

# 省第十五次党代会特别报道

## 促进社会性流动是打造共建共享型社会的关键

### ——访中国社会科学院原副院长、国家高端智库首席专家蔡昉

本报记者 周宇晗

#### 名家解读



省第十五次党代会提出,在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行,必须突出把握共建共享的工作导向,着力开创民生优享的社会发展新局面。如何激发全社会新活力,促进全体人民共同奋斗共创美好生活?中国社会科学院原副院长、国家高端智库首席专家蔡昉就此接受了本报记者的采访。他认为,一条重要的途径在于不断破除各种体制机制障碍,促进和扩大社会性流动。

#### 一体推进横向流动和纵向流动

蔡昉认为,充分的社会性流动首先意味着机会均等,而且机会可以通过努力奋斗变为现实。从内涵上看,社会性流动主要包括横向流动和纵向流动两个方面。

横向流动的主体是劳动力流动。劳动力市场是生产要素市场的重要组成部分。蔡昉说,中央提出建立全国统一大市场,也内在包含了创造良好、宽松的政策环境,促进劳动力的充分自由流动,包括跨地区、城乡之间、产业和行业之间、不同类型企业之间的流动。当前拓宽横向流动,首要任务是实施就业优先战略和积极的就业政策,将劳动

力市场制度和公共就业服务良好结合,提高有能力、有意愿人口的劳动参与率。此外,还要进一步完善初次分配制度,理顺分配格局,缩小收入差距。聚焦“扩中”“提低”,浙江既在“共性”维度提出促就业、激活力、拓渠道等八大路径,推动普惠性政策落地,又在“个性”层面围绕当前阶段重点关注的技术工人、新就业形态从业人员、进城农民工等九类群体,率先推出了一批差别化收入分配激励政策。蔡昉补充建议,随着人口老龄化的加速到来,老年群体也是实现共建共享的重要群体,应更加关注老年群体的就业问题,使有劳动需求和能力的老年人也有合理的渠道增加收入、实现价值。

唯有人人向上,才是共同富裕。“促进社会性流动才能避免社会阶层固化。”蔡昉说,当经济社会发展进入中高速增长或中速增长时期,劳动力的流动也显著放慢了,在这个时候向上的、纵向的流动更加重要,否则就容易出现零和博弈。“相当于挤一辆公交车,你挤上来后,我从前面掉下去了,这种可能性就会发生,也会产生一定的社会冲突。”如果说横向流动更多依靠要素市场的充分发育,强调竞争性 and 开放性的话,纵向流动更多靠的是政府的公共政策。因此要加快破除体制机制障碍,建立更加完备的公共政策体系,搭建不同群体在教育水平、职业类型、收入分组、社会身份等方面向上流动的阶梯。

一体推进横向流动和纵向流动,有利于营造鼓励创新勤劳致富,激励争先创优、共建共享的社会环境,提升低收入群体增收能力,壮大中等收入群体,助力形成橄榄型社会结构。

#### 形成分享发展成果的社会机制

省党代会报告提出,全面提升社会建设战略地位,健全为民办实事长效机制,统筹推进社会事业、社会保障、社会结构、社会单元和社会政策变革。瓦格纳法则显示,随着发展水平的提高,政

府支出特别是社会性支出占GDP的比重也会同步提高。蔡昉指出,浙江要为实现共同富裕提供可借鉴、可复制的经验,显著提升社会性支出和基本公共服务供给水平是一大重点。

蔡昉表示,“分好蛋糕”已经成为“做大蛋糕”的必要条件。扩大社会性流动的微观动力来自每个人的辛勤劳动与市场激励机制的结合。而市场优胜劣汰的机制,使其为了提高效率,不需要保护低效的市场主体和过剩产能,甚至可以不必保护那些不符合比较优势的产业及岗位。这就容易使政府发挥保障民生兜底作用,提供普惠性的社会保护、社会共济和社会福利制度,让每个人都能分享到劳动生产率提高的成果。同时,实现基本公共服务的全覆盖和均等化,也可以解除民众对于基本民生的后顾之忧,增强发展信心,全身心地投入到美好生活的创建中。

“要在再分配领域下更大功夫。”蔡昉强调,核心是通过税收和转移支付等手段,健全覆盖全体人民和全生命周期的公共服务和社会保障体系。而具体的领域则是党的十九大提出的“七有”目标:幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。其中,学有所教是最根本的。一是教育的发展和公平是阻断贫困的代际循环、提高社会流动性的关键之举;二是人力资本提升能够有效促进经济增长。为此,他呼吁加大力度改善教育,特别是要延长平均受教育年限。

