

杭州富阳：“赋权+派驻+一专多能”推进“大综合一体化”行政执法改革

严佳璐 祝珊珊 赵忠明

任重道远者，不择地而息。“大综合一体化”行政执法改革是浙江加快建设法治中国示范区的抓手，是更高水平推进省域治理现代化的重要举措。

富阳区坚决地扛起使命担当，以简政放权、放管结合、转变职能为核心，建立健全乡镇（街道）综合行政执法体系，通过赋权和派驻等方式，深化乡镇（街道）“一支队伍管执法”，推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，加快建立权责统一、权威高效的基层综合行政执法体系，切实增强基层政府治理能力和水平，为高质量发展建设共同富裕示范区和高质量推进现代版富春山居图提供坚实法治保障。



富阳区对乡镇执法队长、“1+8”执法队伍基层站所负责人开展“大综合一体化”行政执法改革培训



富阳区综合执法、交通运输、公安交警等部门，对工程运输车辆开展“综合查一次”工作

全域赋权 精准赋权

一个乡镇的善治，必须有健全的职能。富阳区以全域赋权和精准灵活赋权相结合的方式，持续推进“大综合一体化”行政执法改革。

富阳推进行政执法权限与力量向全区乡镇（街道）延伸和下沉，使乡镇（街道）形成较为完整的政府功能，从而更好更有底气地治理一方土地。同时，改变从前中心乡镇向中小乡镇进行辐射的模式，有效提高中小乡镇行政执法自主权，提高中小乡镇的获得感。

对赋权范围事项，则采取精准灵活赋权的原则。富阳区政府在浙江省综合行政执法事项统一目录和浙江省乡镇（街道）综合行政执法事项指导目录中，选择“高频多发、易发现易处置、专业要求事宜”的执法事项下放到乡镇（街道）。第一阶段由各乡镇（街道）名义集中行使涉及综合执法、农业农村、市场监管3个部门6大类108项执法事项所对应的行政处罚权，以及与之相关

的行政检查权和行政强制权。第二阶段则根据乡镇（街道）自身发展水平和特色实际，对赋权事项清单进行动态调整，差异化确定每个乡镇执法事项清单，实现精准赋权。

“一专多能”综合执法

浙江省综合行政执法条例第二十九条规定：“持有行政执法证件的行政执法人员，可以根据执法协同工作需

要，参加本省行政区域内跨部门、跨区域、跨层级的行政执法活动。”

目前，以富阳区综合执法局执法力量现状，难以实现综合执法为主要力量、全覆盖乡镇（街道）的模式，因此富阳区积极推行“一专多能”综合执法。根据“县乡一体、条抓块统”及人员“县属乡用共管”指导意见，结合富阳区乡镇（街道）类型、特点及实际，市场监管、生态环境、文化市场、农业、交通运输、自然资源、应急管理、卫生健康这8个专

业执法部门根据现有职责加大重点和特色乡镇（街道）下沉力量，下沉人员打破身份，综合履行基层执法及监管工作，形成从“物理整合”到产生“化学反应”的整体监管体系。

富阳优化调整现有人员力量，根据街道及中心镇与特色乡镇的分类特点，构建起“综合+特色”的乡镇综合执法队伍模式。对于街道及中心镇，在“1+8”执法队伍的基础上，强化街道及中心镇执法力量，构建完备的队伍体系。对于特色乡镇，则由专业对口的部门下沉力量，支撑基层执法实际。例如农业型乡镇由农业农村局派驻、旅游型乡镇由文广旅体局派驻等，实际工作中，由乡镇干部与派驻人员直接承担各领域日常巡查检查和“综合查一次”工作。

乡镇吹哨 部门报到

对于体制没办法打破的部分，富阳区以机制来弥补。富阳区积极推行“乡镇吹哨、部门报到”机制，着力解决执法过程中“乡镇和部门责任权力匹配不合理、协同机制不完善”等课题，形成联合执法链工作机制。

乡镇（街道）综合行政执法队对各途径流转的事件进行分析研判，对执法

权限范围内的予以依法处置。对属于区级部门执法权限范围的，深化“乡镇吹哨、部门报到”机制，将相关情况及时上报至指挥中心，由指挥中心分析研判后交办至相关区级部门。

在富阳环山乡，“吹哨报到”机制正发挥着积极作用。环山乡在部门划转执法事项的基础上，针对重大执法事项实现“吹哨报到”模式，如对环山铜工业违法整治、混凝土砖行业整治，整合成一支队伍一次性执法，避免“九龙治水”，全过程依托司法派驻人员提供法律支持。

乡镇综合执法改革

在推进“大综合一体化”改革工作中，富阳区在区级层面抓指挥、抓协调，在乡镇层面落实一体化执法与赋权。乡镇（街道）作为综合执法的真正主体，其改革也如火如荼地进行中。富阳区注重综合执法改革与法治乡镇建设同步推进，探索建立乡镇街道法制员制度，并形成镇街审查、区级兜底机制，健全完善合法性审查制度，强化乡镇执法法制审核保障。

