

# 以“一区、一镇、一村”为突破口 争创具有东阳辨识度的县域样板

傅颖杰 蔡凤 李磊

日前，浙江省公布2021年高质量发展建设共同富裕示范区工作考核评价结果，东阳位列全省90个县区第18位、金华各县市区第2位，荣获省级优秀等次。2021年，东阳城乡居民收入倍差为1.706，为金华市最低……成绩和数字背后，藏着怎样的“共富密码”？

去年以来，东阳在积极融入高质量发展建设共同富裕示范区的伟大实践中，全力构筑共同富裕美好社会，为新时代走好共同富裕道路试点探索，争创具有东阳辨识度的县域样板。



东阳市区景观

我们走在  
大路上

高质量发展建设

共同富裕示范区

## 锚定奋斗目标 打造新时代强市名城 建设共同富裕先行市

历史上的东阳，被誉为“婺之望县”。改革开放以后，东阳走上了发展的快车道，涌现出人才盛况：东阳籍院士14人，高校校长和科研院所领导100余人，博士1300余人，教授和教授级高工10000余人。形成了建筑、影视文旅、木雕家居三大国家级特色产业。2021年，东阳实现地区生产总值730.8亿元，综合实力列百强县第61位。

过去一年，东阳家庭人均收入1万元以下农户全面消除，同时集体经济实力不断提升，全市345个行政村集体经济经营性收入全部达到10万元以上且总收入达到20万元以上。2021年，东阳城乡居民人均可支配收入分别为64338元和37717元，收入倍差1.706，为金华市最低，优于全省平均1.94。

东阳的教育工作也持续稳定在全省第一方阵，并成功创建全国义务教育发展基本均衡市。医疗卫生事业全省领先，医共体建设成为全国标杆，城乡居民基本养老保险、医疗保险基本实现全覆盖。

在新的赶考路上，东阳持续描绘“打造新时代强市名城、建设共同富裕先行市”的新蓝图。

“强市”是指要奋力打造经济强市，夯实共同富裕的物质基础，为生活富裕富足提供经济支撑。近年来，东阳经济社会发展呈现向上向好态势，经济总量较大、三次产业结构优、人才资源广、发展动能强，

具备持续做大做好共同富裕蛋糕的基础。

接下来，东阳将坚持经济建设不动摇，深入实施数字经济“一号工程”，以科技创新为核心，聚力打造省“万亩千亿”新产业平台，构建工业、建筑、影视文旅和木雕家居等“四大千亿”产业体系，形成若干个具有完整产业链的现代产业集群，推动地区生产总值早日突破千亿关口，力争2025年经济总量跻身全省(市)前12，实现人均地区生产总值和城乡居民收入明显上升。

“名城”是指要奋力打造文化名城，厚植共同富裕的精神土壤，为精神自信自强提供文化支撑。千年的历史积淀，使东阳形成了“三乡一城”的优秀传统文化，厚植了东阳人“走南闯北”“敢为人先”“点石成金”的精神特质。

东阳将持续实施传统文化基因解码工程，推动教育、影视、建筑、工艺美术等特色文化创造性转化、创新性发展，将东阳打造成为教育文化体验地、工匠精神传承地、中华优秀传统文化重要输出地。

东阳以创建全国文明城市为契机，构建城乡一体现代文化服务体系，广泛传承弘扬东阳人精神特质，推动形成与共同富裕相适应的价值理念、精神面貌、社会规范、文明素养，让人们在共同富裕中实现精神富有。

## 突出示范引领 建设“一区、一镇、一村” 现代化基本单元

在“一区、一镇、一村”三个共富单元建设上，东阳先行示范，以点带面、先行探路，打造具有东阳辨识度

的共同富裕标志性成果，努力在全省提供县域共同富裕现代化基本单元创建样板。

“一区”，即把横店影视文化产业集聚区打造成共同富裕文化样板。横店影视文化产业集聚区是浙江唯一的省级文化类产业集聚区，是全球规模最大的影视拍摄基地，入区影视企业超1500家，出品了全国1/4的电影，1/3的电视剧。

去年，依托影视文化产业的先发优势，东阳成功入选全省共同富裕“打造精神文明高地领域”首批试点。奋进新征程，东阳将以试点建设为契机，重点推进影视产业工业化、规范化、数字化，加快横店艺术大学等产学研平台建设，加快打造具有国际影响力的影视文化创新中心，创作更多双效合一的优秀影视作品，着力在实现精神富有中彰显担当，在打造新时代文化高地中当好先锋。

“一镇”，即把横店镇打造成共同富裕镇级样板。横店秉持“共创、共有、共富、共享”发展理念，依靠工业和影视旅游业“两条腿走路”，在镇级层面走出了一条先富带后富、推进区域共同富裕的道路。

去年，横店实现地区生产总值近240亿元，居民人均可支配收入近7万元，城乡居民收入倍差仅为1.34，镇域综合实力排名浙江第3、位列全国千强镇第19。在全省新春第一会上，横店作了经验交流。