浙江是民营经济大省,民营经济的高质量发展为实现先富带后富、先富帮后富提供了独特的优势。蔡昉表示,企业参与社会建设不能只停留在捐款捐物、慈善事业等方面,更要树立以人为本的发展观,在经营活动中承担更多社会责任,实现生产率提高和社会共享“双赢”。要通过政策引导、政府补贴和企业创新等方式开拓更多有利于提高人类发展水平、促进社会性流动、改善民生和促进可持续发展的经营领域。例如,拓宽居民精神享受空间,增加人力资本等服务的供给;

通过家庭照料活动的社会化拓展家庭预算曲线,使人们更好平衡劳动参与与生育、教育子女活动之间的关系;加大促进可持续发展和应对气候变化的绿色投资;重新确立技术创新和技术应用导向,创造更多就业机会和高质量工作岗位等等。

#### 消除城乡二元结构,提升共建共享效率

省党代会将“着力推进更高水平城乡一体化”,纳入全面推进“两个先行”未来5年具体目标的“10个着力”主要任务。蔡昉指出,消除城乡二元结构是最具中国特色且红利甚丰的改革,是促进社会流动性的核心举措。

一方面,当前供给侧和需求侧都面临人口变化带来的制约。根据蔡昉的研究,如果“十四五”期间全国农业劳动力比重降低10个百分点,则将增加超过8000万非农劳动力,相当于非农就业人口年增2.7%,这将大大提升增长潜力。另一方面,橄榄型社会结构的形成和巩固不是整体收入水平提高的自然结果,而是需要实施必要的社会政策、推进必要的社会改革。脱贫之后的农村低收入群体和进城农民工是实现中等收入群体倍增的重点群体,但当前城乡之间的收入水平和公共服务水平还有一定差距,而农民工在进城就业后如果没有得到户籍,也容易导致就业不稳定、劳动报酬不能够按照劳动生产率的提高而改善,得不到与户籍人口同等的公共服务保障。

因此他建议,加快推动农业劳动力转移就业,畅通城乡经济循环和社会性流动,挖掘资源重配效率。一是提高农业劳动生产率,大力实施乡村振兴战略和“科技强农、机械强农”行动,逐步提升农业经营规模和单位劳动的增加值,转移和释放劳动力,实现农业农村现代化。二是深入推进以人为核心的新型城镇化,加快以农民工市民化为核心的户籍制度改革,进一步推动城乡间横向流动向纵向流动转变。

#### 基层代表说

### 中国邮政绍兴市分公司揽投员阮海良代表——年轻人要靠真本领站上舞台

本报记者 李 灿

看到省党代会报告大篇幅提及“人才”和“青年”等方面工作,90后“快递小哥”阮海良代表的荣誉感油然而生。

从2016年入行起,阮海良一直努力提升自己的业务素养和技能水平,也凭着真本领,上了一个又一个广阔舞台——他曾参加全国邮政行业职业技能竞赛并斩获第一名;被评为“绍兴工匠”;不久前还荣获全国五一劳动奖章。

“刚开始以为快递工作就是个体力活,其实要干好,还得多动脑筋。”他说。前两年,公司取消传统纸质手写面单,改为采用电子面单,阮海良马上主动学习新软件的操作方法,并向大家推广使用,在为客户下单提供便利的同时,也提升了工作效率。他有一个小本子,上面密密麻麻地画着很多条条线路,在送快递时能根据包裹物品种类,提前规划路线。同事们说,阮海良的脑袋里,像是“装”了一台精准导航仪。

细读报告中有关培养高技能人才队伍的内容,阮海良代表愈发感到,技



阮海良代表 受访者供图

能人才的天地会越来越广阔。身为省党代会代表,他不忘把更多“小哥”的心声带到会上,希望提高快递物流业等新业态从业人员的保障水平,提供更多元的成长通道。

“我们要努力奋斗,成为新时代好青年。”阮海良代表说,要认真学习贯彻省党代会精神,回去后与更多同龄人共勉。

### 桐乡油车桥粮油农机专业合作社理事长刘惠婷代表——吸引更多新农人投身乡村振兴

本报记者 来逸晨

初见刘惠婷代表,很难想到这位身材娇小的90后女青年,竟是远近闻名的“农机手”。仔细打量后,记者才发现偏深的肤色和手上的老茧,透露出她扎根农田、服务农民的日常。“深入实施以人为核心的新型城镇化战略和乡村振兴战略,加快农业农村现代化”被写入省党代会报告,作为回乡发展的青年农创客,我感到心潮澎湃,干劲十足。”刘惠婷代表露出朴实的笑容。