作为富阳两大副中心之一，场口镇先行先试，成立并实体化运行镇级综合行政执法队，以“三融合”构建起“一站

式、一体化、全链条”综合行政执法工作模式。

提升硬件环境，形成物理融合。场口镇按省级规范化基层站所要求高标准建设完成新执法大楼，推动实现指挥、管理、执法“一体化”“高效率”的协同作战模式。

整合人力资源，实现思维融合。场口镇统筹8个部门24名工作人员，镇本级派驻城建、农业等执法骨干力量5名人员加入综合行政执法队伍，同时安排生产协管员、平安巡防员、网格员等111名人员组成日常巡查巡防体系，做到巡查、执法、监管深度融合。

实施分片执法，实现法治融合。场口镇设置集镇、园区、乡村三个片区执法分队，分别聚焦不同的执法领域，在日常工作中倡导以引导、教育、服务等为主线的人性化执法模式，形成日常执法分片管理、专项执法集中行动的工作模式。

道阻且长，行则将至。接下来，富阳区将继续以数字化改革为牵引，以数字政府、法治政府、整体政府理念统筹推进执法为重点，融合“县乡一体、条抓块统”改革，构建完善职责清晰、队伍精简、高效协同、机制健全、行为规范、监督有效的行政执法体制机制，努力形成可复制、可推广、有亮点的富阳改革经验。



乡镇“一支队伍管执法”综合行政执法人员

（图片由杭州市富阳区“大综合一体化”行政执法改革领导小组办公室提供）

清风拂面来 基层强治理

推进家风建设 涵养廉洁文化

姚思思 孟琳

傍晚，在湖州市德清县康乾街道联合村水上公园里，三三两两的小朋友围坐在92岁的陈阿小爷爷身边，听他讲节约粮食的故事。陈阿小是一名有着63年党龄的老党员，作为廉洁文化宣传员，他常常在村里宣传清廉家风，从自身做起，言传身教，带动全村宣扬好家风。

推进家风建设，涵养廉洁文化。近年来，康乾街道常态化推进党员干部家庭家教家风建设，大力倡导简约、绿色、健康生活方式，进一步带动家人遵纪守法、艰苦朴素、廉洁自律，有效推动形成社会主义家庭文明新风尚。以“树清廉家风”为主题，开展“家庭助廉”教育，引导党员干部清廉齐家。

该街道还聘请热心反腐倡廉工作的老干部、热心公益事业的群众代表、有文艺特长的村民等组成廉洁文化宣传队伍，开展党员干部和人民群众喜闻乐见、易于接受、富有村风民俗特点的

廉洁文化活动。组织“清廉家风润校园”等活动，通过写家训家规、讲家风故事等，不断营造校园廉洁文化氛围。开展廉洁快板、廉洁文化进礼堂、廉洁书法比赛、廉洁知识竞赛、制作“廉”心汤圆等各类廉洁文化活动，推动廉洁文化融入群众日常生活。

与此同时，该街道定期开展“家庭助廉”警示教育，观看清廉家风专题片，参观“建党百年芳华颂、人德家清代代传”主题馆，开展集体谈心谈话，提醒党员干部注重家庭、注重家教、注重家风。康乾街道还把廉洁要求寓于村规民约之中，让廉洁文化植根于基层建设。如今，传承家家家训、弘扬社会风尚已在康乾街道蔚然成风。

眼下，行走在康乾街道，廉洁文化氛围正浓，廉洁阵地遍布。秋山村、秋北村结合未来社区建设打造廉洁文化主题公园、廉洁文化长廊、廉洁法治步道等廉洁文化项目；新琪村融入廉洁文



廉洁文化宣传队走进校园写家训家规，讲家风故事。 王树成 摄

化打造心齐岛党建主题公园；联合村结合全域城乡风貌治理提升工程打造家家家训文化墙、慕莲亭、清廉步道等廉洁文化项目；金鹤山村结合幸福邻里中心建设打造廉洁文化宣传阵地；千丰社区建设“邻里”党群驿站，展示廉洁文化成果。

康乾街道相关负责人表示，将以廉

洁价值理念为根本，以廉洁文化制度为准绳，以廉洁家风家训为抓手，以廉洁教育阵地为依托，以廉洁文化活动为载体，不断加强新时代廉洁文化建设，使廉洁文化深入人心，不断提高党员干部拒腐防变能力，形成干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的良好政治生态和社会风尚。

