

浙江省生态环境保护条例

（2022年5月27日浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过）

目录

- 第一章 总 则**
- 第二章 污染防治**
- 第三章 碳减排和生物多样性保护**
- 第四章 生态产品价值实现**
- 第五章 监督管理**
- 第六章 法律责任**
- 第七章 附 则**

第一章 总 则

第一条 为保护和改善生态环境，防治污染和其他公害，保障公众健康，维护生态安全，推进生态文明建设，高水平建设美丽浙江，促进经济社会可持续发展，根据《中华人民共和国环境保护法》和其他有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本省行政区域内的生态环境保护及其监督管理活动。

第三条 生态环境保护工作应当坚持中国共产党的领导，坚持人与自然和谐共生、绿水青山就是金山银山、山水林田湖草沙是生命共同体的理念，坚持保护优先、预防为主、综合治理、公众参与、损害担责的原则。

第四条 各级人民政府应当对本行政区域内的生态环境质量负责，将生态环境保护工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全生态环境保护机制，加大对生态环境保护的财政投入，持续改善生态环境质量。

省、设区的市、县(市、区)应当建立生态环境保护协调机制，加强对本行政区域内生态环境保护重大问题的统筹协调。

第五条 县级以上人民政府生态环境主管部门对本行政区域内的生态环境保护工作实施统一监督管理。

县级以上人民政府其他有关部门和自然保护区管理机构依照有关法律、法规和职责分工，做好生态环境保护及其监督管理相关工作。

生态环境主管部门会同同级有关部门建立健全生态环境保护协作机制，共同做好生态环境保护工作。

第六条 乡镇人民政府、街道办事处应当加强本辖区生态环境保护工作，明确相应机构，配备必要人员，建立并实行网格管理人员生态环境保护日常巡查制度，及时发现和制止生态环境违法行为，并向生态环境主管部门或者其他负有生态环境保护监督管理职责的部门报告。

村(居)民委员会应当协助做好生态环境保护工作。鼓励将生态环境保护的相关内容纳入村规民约、居民公约、业主公约。

第七条 开发区(园区)管理机构应当编制区内环境基础设施规划，组织建设与开发区(园区)发展相适应的污水集中收集处理、固体废物收集贮存转运等配套环境基础设施，建立环境基础设施的运行、维护制度，指导、监督区内企业依法排放和处置污染物。

第八条 企业事业单位和其他生产经营者应当落实生态环境保护主体责任，建立健全生态环境保护管理制度，采取生态环境保护措施，保障生态环境保护资金、物资、技术的投入，加强对从业人员生态环境保护法律法规和生态环境保护知识的培训，定期开展生态环境风险隐患排查，增强生态环境突发事件防范和应急处置能力。

行业协会应当加强行业自律，建立健全行业规范，推动行业诚信建设，宣传、普及生态环境保护法律法规和生态环境保护知识，引导和督促会员单位依法生产经营，防止、减少环境污染和生态破坏。

公民应当遵守生态环境保护法律法规，增强生态环境保护意识，采取简约适度、绿色低碳的生活方式，减少日常生活对生态环境造成的损害。

鼓励社会资本投入生态环境保护事业，鼓励和支持社会组织、志愿者依法从事生态环境保护公益活动。

第九条 县级以上人民政府应当采取措施，支持环境科学技术研究和创新，促进科技成果转化和利用。

省科技主管部门应当会同省生态环境主管部门编制生态环境保护领域重点科技项目清单，加强生态环境保护技术攻关和技术转化、应用、集成、示范，为生态环境保护提供技术支持。

鼓励企业开展清洁生产的科学研究和技术开发，推广应用节能减排新技术、新工艺、新产品，推动绿色低碳发展。

第十条 各级人民政府和有关部门应当加强生态环境保护宣传教育，推动全社会形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生产生活方式和消费方式。

教育部门、学校应当将生态环境保护知识纳入学校教育内容，提高学生生态环境保护意识。干部教育培训机构应当将生态文明建设 and 生态环境保护法律法规等纳入教育培训内容，增强国家工作人员生态环境保护意识。

