“生前预嘱”立法,保障临终决定权

沈 彬

中国新闻名专栏
之江观察

生前预嘱在地方立法层面实现破冰,在生命的最后关头,患者有权拒绝“插管”等抢救手段。近日,深圳市七届人大常委会第十次会议表决通过《深圳经济特区医疗条例》修订稿,其中明确:患者或者其近亲属提供患者生前预嘱的,医疗机构在患者不可治愈的伤病末期或者临终时实施医疗措施,应当尊重患者生前预嘱的意思表示。也就是说,如果患者立了预嘱“不要做无谓抢救”,医院要尊重其意愿,让患者平静走完最后时光。

这是我国第一次通过地方立法的形式,赋予公民“临终决定权”,这个话题也引发了舆论热议。

古人说:“死生亦大矣。”特别是对于生命垂危的患者,到底要不要抢救?用什么治疗手段抢救?抢救的效果、治疗的费用以及患者自身的痛苦程度如何权衡?这些形成了人生终极的方程。治疗行为,必须以患者利益的最大化为归宿,毫无疑问也包括患者放弃不必要治疗的权利。

但是,当患者处于弥留之际,很难真实表达其意愿,甚至点点头、摇摇头都变成了奢望,明知任何医疗措施都已无力回天,但已经无法表达,这时就凸显出一份有法律效力的生前预嘱的重要性。

可是,之前因为没有法律(包括地方法规)对患者放弃治疗预嘱的效力作出确认,结果形成患者、医院和家属三方提心吊胆的局面:医生担心可能在事后面临高额索赔,甚至行政处罚,因为放弃治疗毕竟是人命关天的事;家属可能因为生前预嘱不被法律认可、社会认同,而面临巨大的道德压力;最关键的是患者本人,可能因为一纸生前预嘱没有法律背书,而无法实现生命中最后的愿望。此次深圳通过地方立法的形式,明确生前预嘱具有法律效力,给予患者最大的尊重,保障患者的临终决定权,也为医疗机构、家属卸下了包袱。

须明确的是,生前预嘱或者临终决定权,并不是安乐死,它更接近“尊严死”这个近年热议的概念。今年2月9日,国家卫健委在官网上发布了对人大代表《关于加快推进尊严死立法进程的建议》的回复内容,其中提出:将进一步扩大国家安宁疗护试点,扩展安宁疗护服务覆盖范围,最大程度提升临终患者生命质量。此前就有专家提出,希望在地方立法层面作出更多的尝试。此次深圳地方立法,引进生前预嘱,是一次有标杆意义的破冰。生命不只有长度,还有宽度;生命不只是活着,还有最后的尊严;抢救生命,也不只是程式化、机械式的救治。

不妨把这次深圳的地方立法尝试看成一次生命教育、一场生死观的探讨,让全社会共同思考生与死的严肃话题。就生前预嘱来说,它也是做加法,让生命在最后关头有更多的选择权。

八方来声

爱

曹 林

陶行知说,国家是大家的,爱国是每个人的本分。“爱国”本应该是一个最最最有包容性的词,把一个国家多元的人们团结起来,最大限度地去团结最大多数人,而不是用来撕裂的。

“爱国”这个词被一些人的扭曲异化,首先是从逻辑混乱开始的。公共讨论的反逻辑,形成了围绕这个词的概念、观念和认知上的混乱。

热爱贴标签的人喜欢给“爱国”找对立面,他们想当然地认为,“爱国”的对立面是“不爱国”,这就犯了一个很大的逻辑错误。“人类”的对立面是什么?不是“非人类”,而是“反人类”。“非人类”是以人类为中心的描述,它包含着很大的空间,诸如很多人类之外应该尊重、保护的生命形式,很多与人类和谐共存的东西,“反人类”才是人类的敌人。“理性”的对立面是“非理性”吗?显然也不是,直觉、本能、直观、经验,都是有其正当性的,“理性”的对立面也不是“感性”,而是“疯狂”。

弄清了这种逻辑关系,就会明白,“爱国”的对立面不能描述为“不爱国”,而是“叛国”“卖国”“祸国”等等。对矛盾关系、对立关系、反对关系的混淆,导致了对爱国概念的错误延伸。

另外一个逻辑错误在于,从语法上看,“爱国”本身是一个动宾结构的组合词,不宜再套嵌前缀。“爱”的内涵非常丰富,有无限多的表现形式,什么是爱,什么是不爱,什么是强烈的爱,什么是内心深沉而表面平静的爱,得诉诸主观判断,是一个人自己的事。对于这样一个诉诸主观的动宾式组合词,不宜再加什么前缀。否则,主观与主观的叠加,很容易形成语义的暴力和价值的扭曲,欲加之罪,何患无辞?就好比,返乡就返乡,近乡情更怯,不敢问来人,哪有什么恶意返乡。种地是农人的权利,汗滴禾下土,岂能添加“恶意”之标签?