刘惠婷代表是先进农业机械的“发烧友”。轮式拖拉机、履带式收割机、秸秆打包机……在她的带领下,油车桥粮油农机专业合作社已发展成为一支拥有110余户社员、75台套各类实用农机的“农事服务队”,为周边上万农户提供机械化服务。

“现代农业必须走机械化道路,让广大农民从繁重的农活中解放出来,让他们拥有更多元的收入来源和生活方式。”作为农民的女儿,刘惠婷代表说这就是自己回乡创业的初心。2012年,会计专业毕业的她放弃城里条件优渥的工作机会,回到农村钻研起农业机械。多年来,她坚持引进最新机械,学习最新技能,从一个“门外汉”进阶为“农机专家”。

“要让农机不仅‘可用’,更要‘好用’。”刘惠婷代表大胆改良、甚至自主设计了平田机、水稻穴直播机、新型秸秆打包机等农机,成功申请两项实用新型专利。如今,谁家农机坏了,周边农户谁的田来不及耕,都会找她帮忙。

“在我看来,以人为核心的乡村振兴,就得牢牢聚焦两类人,一类就是传统‘老农’,一类便是新型农人、青年农创客。让后者带动前者,携手向前。”刘惠婷代表建议高校加大涉农专业招生力度,政府持续加强扶持,吸引和培养更多有情怀、懂技术、善经营的年轻人,踏上农业现代化的新征程。



刘惠婷代表 本报记者 李震宇 摄

### 台州洪家街道社区卫生服务中心内科主任蔡海红代表——当老百姓的“贴心医生”

本报记者 姜晓蓉

拨通蔡海红代表的电话时,她正在给患者回复信息。“稍等一会儿,马上就就好。”这么多年来,无论多忙,她都要抽出时间,在线给患者答疑解惑。

蔡海红代表是一名社区医生,今年是在台州市椒江区洪家街道社区卫生服务中心工作的第27个年头。从走上工作岗位的那一刻,她就不断提醒自己,要当老百姓的“贴心医生”。

随着临床经验的积累和业务水平的提高,找蔡医生看病的患者越来越多。这些年,每个工作日蔡海红代表平均要接诊100多名患者。她总是主动把手机和微信留给患者,以便他们能及时联系到她。在她的微信好友列表里,有6281名患者。

作为一名全科医生,蔡海红代表不但要做好日常的门诊医疗服务,还要承担家庭医生的签约工作。2017年,她组织6名医务人员成立了“彩虹之队”家庭医生签约团队,带动越来越多的医务人员和基层群众参与到家庭医生项目中来,让医生走进家庭,让家庭拥有医生。2021年,蔡海红代表所在的团队共签约4096人。

省党代会报告提出,深化健康浙江建设,构建全民全程健康服务体系



蔡海红代表 本报记者 朱海伟 摄

系,着力加强医疗卫生体系建设。对此,蔡海红代表深有感触:“作为基层社区医生,近几年我能切身体会到‘健康浙江’的建设成果,基层医疗条件改善了,政策力度也持续加大,老百姓的幸福感和获得感正在不断提升。”

对于未来,蔡海红代表也有更多期待:让更多疾病首诊在基层,解决在基层,让分级诊疗落到实处。她表示,作为一名全科医生,面对这样的大好环境,更要在基层社区医院的岗位上坚守,守护老百姓的健康。

### 落实总书记“着力解决发展不平衡不充分问题”的要求,代表热议——

## 打好缩小“三大差距”攻坚战

本报记者 金 梁 来逸晨

#### 奋进路上“浙”样干

【报告摘要】习近平总书记强调,着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展;坚持陆海统筹,加快建设海洋强国;完善新型城镇化战略;全面实施乡村振兴战略;促进农民农村共同富裕;提高发展的平衡性、协调性、包容性。明确要浙江,念好“山海经”;深入实施山海协作工程;建设海洋经济强省;继续唱好杭州、宁波的“双城记”;深化“千村示范、万村整治”工程和美丽乡村、美丽城镇建设;加快推进农业农村现代化。

#### 夏盛民代表——让生态富民之路越走越宽

“一人富不算富,大家都富才算富”,省党代会代表、开化县委书记夏盛民一直把这句话挂在嘴边。

地处母亲河钱塘江的源头,如何将生态优势转化为发展优势,让老百姓的腰包鼓起来,一直是开化县党委政府的头等大事。“我们始终牢记总书记‘人人有事做,家家有收入’重要嘱托,坚持联盟化推动、品牌化带动、数字化撬动,全力缩小收入差距。”夏盛民代表说。