新闻媒体应当开展生态环境保护法律法规和生态环境保护知识的宣传，加强对生态环境违法行为的舆论监督。

第二章 污染防治

第十一条 生态环境主管部门应当会同同级有关部门依法编制本行政区域生态环境保护规划，报本级人民政府批准后公布实施。生态环境保护规划不得擅自变更或者调整，确需变更或者调整的，应当按照法定程序报批。

生态环境主管部门根据生态环境保护需要，会同同级有关部门依据上级和本级生态环境保护规划编制相关生态环境保护专项规划；跨行政区域的专项规划，由共同上一级生态环境主管部门会同同级有关部门编制。

第十二条 生态环境主管部门应当会同同级有关部门，根据生态环境保护规划、生态环境保护专项规划拟定生态环境保护实施计

划，分年度确定生态环境保护的目标、任务，报本级人民政府批准后公布实施。

县级以上人民政府应当对生态环境保护规划、计划的执行情况进行督查、评估并公布结果；发现违反规划、计划的，应当及时督促纠正。

第十三条 省生态环境主管部门应当会同省有关部门，根据国家和省国土空间总体规划、生态环境质量标准，编制水环境、近岸海域环境等功能区划，报省人民政府批准后公布实施。

县级以上人民政府根据国家声环境质量标准和国土空间规划以及用地现状，划定本行政区域各类声环境质量标准的适用区域。

对生态环境质量达不到相关功能区划要求的地区，以及环境污染严重、环境违法情况突出的地区，县级以上人民政府应当采取产业结构调整、区域生态整治等措施实施综合治理。

第十四条 县级以上人民政府应当按照国家和省确定的生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，制定生态环境准入清单，落实生态环境分区管控要求，并按照国家 and 省有关规定定期评估调整、动态更新。

县级以上人民政府及其有关部门应当将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单作为政策制定、规划编制、区域开发建设和监督管理的重要依据。

第十五条 省人民政府应当根据生态环境保护需要，依法制定地方环境质量标准、污染物排放标准 and 生态环境风险管控标准。制定、修订有关地方环境质量标准、污染物排放标准和生态环境风险管控标准，应当广泛听取各方面意见，设置合理过渡期。

省生态环境主管部门应当根据生态环境保护需要，及时研究提出、组织起草地方环境质量标准、污染物排放标准和生态环境风险管控标准。

第十六条 省、设区的市人民政府及其有关部门对其组织编制的综合性规划和专项规划，应当依照《中华人民共和国环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》的规定进行环境影响评价。

县(市、区)人民政府及其有关部门对其组织编制的综合性规划和专项规划，可以参照《中华人民共和国环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》有关规定组织开展环境影响评价。

第十七条 建立规划环境影响评价与建设项目环境影响评价联动机制。开发区(园区)、特色小镇等特定区域，已通过规划环境影响评价的，建设项目可以按照国家和省有关规定简化环境影响评价程序。

建设项目含入河(海)排污口设置的，入河(海)排污口设置许可可以与建设项目环境影响评价文件审批同步办理。

第十八条 法律应当编制环境影响报告书、环境影响报告表的建设项目竣工后，建设单位应当按照国家和省有关规定，对配套建设的环境保护设施组织验收。

建设项目的环境保护设施已建成并有下列情形之一的，建设单位可以先行验收：

（一）建设项目未达到环境影响评价批准文件确定的生产规模，但符合国家和省产业政策规定的最低产能要求的；

（二）建设项目符合环境保护设施竣工验收的其他条件，但生产负荷无法达到国家环境保护设施竣工验收技术规范要求的。前款建设项目的生产规模达到环境影响评价批准文件确定的规模、生产负荷达到国家环境保护设施竣工验收技术规范要求的，建设单位应当重新对环境污染防治进行验收。