进一步加强作风建设，筑牢拒腐防变思想防线，让广大党员在今后工作生活中绷紧思想、修身自律、强化履职，努力在本职岗位上践行“忠诚、干净、担当”。徐阿敏说。

“基层监督是推进基层党风廉政建设的重要举措。”双林镇纪委负责人表示，今年以来，双林镇以党建为引领，推动基层监督走深走实，构建起“一人一企”的基层监督架构，“一人”即企业纪检委员，“一委”即企业监督委员会，通过抓实“关键少数”的监督撬动了“大多数”的监督，并整合力量开展基层监督工作，打通基层监督“最后一公里”。

据统计，截至目前，双林镇纪委已开展作风巡查、谈心谈话、政策解读20余次，发放廉政手册330本，开展基层督察行动90余次，切实发挥了纪检监察作用，突出重点监督，抓早抓小，为营造风清气正的工作氛围提供有力支撑。接下来，该镇将进一步完善监督机制，通过纪检派驻的方式，推动基层监督系统化、规范化、标准化，着力建设“清廉企业”。

“廉治”+“贤治”建设美丽乡村

赵斌 王澹

“以前村里办了啥事，我们都不太清楚，现在通过手机上的‘监督一点通’平台就能知晓村里的每一项决策、每一笔支出，一目了然。”近日，在湖州市长兴县太湖街道南张浜村清廉公园内，乡贤沈澄堂坐在石凳上，通过手机端查阅村里近期的收支情况。

为进一步保障村民知情权，南张浜村根据本村实际情况，制定“三务”公开清单、创新公开方式，将公开内容、公开范围、公开时限进行了细化规范，确保涉及村民切身利益和村民普遍关注的村务及时公开，随时接受村民的监督，切实将村级“小微权力”关进制度笼子。

南张浜村位于太湖沿岸，地理位置优越，水系发达，是以水稻为主的产粮区。2018年，总投资326亿元的吉利新能源汽车项目的落户，成为该村经济发展的新契机。结合“百贤百企百村”工作，该村建立村企共建合作，有效发挥乡贤力量，不断发展壮大村级集体经济，为全面推进新农村建设打下坚实基础。

“我们村历史悠久，隋唐时期张氏人口居住于此，我建议结合‘五水共

治’、新农村建设，做好水文化文章。”“我们可以在水塘里种植荷花，安装喷泉式曝气机净化、美化水体，对朱家桥遗址进行修缮保护。”“我也同意，虽然经济发展了，但我们要守住村里的历史文化根脉。”……位于不远处南张浜村党群服务中心二楼的太湖清风工作室里，该村的乡贤代表正和村干部、党员、村民代表围坐一起，对唐家坝湿地公园朱家桥遗址保留计划开展议事讨论。

自2018年太湖清风工作室成立以来，这里便成为了谋划村发展、听取村民诉求的地方。在把村级决策权交给村民代表的同时，南张浜村充分发挥村级监察联络员“触角”和“探头”作用，同步联动乡贤联谊会，引入乡贤资源，全程参与监督“污水零直排”创建、美丽乡村建设，真正实现从“为民做主”到“由民做主”的转变。

法治公园、清廉主题公园、廉洁长廊、清廉文化墙……近年来，南张浜村坚持人居环境提升建设与“清廉乡村”建设相结合，从微处着手、实处着力，“廉治”+“贤治”，不断推动清廉思想理念、清廉制度规则、清廉文化氛围融入经济、文化、社会和生态文明建设的全过程，以“清廉”底色建设风景如画的美丽乡村。



唐家坝湿地公园朱家桥遗址

赵斌

建设清廉企业 凝聚发展动力

吴丽燕 祝宏涛

日前，湖州市南浔区双林镇纪委监督员蔡学杰在盛利染整厂开展防控走访调研时，向企业负责人详细询问疫情防控措施落实情况，推动工作落实落

细。

据悉，为充分发挥基层监督优势，推进基层监督下沉落地、有感有效，双林镇纪委积极探索建立“一对一服务”

机制，全力推进“清廉企业”走深走实，为企业发展保驾护航。

“企业每年年初都会制定年度和月度计划表，每个部门根据计划表领取任务。”蔡学杰介绍，有了这份“清单”，平时的监督心里就“有谱”了。同时，他还会定期走进企业，为企业进行廉政课堂授课及政策解读，做好信息传递工作。

此外，双林镇纪委还通过随机抽查、廉政谈心谈话、举办警示教育等方式，将监察工作融入到企业的日常工作中，督促企业立行立改、补齐管理短板、堵塞小微权力漏洞，实现精准高效监督，防患于未然。

近日，位于双林镇的浙江久立特材科技股份有限公司生产车间内，公司副总经理、焊接管事业部总经理徐阿敏与工人一起观看廉洁警示教育视频《零容忍》。“此次廉洁警示教育旨在为全体干部职工上一堂廉政课，促使全员进



南浔区双林镇纪委相关负责人到盛利染整厂开展走访调研。

祝宏涛 摄