逻辑是个好东西,逻辑是必然有效的推论规律的科学,所以,公共讨论还是要讲语法和逻辑。

不要拿“爱国”这个词在普通人之间进行撕裂,爱国应该是一个最有包容性、最能凝聚起绝大多数人身份认同的词。“爱”的阐释权并不垄断在某个人手中,它诉诸每个人的情感。“爱”的内涵和外延太丰富了,有人情感丰富,把爱挂在口上,诉诸强烈的情感符号;有的爱是内敛的,放在心中,表现在行动上;有的爱是沉默的,从不轻易示人,事了拂衣去,深藏功与名;有的爱是柴米油盐,融于生活中,融于血肉中;有的爱是大声的赞美,觉得歌颂才是爱的体现;有的爱是深沉的,觉得批评也是一种深刻的爱,在批评中让人更好更进步。

所以,对于这个有着巨大包容性、团结感召力的词,应该呵护其包容性,让它去凝聚绝大多数人,而不应刻意追求在这个词上的“积极论证”和“排他论证”,不要让普通人觉得有那么高的门槛。我们应该认同,一个人是天然的、不证自明的、天经地义的爱国者,给其贴否定的标签,得有充分的、实在的证据。爱国是如此朴素而高贵的情感,应该让普通人有生命的亲切感,不要用撕裂和暴戾去玷污它。

紧扣痛点做文章

胡华英

共话共建共富

“就在这里,与好闺蜜漫享午后时光。”日前,杭州市民王女士在微信“朋友圈”发送了一条配图乡村美景、手工甜点的消息,位置显示“萧山区北干街道天悦社区妇女儿童驿站”,引来“朋友圈”不少点赞。

“妇女儿童综合服务驿站”,是省妇联推出的一项新尝试,旨在推进妇女儿童“家门口”的公共服务优质均衡共享。妇儿服务驿站有统一标识、有固定场所、有完善设施、有规范制度、有稳定队伍,提供集教育培训、权益保障、创业帮扶、公益关爱、儿童服务于一体的“5+X”多元化服务。在天悦社区,“心田家庭教育体验基地”“一元钱百姓健身房”“七悦”志愿服务团队活动等三大特色服务项目受到居民欢迎。

实现城乡区域公共服务更加普惠均等可及,是高质量发展建设共同富裕示范区的重要目标。如何推进城乡区域公共服务普惠均等可及?关键是多做一些回应民生诉求点、痛点、难点的实事,少一些可有可无的“虚功”。民生的一件件小事,都是涉及百姓幸福的大事。家庭教育出现难题怎么办?孩子没有合适的去处怎么办?如何减轻双职工家庭照料孩童负担?家庭邻里出现纠纷如何高效有力维护妇女儿童合法权益?切实有效解决生育养育、权益维护等方面的痛点,容易在提升民众获得感方面起到“四两拨千斤”之功效。

我们经常说,建设共同富裕示范区,要扎实推动共同富裕美好社会建设。既然要建设一个“美好社会”,这样的社会必定不是一个“赐予型”社会,不是由哪一个人或哪一级政府,完完整整打造好,然后端到每个人的面前,让大家吃“现成饭”。它必定要经历一个共建共享共治的过程。因此,在化解一些民生难题时,也应该注意撬动社会的共建力量。比如,我们在建设妇儿综合服务驿站过程中,整合提升妇联原有服务阵地,深化“妇工+社工+义工”模式,汇集一支包括律师、心理咨询师、家庭教育指导师、家事调解员、大学生志愿者等在内的庞大工作队伍。这样的工作模式为妇联创新服务方式提供了有益探索。

推动共同富裕,推进公共服务优质共享,应该发挥各阶层各方面作用。诸如妇联等群团组织在这方面有天然优势,应该主动出击,善作社会的“黏合剂”。这既是群团组织贡献共富的工作方法论,也能由此塑造和激发全社会共建共享共治的机制和热情。

【作者为省委党校第五期中青班二班学员】

画中话

“警”防溺水

暑期意外溺水事件进入易发、多发、高发期,广泛开展防溺水“六不”宣传刻不容缓,教育引导学生远离危险水域,重点强调不要私自下水。同时,家长要对孩子加强游泳安全、预防溺水、应急救生等知识教育和游泳技能培训。

