

# 用好每一寸土地 构建高品质空间

## 嘉善自然资源管理水平持续提升

本报记者 余丽 通讯员 屠建友

日前,在杭州召开的浙江省“十佳拆改示范典型”项目复审会上,嘉兴市嘉善县陶庄镇的“两创中心”项目参与复审。据介绍,该项目通过腾退经营户1200余户,拆除违章建筑、旧厂房1100余万平方米,复垦低效建设用地397亩,并利用腾出的空间,重新选址集中建设标准厂房。目前已有200余户废钢经营户入驻,集聚规模以上企业52家,逐步形成以高端装备制造、新材料为主导的现代产业体系。

由于是整合14个行政村土地资源入股,项目开创村集体“零现金投入、零财务成本、零管理风险”增收新模式,创造就业岗位1987个,实现了村集体增收、农民增收。

这是嘉善县在探索共同富裕路径上的一次有效实践。在这片承载县域科学发展示范点和长三角生态绿色一体化发展示范区两大国家战略的热土上,嘉善县自然资源和规划局致力于用好每一寸土地,构建高品质空间,扎实做好“抓改革、重保护、强保障、优服务”四篇文章,为全县高水平谱写共同富裕和现代化先行新篇章提供坚强保障。

### 规划引领 描摹县域发展新蓝图

一张蓝图,绘出一座城市的未来。为了赶追“30年不落后的深圳”这一发展定位,嘉善县高标准构建了“1+1+N”重点规划体系,并按规划体系梳理清单,高质量推进各类规划编制审批工作。

嘉善县“三区三线”划定工作获得自然资源部“三区三线”划定指导组高度重视,多次点对点进行指导,经过三轮试划探索,现已于近日顺利通过省级质检;整个规划体系中的交通、水利、产



嘉善县通过土地整治实现耕地集中连片

业、文旅、科创、生态等6个重要的专项规划被上升为省级专项规划,已全部由省发改委会同省级有关部门联合印发;而罗星街道马家桥村、干窑镇长丰村、大云镇缪家村作为新一轮省级试点名单,为全面开展村庄规划编制工作先行先试、积累经验。

为全面提升城市建设品质,传承具有江南地域特色的整体风貌,嘉善县委托东南大学段进院士团队编制完成全国首个县域总体城市设计,以世界级滨水人居未来城为愿景,建构纵贯全域的世界级水脉绿轴,形成“六心中轴贯城厅、水陆纵横链全境、三区六镇协发展”的县域整体建设新格局。

### 要素赋能 土地保障开辟新途径

嘉善县西塘镇大舜村是中国纽扣之乡,纽扣产量占全国需求量的50%。但光环之下,纽扣产业也面临能耗高、安全环保隐患大等成长的烦恼。面对长三角生态绿色一体化发展的大势,转型,势在必行。

2021年,嘉善县以壮士断腕的魄力全面实施纽扣行业整治淘汰工作,仅用时100天,977家企业全部腾退,腾退连片土地超1000亩。通过“腾笼换鸟”,这片土地上,正规划建设高能级现代产业生态园。

嘉善县地处杭嘉湖平原,耕地后备资源匮乏,开发利用空间有限。面对困境,嘉善县刀刀向内,打好低效用地再开发、建设用地复垦、重点区块有机更新等盘活存量土地组合拳,形成工业企业“退散进集”和村集体“飞地抱团”、“标准地+承诺制”供地制度等一系列土地节约集约利用创新经验,获国务院督查激励,奖励计划指标1000亩,并在长三角三省一市范围内全面复制推广。三年来,嘉善县盘活并供应存量土地1.09万亩。

### 绿色筑底 保护修复取得新成效

悠悠万事,以食为基。今年以来,为落实“长牙齿”的耕地保护硬措施,嘉



嘉善县陶庄镇“两创中心”项目

善县全面推行乡镇村三级田长制,并配备巡查员定期巡查,构建了“横向到边,纵向到底”的耕地保护田长制责任体系。

为拓展耕地保护方式,打通守护“饭碗田”的数字化渠道,嘉善县对原有“智慧国土天眼”系统进行迭代升级,上线运行了“耕地智保”数字化应用平台,安装铁塔视频监控点位161个,通过高位视频监控,对全县95%以上的耕地实现动态监管。

在确保耕地数量不减的同时,嘉善县更加注重耕地质量提升、布局优化,在全省率先开展全域土地综合整治与生态修复工作,通过对闲置宅基地、工矿废弃地等低效利用的建设用地进行复垦,并与周边零星分布的破碎耕地平整连接,整理形成土地平整、集中连片、设施完善、高产稳产的高标准农田。截至目前,已有12个全域土地综合整治与生态修复工程被列为省级项目,完成建设用地复垦8687亩。

