财政支出近九成投向民生领域,做好民生实事工作,2022年续建6项,启动10项。加强防疫体系、能力建设,提升应急处置水平;深化全民参保登记,分类施策开展扩面工作。同时,进一步巩固网格工作运作机制建设,着力增强安全生产和消防安全监管工作实效,守牢“平安阳明”底线,民生福祉得到新提升。

着力推进城乡一体化建设。持续推进生态环境建设,坚持生态优先,重点做好姚江支流为重点的水环境治理工程;持续提升基础设施功能,有序推进老旧小区改造及部分地段雨污分流工程;持续搞好区块拆迁工作,重点做好涉及交通建设、低洼易涝和危旧地块的征迁工作;持续深化文明城市创建,通过开展全域环境大整治、垃圾分类、城乡一体化保洁,提升人居环境。

(本版图片由宁波市委宣传部、余姚市阳明街道提供)