高晓建 作

·资 讯·

丽水青田:全域联盟拓宽致富双赢路

刘婷婷 朱 楠

丽水市青田县聚焦“党建示范引领、实现共同富裕”工作目标,突出“组织共建、人才共育、发展共谋、实事共办、资源共享、成效共评、数字共通”等党建共同体建设思路,在全县各区域、各领域、各行业党组织中全面推进党建联盟建设,促进跨山统筹、优势互补、抱团发展,为建设共同富裕示范区县域样板提供坚强组织保障。目前,全县建立行业集聚型、链长协同型、中心辐射型、结对带动型、项目攻坚型、山海协作型等6类党建联盟61个,带动400余个基层党组织抱团发展。

“村企”共建,推动企业发展与乡村振兴相得益彰

吴坑乡是青田县东部偏远乡镇,人少地少、土地“碎片化”等现象制约着村庄发展。面对发展困境,吴坑乡党委动员各村搭伙成立强村公司,与浙江真邦实业有限公司建立村企联盟,通过强村公司出资在企业厂房屋顶建设光伏发电项目,既节约企业用电成本,也让村集体“生金”,实现双盈利。

此外,该县还由县农旅投公司党委牵头,吸纳农户、农业产业村、农业乡镇等形成产业联盟,构建起“公司党委+乡镇党委+基地+农户”的合作模式。2021年,县农旅投公司党委与全县19个乡镇42个经营主体签订稻鱼米销售合作协议,溢价订单收购177.5万斤稻鱼米,带动亩均增收800元。青田稻鱼米也成为首届联合国世界地理信息大会指定用米,获评国家、省市县各级荣誉20余次。

“企企”共建,助力打造产业发展新的增长点

青田县祯埠镇被誉为“休闲椅之乡”。为进一步推动休闲椅产业转型升级,在青田县委领导下,由祯埠镇牵头腊口镇、海口镇成立了“椅企”致富党建联盟。联盟与浙工大专家教授聚力科技创新,联合攻克技术、设计等方面的难关,有效增强企业核心竞争力。同时,推行工业园区村企厂房联建,以企业租赁的形式,增加村集体经济收入。企业通过招募员工、来料加工等载体,创造本地就业机会,村党组织帮助宣传召集村内闲置劳动力,带动周边村、周边乡镇群众就业增收。

“村村”共建,夯实乡村致富坚实基础

青田县共有363个行政村,区位条件和发展潜力各不相同。为打破弱村发展壁垒,该县积极探索村村联盟,通过强村带弱村、抱团谋发展,充分发挥先进村辐射带动作用,变“点上出彩”为“面上精彩”。

青田县阜山乡“七源三村”强村公司与皇菊公司合作,吸纳周边村民就近工作。 张永益 摄

山口镇党委坚持走好村集体经济巩固提升路,将切石坊小微产业园打包由4个村集体出资建设,每年能产生40多万元的租金收入。切石坊的成功经验,让各村都尝到了甜头。2020年,由几个村主动筹款400万元,在镇中心购买闲置房产,出租给县教育部门开办公立幼儿园,年租金可达39万元,为村集体提供稳定的增收点。

嵊州市自然资源和规划局国有建设用地使用权挂牌出让公告

嵊自然资规公(2022)16号

经嵊州市人民政府批准,嵊州市自然资源和规划局决定于2022年8月5日上午10时,以网上挂牌方式公开出让3宗国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

一、出让地块的基本情况及规划指标要求

序号	地块名称	土地坐落	土地面积(㎡)	土地用途	规划指标要求			出让年限	建设期限(年)	起始价(万元)	保证金(万元)	中止价(万元)	线下一次报价区间(万元)
					容积率	建筑密度	绿地率						
1#	嵊自然资规条〔2022〕第35号	崇仁镇环镇路西侧	27584	商住	1.50~2.80(地上1.50~2.00,地下0~0.80)	≤45%	≥30%	住宅70年商业40年	3	9220	1844	11570	11571~11985
2#	嵊自然资规条〔2022〕第42号	黄泽镇嵊张线南侧、丰泽大道西侧	10364	商住	1.50~2.60(地上1.50~2.00,地下0~0.60)	≤35%	≥30%	住宅70年商业40年	3	3080	616	3880	3881~4003
3#	嵊自然资规条〔2022〕第49号	浦口街道浦南二路北侧	4725	商住	1.80~3.10(地上1.30~2.50,地下0.50~0.60)	≤30%	≥30%	住宅70年商业40年	3	4090	818	5140	5141~5316

注:地块的详细规划要求以《土地使用规划条件》为准,土地成交后的总价款只包含土地出让金。

二、竞买申请人资格条件

中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织均可申请参加本次出让地块的竞买。

嵊州市外的竞买人在竞得地块后须在嵊州市注册设立一家具有法人资格的新公司或子公司独立从事受让地块的开发建设。

申请人可以单独申请,也可以联合申请。单独申请竞买的,如竞买人竞得土地后需设立新公司,在申请报名时应当按要求如实填报新公司的出资构成,且竞得人在新注册公司中的投资比例必须在51%(含)以上;联合申请竞买的,报名时竞买申请人应当按要求如实填报联合竞买各方的信息和各方的出资比例,土地成交后,新设立公司中的出资构成必须与申请竞买时填报内容相一致。