第十九条 对环境污染防治协议制度。有下列情形之一的，设区的市、县(市、区)人民政府或者其指定的部门可以与排污单位签订环境污染防治协议，明确相应的权利和义务：

（一）根据生态环境治理要求，排污单位主动提出执行严于法律、法规和国家、省有关标准规定的排放要求的；

（二）根据自身技术改进情况和污染防治水平，排污单位主动提出削减排放要求的；

（三）排污单位排放国家、省尚未制定排放标准的污染物的。

环境污染防治协议应当明确污染物减排目标、措施、期限、奖励和支持措施等内容。环境污染防治协议的示范文本由省生态环境主管部门制定。

第二十条 建立和实施全省统一的排污权有偿使用和交易制度，加强对排污权交易全过程监督管理。

省生态环境主管部门应当依托省公共数据平台建立全省统一的排污权交易系统，为排污权交易提供信息支持、供需对接等服务。排污权交易应当通过全省统一的排污权交易系统办理。

第二十一条 重点排污单位应当依照法律、行政法规规定安装污染物排放自动监测设备，并保证自动监测设备正常运行。

污染物排放自动监测设备属于强制检定范围的，重点排污单位应当按照国家和省有关规定进行计量检定；不属于强制检定范围的，由生态环境主管部门委托计量检定机构进行计量检定或者校准。

有关污染物排放自动监测设备没有国家标准或者行业标准的，省生态环境主管部门应当会同省标准化主管部门制定相应地方标准。

第二十二条 生态环境服务机构及其从业人员接受委托提供生态环境相关服务的，应当遵守相关法律、法规、标准、技术规范等规定，依法履行合同约定义务，并对有关数据和结论的真实性、准确性负责。

第二十三条 建筑物外墙采用反光材料的，应当符合国家和省有关规定和标准。住房城乡建设主管部门应当加强对建筑物外墙采用反光材料建设施工的监督管

浙江省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第71号

《浙江省生态环境保护条例》已于2022年5月27日经浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过，现予公布，自2022年8月1日起施行。

浙江省人民代表大会常务委员会
2022年5月27日

政区域生态环境质量状况和主要污染物控制目标，依法推进落后生产工艺装备与落后产品的淘汰工作。

国家机关、事业单位以及企业等生产经营者应当加强温室气体排放管理，合理控制温室气体排放量。新建、改建、扩建钢铁、火电、建材、化工、石化、有色金属、造纸、印染、化纤等建设项目，应当按照国家和省有关规定将温室气体排放纳入环境影响评价范围。

第三十三条 省价格主管部门应当会同省有关部门依法完善差别价格、阶梯价格政策，引导节约和合理使用水、电、燃气等资源 and 能源，减少碳排放。

第三十四条 省生态环境主管部门应当根据国家有关规定向温室气体重点排放单位分配碳排放配额，并加强对碳排放配额清缴情况的监督管理。

温室气体重点排放单位应当控制温室气体排放，及时向省生态环境主管部门报告温室气体排放情况、清缴上年度碳排放配额，并对数据的真实性、准确性和完整性负责。温室气体重点排放单位名录，由省生态环境主管部门确定并向社会公布。

碳排放配额的交易，按照国家有关规定执行。

第三十五条 县级以上人民政府和有关单位应当支持绿色金融发展，推进绿色金融产品和服务创新，完善用能权、排污权、碳排放权和环境权益质押融资机制。

第三十六条 县级以上人民政府应当完善生物多样性保护体系，加强野生生物物种及其遗传资源保护，对珍稀濒危物种实施抢救性保护，对本省特有物种实施重点保护。

生态环、自然资源、卫生健康、农业农村、林业、水利、海关、科技等部门和相关自然保护区管理机构，应当按照各自职责做好生物多样性保护相关工作，并加强野生生物和外来物种疫源疫病调查、监测、评估与防控。

第三十七条 县级以上人民政府应当建立健全防范应对外来物种入侵制度，组织开展外来入侵物种普查、监测与生态影响评价，对造成重大生态危害的外来入侵物种开展治理和清除。

未经批准，不得擅自引进、释放或者丢弃外来物种。

第三十八条 省人民政府应当组织建立生物遗传资源数据库 and 全省生物遗传资源信息管理平台，健全生物遗传资源获取与惠益分享制度，规范生物遗传资源采集、保存、交换、合作研究和开发利用活动，加强对生物遗传资源保护、获取的监督管理。