林业发展对生态环境保护同样具有重要作用。近年来,嘉善县通过高质量推进“新增百万亩国土绿化行动”“千万亩森林质量精准提升工程”和“一村万树”示范村创建等工作,森林覆盖率持续提升。过去三年,累计造林1.37万亩,完成森林质量精准提升1704亩,创建“一村万树”示范村11个。

一幅以生态为底的绿色画卷,正在嘉善徐徐展开。

### 改革驱动 实现治理模式新蝶变

近年来,为进一步提升便民助企水平,嘉善县全方位加快推行不动产登记数字化转型,以“不动产智治”应用场景建设为抓手,不断完善不动产登记“网上办”“掌上办”应用,切实推动政务服务“一网、一门、一次”改革跨越式提升,搭建市县一体、上下贯通、高效联动的不动产全链智治体系,成功办理了长三角生态绿色一体化发展示范区首笔不动产抵押登记“跨省通办”业务,电子证明发放率和1日办结率均达到100%。

加快推进新型基础测绘体系建设,是测绘与地理信息事业改革创新发展的必然途径。嘉善县于2018年开始部署新型基础测绘体系建设工作,2021年10月正式被自然资源部批复为全国首个新型基础测绘县级试点,现已在数据生产、成果应用、标准建设等方面都已经取得了初步成果。今年3月,《国家新型基础测绘建设嘉兴市(含嘉善县)试点实施方案》通过由中国工程院院士陈军领衔的专家组评审。

以规划引领先行,融合城乡发展;以改革驱动,实现治理模式蝶变……嘉善正让群众的一个个新期待化为实实在在的获得感、幸福感。(图片由嘉善县自然资源和规划局提供)

# 绍兴：林长“智”助林长“治”

通讯员 劳益瑾 陈欢强

关负责人表示。

“柯桥大香林停机坪附近林地有着火点,请尽快处理。”今年6月8日,绍兴市自然资源和规划局柯桥分局在柯桥柯桥大香林风景区开展无人机森林防火自动巡查时,一起火情触发报警,指挥中心立即远程通知属地队伍开展处理,不到五分钟,属地人员赶至现场核实处理,并上传处置后的图片至智控平台,进行闭环销号。

一点星星火,可毁万顷林。为有效预防森林火灾的发生,去年以来,柯桥区以深化林长制改革为契机,大力提升林业资源数字智治水平。针对基础设施薄弱、信息化水平低、预警监测手段落后等短板和弱项,积极推进以无人机为主体的“空天地”一体化森林防火智能监测体系,通过大数据集成、立体化管控、队伍优化建设,有效提升全区森林防火防控综合能力。

“目前,我们与区蓝天办数智蓝网平台和区应急局智慧应急平台数据联通共享,联合运行,实现一网监控、一网管理,已启动自动预警处置2743次。”绍兴市自然资源和规划局柯桥分局相

关负责人表示。柯桥区以“飞行码”为核心,打造纵向打通9个部门、横向打通14个镇街、贯穿林业资源日常管理业务全流程综合应用场景,包括森林资源采集与管护应用、森林防火应用(指挥调度)、生物多样性应用、林业产业应用、病虫害防治应用等。目前该应用已列入全省“无人机森防天眼”感知应用项目建设唯一试点。

同样在绍兴,诸暨市联合公安、综合行政执法、农业农村等单位,积极探索“林长+”联动协调机制。提升林业特色产业,开发“榧香诸暨”数字化应用场景,以“榧香数字化系统+榧香地图+未来农场”为发展模式,诸暨贯通榧香生产、品牌、服务、富裕等各环节业务流和数据流,综合集成产业链、供应链、资金链、创新链,提供智能产业预警,实现主体全上线、地图全覆盖、数据全贯通、业务全闭环、服务全集成、一码全管控,赋能榧香产业高质量发展,促进共同富裕。

目前,绍兴这两处林业智治数字应用场景正积极争取接入全省“林长智治”场景,努力在实用、实战、实效上取得突破性进展。

# 富阳：“数”造耕保新布局

通讯员 冯颖 骆沿军

为将未批先建、违法占用农田、破坏耕地等违法行为解决在萌芽状态,补齐人工巡查成本高、效率低且难以实时监管的短板,杭州市富阳区以科技创新和制度流程创新提升耕地保护水平,积极构建“耕地智保”场景建设,快速开展监控探头选点工作。

富阳区为丘陵山区,80%以上属于山地,地形复杂、耕地碎片化严重。为实现丘陵山区耕地覆盖率“应装尽装”,富阳区秉持“科学选址、合理布局”工作原则,重点做好“三个最”相关工作:存量铁塔利用率最大化,通过套