欠缴土地出让价款者不得申请参加本次竞买。

竞买人须认真审阅各地块《开发建设履约监管综合约定协议》全部条款,一旦参与竞买即视为接受《开发建设履约监管综合约定协议》的全部内容,竞买人须在竞得土地后10个工作日内与属地政府签订相应地块的《开发建设履约监管综合约定协议》。

三、竞买申请人数字证书办理

如有意向申请参加本次国有建设用地使用权网上挂牌交易,请先办理数字证书(CA认证),联合申请竞买的,联合竞买各方均需办理数字证书(CA认证)。

办理数字证书请参阅“浙江省国有建设用地使用权网上交易系统——使用帮助/常见问题”,服务电话:400-0878-198;受理单位:杭州天谷信息科技有限公司;地址:杭州市西湖区西斗门路3号天堂软件园E幢9层。

四、出让资料获取

本次公开出让的详细资料和具体要求,详见挂牌出让须知。申请人可从互联网上下载获取,有意竞买者可通过浙江省国有建设用地使用权网上交易系统(http://land.zjgtjy.cn/GTJY_ZJ/)进入绍兴市嵊州市子系统,选择拟竞买国有建设用地使用权即可浏览、查阅和下载本次公开出让相关资料。

五、报名时间、竞买保证金缴纳和竞价原则

(一)挂牌时间

网上挂牌报价时间:2022年7月26日上午9时至2022年8月5日上午10时止。挂牌期内有一个或者一个以上的竞买人报价,2022年8月5日上午10时后,竞买人申请参与限时竞价的,进入限时竞价环节。

(二)竞买保证金

该地块竞买保证金应当在网上报名时间即2022年7月26日上午9时起至2022年8月3日下午4时内缴纳到指定账户,须以竞买人账户缴纳至保证金账户,竞买保证金缴纳的截止时间为2022年8月3日下午4时(应实际到账,到达指定账户时间以银行信息系统为准)。竞买申请人按规定足额缴纳竞买保证金,经网上交易系统确认到账后才可以参加网上挂牌出让活动。

(三)竞价原则

本次网上挂牌出让采用“限地价、定品质、线下一次报价”的方式进行,增价幅度为50万元或50万元的整数倍,出让地块设定土地中止价、线下一次报价区间,当土地竞价未达到中止价时,按照价高者得的原则确定竞得人;当土地竞价达到中止价时,网上竞价中止,转为在此价格基础上通过“线下一次报价,次高者得”的方式确定竞得人,确定竞得人选人的具体要求以地块出让须知为准。

以上时间未特别注明的,均以浙江省国有建设用地使用权出让网上交易系统时间为准。

六、其他需要公告的事项

1.土地出让价款的支付:分二期付清,第一期在成交之日起1个月内付成交价的50%(含保证金),余款在成交之日起一年内付清。

2.本次国有建设用地使用权出让网上挂牌交易采取资格后审方式,即先竞买,后审查资格。申请人应认真、全面、系统阅读《公开出让文件》《浙江省国有建设用地使用权网上交易规则》,对上述内容作充分了解,竞买申请人一旦提交申请,即视为接受。

3.竞得入选人未通过资格审核或未按时提交资格审核材料、未按时办理受让人资格确认手续的,竞价结果无效,竞买保证金不予退还,出让人有权对该国有建设用地使用权另行出让。竞得入选人通过资格审核后,出让人与竞得人当场签订《网上交易成交确认书》,30个工作日之内签订《国有建设用地使用权出让合同》,竞得入选人未按时签订网上交易成交确认书和国有建设用地使用权出让合同的,竞价结果无效,竞买保证金不予退还。

4.竞得人的保证金不予退还,转作受让地块的定金,在合同生效后抵作土地出让价款。未竞得人所缴保证金,在交易结束后2个工作日内退还(不计息),需凭缴款银行回单等有关手续到嵊州市公共资源交易中心(嵊州市会展中心北楼三楼)312室办理竞买保证金退款手续。竞买保证金必须退至原缴纳竞买保证金的银行账户。

5.地块内建设未明事项,按照《关于进一步加强房地产开发管理的意见》(嵊政办[2016]131号)文件执行。

七、联系方式

陈女士 电话:(0575)83039832

地址:嵊州市官河路518号410室

特此公告

嵊州市自然资源和规划局

2022年7月6日