奋进新征程，东阳将坚持发挥政府企业良性互动优势，深化小城市培育，全力支持横店高质量发展，努力把横店打造成为综合实力最强、城镇建设最美丽、社会治理最平安、群众生活最幸福的“中国样板”。

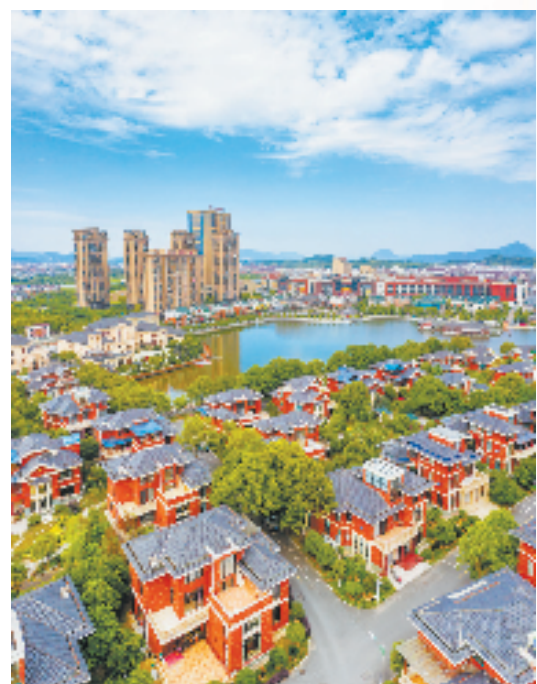
“一村”，即把花园村打造成共同富裕村级样板。在2004年、2017年，花园村两次“一村并九村”，打造了“先富带后富、强村帮弱村”的发展模式。

今天的花园，村域面积12平方公里，常住人口6.5万人，人均年收入15.6万元，国际化学学校、综合性医院、大型商业综合体等公共设施一应俱全。去年，省“千万工程”展示馆落户开馆，成功承办第二十一届全国村长论坛，向全国展示了共同富裕的花园样板。

奋进新征程，东阳将坚持党建引领、以人为本、科技创新，全面深化花园村乡村振兴综合改革试点、小城市培育试点和未来乡村试点，加快把花园村打造成千亿强村、幸福美村、善治名村，力争到2025年率先成为共同富裕的村域典范。

## 推进专项行动 实施“扩中”“提低”大行动

东阳持续开展“扩中”“提低”大行动，做好“三篇文章”，聚力解决三大差距特别是收入差距，确保2025年居民人均可支配收入超8万元。



东阳市南马镇花园村

做好增收文章。坚持稳就业，建设高质量就业创业体系，加快平台建设、主体培育，推动激发创新创业活力集成改革，打造更有活力的创新创业环境，促进更加充分的就业。坚持优分配，创新完善更加合理的收入分配调节机制和工资制度，落实有利于调节收入差距的财政税收优惠政策，完善公平可持续的社会保障制度，推进慈善事业高质量发展。坚持促增收，拓宽更加丰富的增收渠道，增加居民理财收入，盘活农村居民固定资产。

做好扩容文章。健全扶持中等收入群体后备军发展政策体系，激发大学毕业生、技能人才、科研人员、小微企业主、高素质农民等重点群体增收潜力，让更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体，优化中等收入社会结构。同时，多措并举减轻中等收入家庭在教育、医疗、养老、育幼、住房等方面的支出压力，稳定中等收入群体。

做好兜底文章。加快构建“全面覆盖+精准画像”基础数据库，整合各类保障低收入群体的相关政策，努力破解“谁该帮、帮什么、谁来帮、帮到哪、帮得怎么样”等问题。实施强村富民计划，深化“两进两回”“十百千万”工程，加大“抱团”“飞地”项目建设，发展“强村公司”，增强内生动力，力争年内实现村集体年经营性收入50万元以上和100万元以上村占比分别达80%和30%以上。

按照“每年有突破”的目标要求，2022年，东阳积极“找跑道、定目标、建体系、抓改革、创特色”，着力打造“1245工程”：“1”即一个总目标，打造新时代强市名城、建设共同富裕先行市；“2”即做好两大试点建设工作，推进首批打造精神文明高地省级试点，争创第二批共同富裕基本单元省级试点；“4”即对标省“四个区”的定位，谋划10项以上标志性成果；“5”即五大专项行动，包括“扩中”“提低”行动、打造精神文明高地行动、“共富企业”改革试点、“共富乡村”改革试点、共建共富“十百千万”结对行动等。

未来，东阳将全面加强党的领导，强化工作统筹，通过“三级书记抓共富、专家团队谋共富、科学机制助共富”等，创新完善推进共同富裕的体制机制，形成体系化推进格局，确保共富工作纲举目张、蹄疾步稳、先行示范。



横店影视城清明上河图景区