核耕地图斑和铁塔布局图,筛选出符合条件的存量铁塔点位,不仅可以减少资金投入,还可以在最短时间内见效;新增铁塔选点最优化,在存量铁塔无法覆盖的区域,需合理布局新增铁塔点位,确保投入可控与成效最大;实现监控盲区最小化,针对面积小的地块以及新增铁塔性价比低的地块,推行“田长制”,以人防的方式做好日常巡查,强化耕地监管。

富阳区“耕地智保”场景正式运行后,视频监控范围预计可实现耕地覆盖率84%,19.22万亩,以期达到第一时间发现、第一时间预警、第一时间处置的目的。

# 临海：爱护耕地小课堂



在6月25日全国土地日来临之际,临海市自然资源和规划局工作人员带着耕地保护知识走进临海市中心幼儿园,给小朋友们上了一堂爱护耕地小课堂。

通讯员 申悦 赖佩佩

# 浙江省安吉县自然资源和规划局国有建设用地使用权拍卖出让公告

安土让公字[2022]11号

经安吉县人民政府批准,安吉县自然资源和规划局决定以拍卖方式出让以下地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

### 一、拍卖出让地块的基本情况和规划指标要求

序号	地块名称	土地位置	出让面积(平方米)	土地用途	出让年限	竞买保证金(万元)	起始价(万元)	规划要求		
								容积率	建筑密度	绿地率
AJ2022J-25	递铺街道2014-42地块	昌硕街道三友社区	47009	商住用地(商业部分计容面积占比5%~10%,集中设置在A地块)	住宅70年 商业40年	8433	42165	1.01~1.2	A地块不超过40%, B地块不超过30%	A地块不低于15%, B地块不低于30%
AJ2022J-26	灵峰街道2021-37地块	灵峰街道灵峰村	3150	城镇住宅用地(仅限配套停车场)	70年	327	1635	1.01~1.011	0	/
AJ2022J-27	灵峰街道2021-23地块	灵峰街道云鸿西路以南,清远路以西	53336	城镇住宅用地	70年	7913	39565	1.01~1.05(社区用房、配电房、垃圾房不计入核算容积率面积)	不大于30%	不小于30%

二、中华人民共和国境外的法人、自然人和其他组织均可申请参加,法律另有规定的除外。以上地块均只可以单独申请竞买,不可以联合申请竞买,若该地块由非具备房地产开发资质的竞买人(含自然人)受让的须成立房地产开发公司开发建设。此外,在安吉欠缴土地出让金的不得参与上述所有地块的竞买。

三、本次国有建设用地使用权采用“限地价+竞配建”的方式拍卖出让。设定最高

限价,在最高限价内按照价高者得原则确定竞得人。当有两个或两个以上竞买人报价达到最高限价时,转入竞报配建面积阶段,并以竞报配建面积最多者为最终竞得人。溢价仅为土地溢价,建筑物不溢价。

四、本次国有建设用地使用权拍卖出让通过浙江省土地使用权网上交易系统(https://td.zjgtyj.cn/view/trade/index)进行。申请人可通过浙江省自然资源厅门

户网站进入浙江省土地使用权网上交易系统。

五、本次拍卖报名时间:2022年7月1日9时至2022年7月13日16时  
保证金缴纳截止时间:2022年7月13日16时  
拍卖时间:AJ2022J-25:2022年7月14日9时  
AJ2022J-26:2022年7月14日10时  
AJ2022J-27:2022年7月14日11时

六、本次拍卖出让的详细资料请参阅《拍卖出让文件》。《拍卖出让文件》及地块相关资料,可以登录浙江省土地使用权网上交易系统浏览或下载。  
七、申请人须按照拍卖须知要求办理数字证书,符合竞买要求,并按要求足额缴纳竞买保证金,方可参加网上拍卖出让活动。  
八、本次公开出让地块成交价即为该幅地块的总价款,不包括城市基础设施配套费和土地契税。若地块带建筑物出让,在办理不动

产权证过程中涉及其他相关税费的,由竞得人自行承担。此外,竞得人应当严格执行人防工程建设与管理方面的法律法规,切实履行相关义务,具体参照《安吉县人民防空工程管理办法》(安吉办发〔2020〕51号)执行。  
九、现场咨询  
联系地址:安吉县自然资源和规划局储备中心或安吉县公共资源交易中心  
联系电话:安吉县自然资源和规划局(0572)5021600

安吉县公共资源交易中心(0572)5129118  
联系人:安吉县自然资源和规划局钱先生 吴小姐  
安吉县公共资源交易中心 魏女士 李小姐

安吉县自然资源和规划局  
安吉县公共资源交易中心  
2022年6月23日