第四章 生态产品价值实现

第三十九条 省自然资源主管部门应当会同省林业、水利等部门，健全自然资源确权登记制度，推进统一确权登记，明确自然资源资产产权主体。

省发展改革部门应当会同省生态环境、自然资源、林业、水利、农业农村、统计等部门，建立生态产品基础信息普查制度和动态监测制度，依托自然资源和生态环境调查监测体系，开展生态产品构成、数量、质量等情况调查，编制生态产品目录清单并动态调整。

第四十条 省发展改革部门应当会同省财政、自然资源、生态环境、农业农村、林业、水利、文化旅游、统计等部门，建立健全生态产品价值评价机制，建立行政区域单元生态产品总值和特定地域单元生态产品价值评价体系，明确生态产品价值核算指标体系、核算方法、数据来源和统计口径等，推进生态产品价值核算标准化。

省人民政府应当逐步建立生态产品价值核算结果发布制度，适时评估区域生态环境保护成效和生态产品价值。

第四十一条 县级以上人民政府应当推进生态产品价值核算结果在政府决策、规划编制、生态保护补偿、生态环境损害赔偿、经营开发融资、生态资源权益交易等方面的应用。

鼓励探索生态产品价值权益质押融资。支持有条件的地区开展林业、海洋碳汇交易。

第四十二条 省发展改革部门应当会同省有关部门依托省公共数据平台建立全省统一的生态产品经营管理平台。县级以上人民政府有关部门应当按照省有关规定，及时将生态产品信息录入生态产品经营管理平台。

县级以上人民政府和有关部门应当通过定期举办生态产品推介会、组织开展生态产品线上交易等方式，推进生态产品供给方与需求方对接。

第四十三条 在严格保护生态环境前提下，鼓励采取多种模式和路径推动生态产品价值实现，形成政府主导、社会参与、市场运作、可持续的生态产品价值实现机制。

县级以上人民政府和有关部门应当合理利用洁净水源、清洁空气、适宜气候等自然条件，发展高效、清洁、低碳、循环的绿色产业，推动生态优势转化为产业优势。

第四十四条 省、设区的市人民政府及有关部门应当采取措施，支持山区、海岛县(市)依托当地生态资源，发掘地方特色文化和文物、非物质文化遗产等优势，发展旅游、休闲度假经济和文化创意等产业，拓展生态产品转化通道。

鼓励将山区、海岛县(市)确定为职工疗养目的地。

第四十五条 鼓励社会资本以投资、与政府合作等方式参与生态产品经营开发。鼓励村集体经济组织、村民采取入股分红模式参与生态产品经营开发。

鼓励对矿业遗址、工业遗址、古旧村落、水利遗址等存量资源实施生态环境系统整治和配套设施建设，推进相关资源权益集中流转经营，提升其文化、旅游等开发利用价值。

第四十六条 支持创建生态产品区域公用品牌和区域特色农产品品牌，建立品牌培育、推广、激励、保护等机制，完善质量追溯制度，提升生态产品价值。

第四十七条 省人民政府应当综合考虑生态产品价值核算结果、生态保护红线区域面积等因素，建立健全财政转移支付资金分配机制，实施差异化补助，加大对国家重大生态功能区、以国家公园为主体的自然保护地、特别生态功能区、山区县(市)以及承担重大生态环境保护建设工程任务地区的生态保护补偿力度。

探索通过发行企业生态债券和社会捐助等方式，拓宽生态保护补偿资金渠道。

主要提供生态产品的地区，所在地级市人民政府可以通过设立符合实际需要的生态公益岗位等方式，对当地居民实施生态保护补偿。

第四十八条 省财政部门应当会同省有关部门建立健全主要流域上下游地区横向生态保护补偿机制，推动上下游地区人民政府依据出入境断面水质监测结果等开展生态保护补偿。

生态产品供给地与受益地可以通过共建山海协作产业园、生态旅游文化产业园、跨省(市)合作园等方式，实现利益共享和风险分担。

第四十九条 建立健全生态产品价值考核机制。逐步将生态产品总值指标纳入高质量发展综合绩效评价，并将生态产品价值核算结果作为领导干部自然资源资产离任审计的重要参考。

第五章 监督管理

第五十条 建立健全生态环境问题发现机制。各级人民政府和负有生态环境保护监督管理职责的部门应当通过报纸、电视、互联网、手机客户端等方式，拓宽生态环境问题线索发现渠道，健全举报奖励制度，完善在线监测和预警监测体系，加强现场检查、巡查和部门协作联动，运用卫星遥感、无人机航摄影等技术装备和数字化手段提升生态环境问题及时发现能力。