增收致富,不能凭空想象,要探索新路径。“报告中提到,要全面拓宽生态富民路径。全面推行生态产品价值实现机制,大力发展特色生态产业。”夏盛民代表说,新的赶考路上,开化依托“钱江源”区域公用品牌,整合优质农旅资源,以品牌打造提升带动全县产业发展,助推百姓增收致富。

这两年,随着区域公用品牌影响力的提升,开化的生态珍品走上长三角消费者的餐桌,龙顶茶、清水鱼、中蜂等本地优质资源转化为群众增收致富的财富。2021年,开化龙顶品牌价值达30亿元,产值突破13亿元,茶农人均增收



夏盛民代表 本报记者 王建龙 摄

3300元。夏盛民代表说,开化将以省党代会精神为引领,继续聚焦缩小收入差距,深化“扩中”“提低”改革,建设共富型就业创业体系,持续提高城乡居民收入水平,走出一条具有开化特色的山区县共同富裕之路。

“对标‘八个高地’具体目标,我们还有不小差距,尤其是生态富民惠民机制还不够完善。下一步我们将加快山区26县相关政策落地,培育国家级农业龙头企业,开展冷链仓储中心建设,打造农产品供应链中心,建设农商互联供应链体系等。”他说。

#### 钟华燕代表——让更多人共享优质服务

作为基层教育工作者,省党代会代表、云和县第三中学德育处主任钟华燕一直关注教育资源均衡问题。她手中的党代会报告,构建新型帮共体、率先实现基础教育均衡优质等内容,都被作了重点标注。

几个月前,云和县和宁波市北仑区举行了一场跨地区教共体结对仪式,安排优秀教师与受援校教师建立师徒结对关系、安排受援地教师异地跟岗锻炼等。自结对以来,双方成立了综合材料工作室,开发拓展课程,不仅建立了深厚的情谊,更让孩子们收



钟华燕代表 本报记者 董旭明 摄

获满满。如何让好事办到群众心坎上?钟华燕认为,未来五年,浙江着力开创民生优享的社会发展新局面,其中一条就是大力推进公共服务优质共享,结对学校应该根据对方的不足之处,制订详细的帮扶计划和保障措施,以期高效实现优质教育资源的共建共享,先进教育理念的传播,多维教学思想的碰撞以及教学活动的协同,促进优势互补、协同创新。

“支援山区26县和6个海岛县组建跨地区教共体结对学校500所”成为2022年民生实事项目,钟华燕代表对此频频点赞。“省党代会报告提出,更大力度建设教育强省。除了要新建成一批高水平大学之外,基础教育同样也要增加优质资源供给,建立一套长效的保障机制,这也是缩小地区差距的重要内容。”钟华燕代表说。

#### 孙志龙代表——让山区海岛拥有更多发展要素

“加快海洋强省建设,把宁波舟山海域海岛作为重中之重”。在省党代会代表、舟山市普陀区委书记孙志龙看来,海岛的“城乡一体化”之路,不能走寻常路。

“普陀要在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和



孙志龙代表 本报记者 李震宇 摄

省域现代化先行,必须做好‘海岛’这篇文章,全力缩小陆岛差距、岛际差距,真正拉近城乡距离,让每一座岛上的居民共享发展成果。”孙志龙代表说。

产业发展是海岛奔共富的基础。他认为,盘活海岛产业资源要因地制宜、科学规划,六横岛等工业岛发展氢能、风光电等清洁能源产业;金钵岛、凉潭岛等岛屿发展大宗商品储运、有色金属等相关产业;东极岛、葫芦岛、桃花岛等旅游服务岛,差异化发展海岛旅游与配套服务业;众多无人小岛则为生态保护岛。

此外,海岛公共服务“缺位”问题亟待解决。孙志龙代表说,海岛着力推进更高水平城乡一体化,要以关切岛民生命健康为切口。如落实专属船只,从本岛乡级医院选派医生,联合中心岛屿的乡镇医疗力量组成专业团队,为离岛群众提供免费的巡回式体检;同时,搭建数字化平台,为岛上老年人“健康画像”存档,接通社会化慈善力量,及时精准满足他们看病、配药、急救等需求。

“通过整体规划、科学构建‘一岛一功能’的海岛特色发展体系,不断促进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置,未来,海岛也将成为老有所依、幼有所养,年轻人人在岛上有事做、有钱赚的‘海上桃花源’。”孙志龙代表满怀憧憬。