第五十一条 省生态环境主管部门应当依托省公共数据平台建设全省统一的生态环境监管管理系统。

生态环境主管部门和其他负有生态环境保护监督管理职责的部门应当依托生态环境监管管理系统，加强生态环境大数据分析研判与评价，提升智慧感知和预警溯源能力，推动智能化、闭环化监督管理。

第五十二条 列入环境信息依法披露名单的企业应当按照国家和省规定的披露内容、时限，将其环境信息录入企业环境信息依法披露系统，并对环境信息的真实性、准确性和完整性负责。

环境信息依法披露企业的名单，由设区的市生态环境主管部门会同有关部门按照国家和省有关规定确定，实行动态调整，并向社会公开。

省生态环境主管部门应当依托省公共数据平台建立全省统一的企业环境信息依法披露系统，供公众免费查询。

生态环境主管部门和其他负有生态环境保护监督管理职责的部门应当建立环境信息共享机制，并将企业环境信息依法披露情况纳入企业信用管理，作为评价企业信用的重要内容。

第五十三条 鼓励生态环境监测设施、污水集中处理设施、生活垃圾集中处理设施、危险废物和废弃电器电子产品集中处理设施向公众开放。

鼓励重点排污单位在确保安全生产的前提下，通过设立企业开放日、建设教育体验馆等形式，向公众开放相关污染防治设施。

第五十四条 为排污单位提供生产经营场所的出租人，应当配合生态环境主管部门或者其他负有生态环境保护监督管理职责的部门对出租场所开展的行政执法，如实提供承租人的有关信息。

出租人发现承租人利用出租场所从事生态环境违法行为的，应当及时向生态环境主管部门报告。

第五十五条 生态环境主管部门和其他负有生态环境保护监督管理职责的部门，可以委托符合法定条件的生态环境监测机构开展环境监测。受委托的生态环境监测机构出具的环境监测数据，可以作为生态环境执法和管理的依据。

经计量检定或者校准的重点排污单位污染物排放自动监测设备收集、固定的污染物排放数据，可以作为生态环境执法和管理的依据；但作为行政处罚证据的，应当依法经法制和技术审核并符合规定要求。

第五十六条 生态环境主管部门和其他负有生态环境保护监督管理职责的部门，可以综合运用重点检查、随机抽查、联合执法、跨区域执法等方式，加强生态环境保护行政执法。

生态环境主管部门和其他负有生态环境保护监督管理职责的部门，应当加强对其工作人员有关生态环境保护法律法规、政策规定和业务技能的培训，提高专业素质和依法行政能力。

第五十七条 沿海县级以上人民政府应当根据陆海统筹、海河兼顾、预防为主、防治结合的原则，建立健全近岸海域环境保护协调机制和海洋环境执法行行政执法体制，对重点海洋生态功能区、生态环境敏感区

和脆弱区等海域实行严格保护。

第五十八条 县级以上人民政府应当建立健全生态环境应急处置机制，完善突发环境事件应急预案，建立健全跨部门、跨区域生态环境应急协调联动机制，提高生态环境事件防范和应急处置能力。

第五十九条 省、设区的市、县(市、区)应当建立健全生态环境保护考核体系，对本级人民政府负有生态环境保护职责的部门及其负责人和下级人民政府及其负责人依法履行生态环境保护情况进行考核。考核结果应当向社会公开。

第六十条 建立健全全省级生态环境保护督察制度，对设区的市、县(市、区)、有关部门执行生态环境保护法律法规、贯彻落实生态文明建设和生态环境保护决策部署、环境保护目标完成情况、突出生态环境问题整改等情况，按照有关规定进行督察。督察结果作为领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。

第六十一条 建立健全生态环境保护约谈制度，对生态环境污染问题突出、防治工作不力的地区，省生态环境主管部门会同有关部门依法约谈所在地设区的市、县(市、区)人民政府主要负责人，督促被约谈地区的人民政府落实约谈要求，并对整改情况进行监督检查。约谈整改情况应当向社会公开。

生态环境主管部门发现同级有关部门未依法履行生态环境保护职责的，可以提请本级人民政府进行约谈、通报；情节严重的，可以向有关任免机关、监察机关提出对该部门负责人处理的建议。

第六十二条 建立健全生态环境保护问责制度，对未依法履行生态环境保护职责的有关地区、部门负责人，按照国家和省有关规定予以问责；对造成生态环境严重损害的，实行终身责任追究。

实行领导干部自然资源资产离任审计制度。**第六十三条** 各级人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人大常委会报告生态环境状况和环境保护目标完成情况；发生重大生态环境事件的，县级以上人民政府应当及时向本级人民代表大会常务委员会报告，依法接受监督。

省、设区的市人民政府应当推进碳达峰碳中和、生物多样性保护和生态环境保护情况，纳入生态环境状况和环境保护目标完成情况年度报告。人大街道工作机构组织召开街道居民议事组会议时，可以要求街道办事处通报辖区内年度生态环境状况和环境保护情况。

第六章 法律责任

第六十四条 违反本条例规定的行为，法律、行政法规已有法律责任规定的，从其规定。

第六十五条 违反本条例第二十二條规定，生态环境服务机构及其从业人员未按照法律、法规、标准、技术规范要求提供生态环境服务或者在有关生态环境服务活动中弄虚作假的，由生态环境主管部门或者其他负有生态环境保护监督管理职责的部门责令改正，没收违法所得，对机构处五万元以上二十万元以下罚款，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员处五千元以上十万元以下罚款；情节严重的，对机构处二十万元以上五十万元以下罚款，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员处五千元以上十万元以下罚款，有关责任人员五年内不得从事生态环境服务工作。

依照前款规定对生态环境服务机构作出行政处罚的，自作出行政处罚决定之日起三年内禁止该机构参与政府采购的生态环境服务项目。

第六十六条 违反本条例第二十三条第一款规定，室外灯光广告、照明设备不符合环境照明技术规范要求的，由城市市容和环境卫生主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处二万元以上五万元以下罚款。

第六十七条 违反本条例第五十四条规定，出租人不配合对出租场所开展的行政执法或者发现承租人利用出租场所从事生态环境违法行为不及时报告的，由生态环境主管部门或者其他负有生态环境保护监督管理职责的部门责令改正；拒不改正的，对个人处五百元以上五千元以下罚款，对单位处五千元以上二万元以下罚款。

第六十八条 有下列情形之一的，受到罚款处罚，被责令改正，拒不改正的，依法作出处罚决定之日起，按照原处罚数额按日连续处罚：

- （一）违法排放污染物的；
- （二）生产、销售、使用、转让、贮存放射性同位素和射线装置，未依法申领许可证、办理相关手续的；
- （三）法律、法规规定应当按日连续处罚的其他情形。

第七章 附 则

第六十九条 本条例所称排污单位，是指排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者。

本条例所称生态环境服务机构，是指提供环境影响评价、建设项目竣工环保验收、检测监测、鉴定评估、温室气体排放核算、碳资产管理、环境污染治理设施和环境监测设施运营维护、环境污染治理等服务的机构。

本条例所称生态环境损害赔偿，是指因污染环境、破坏生态造成大气、地表水、地下水、土壤、森林等环境要素和植物、动物、微生物等生物要素的不利改变，以及上述要素构成的生态系统功能退化。

第七十条 生态环境保护和大气、水、土壤、海洋、固体废物、噪声、放射性污染防治的具体要求，依照有关法律、法规规定执行。

第七十一条 本条例自2022年8月1日起施行。