

省第十五次党代会特别报道

代表热议“5大战略指引、11方面重要遵循”——
奋进新时代新征程的指路明灯

本报记者集体采写

6月20日上午,省第十五次党代会开幕,省党代会报告受到社会各界广泛关注,引发代表热议。

报告指出,浙江要勇扛使命、心怀“国之大者”,必须深刻理解把握5大战略指引:要以加强党的全面领导和全面从严治党守好“红色根脉”;要忠实践行“八八战略”;要奋力打造“重要窗口”;要在高质量发展中推进共同富裕和现代化;要干在实处、走在前列、勇立潮头。

聚焦共同富裕和现代化先行的宏伟目标,报告要求牢牢把握11方面重要遵循。

代表们认为,正如党代会报告强调的,“5大战略指引、11方面重要遵循”纲举目张、相互贯通,深刻回答“国之大者”与浙江使命、理论与实践、战略与策略、目标与路径等基本问题,是推动习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江生动实践,指引浙江推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行的行动指南。

“5大战略指引、11方面重要遵循”,承载着总书记对浙江的殷殷嘱托,也蕴藏着浙江的发展密码,更是浙江奋进新时代新征程的指路明灯。

牢牢把握实施创新驱动发展战略的要求——
跑出高质量发展加速度

“党代会报告指出,牢牢把握实施创新驱动发展战略的要求。坚持‘腾笼换鸟,凤凰涅槃’,加快新旧动能转换,跑出高质量发展的加速度是其中的重要内容。”省经信厅党组书记、厅长姚高员代表说。

姚高员代表说,过去五年,省委省政府作出建设全球先进制造业基地、实施数字经济“一号工程”、推进数字化改革等重大决策部署,引领浙江制造业坚定不移走高质量发展之路。

跑出高质量发展的加速度,浙江在工业经济、数字经济两条主跑道上奋力奔跑;2021年,浙江规模以上工业增加值首次突破2万亿元,对GDP增长贡献率达48%;规上工业企业首次突破5万家。全省数字经济核心产业增加值较2016年实现翻番,产业数字化指数连续3年位居全国第一。

“报告提到持续推进‘腾笼换鸟、凤凰涅槃’和‘专精特新’发展,正是浙江壮大实体经济、加快新旧动能转换的重要途径。”姚高员代表说,浙江正通过“一群一方案”培育“415X”先进制造业集群,将集中力量打造4个世界级先进制造业集群,加快培育15个优势制造业集群和一批高成长性“新星”产业群,为全面提升实体经济竞争力、建设全球先进制造业基地增添动力。

强产业,首先要强企业主体。截至目前,浙江已累计培育国家制造业单项冠军149家、专精特新“小巨人”470家,数量均居全国第一。

姚高员代表说,接下去,浙江将坚定不移走企业领航之路,大力培育雄鹰企业、单项冠军、专精特新“小巨人”,同时用好数字经济主引擎,加快建成以“产业大脑+未来工厂”为核心的数字经济系统,让浙江制造主体更强。

强产业,更需增强产业链韧性。“报告提到深入实施产业基础再造和产业链提升工程。”姚高员代表说,根据浙江的产业结构特征,浙江要在浙企参与全球产业分工合作的产业链关键领域创新布局,更要围绕战略性新兴产业、未来产业前瞻布局。

牢牢把握为全国改革探路的要求——
勇当全国改革探路先锋

发展出题目,改革做文章。

作为多项重大改革的亲历者,杭州市发展和改革委员会党组书记、主任孔春浩代表说,报告提到要“牢牢把握为全国改革探路的要求”,既阐明了全面深化改革对于浙江发展的重大意义,更指明了未来改革的主攻方向。

孔春浩代表说,浙江历来吃的是改革饭,走的是开放路,打的是创新牌。面向未来,要按照省委统一部署,“引领改革风气之先,一体推进全面深化改革、共同富裕示范区重大改革和数字化改革取得更大突破”。

报告提到,“这五年,我们把握时代大势、勇于塑造变革,数字化改革牵引全面深化改革取得开创性成效。”孔春浩代表介绍,近年来,杭州从“最多跑一次”到数字化转型、再到数字化改革等一系列改革中获益良多。杭州营商环境持续改善,从2018年的全国排名第八,上升到全国第五,并入选国家首批营商环境创新试点城市。

浙江在全国率先启动的数字化改革,掀起了全方位深层次变革大潮。孔春浩代表认为,这是一次重大的机遇。按照省委部署,杭州要深入实施数字经济“一号工程”2.0版,以数字化改革助力政府职能转变,持续推进数字产业化、产业数字化、城市数字化协同发展,努力构建泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字社会体系。

当前,浙江正高质量发展建设共同富裕示范区。孔春浩代表认为,杭州是一个千万人口的特大城市,但又有1万多平方公里的乡村腹地,包含了各种“共富场景”,可以说是全省的缩影,理应出标志性成果、可复制经验。

孔春浩代表说,推动共同富裕先行,杭州将深入实施“扩中提低”改革、超常规推进城乡区域协调发展,创新布局嵌入式公共服务、开展城乡现代社区建设等一系列“硬核”举措,为取得更多共同富裕示范区建设的标志性成果,贡献杭州经验。

牢牢把握立足浙江发展浙江、跳出浙江发展浙江的要求——
全方位高水平推进开放

“牢牢把握立足浙江发展浙江、跳出浙江发展浙江的要求。”省发展规划研究院党组书记、院长周华富代表在报告的这句话上作了标记。

作为省委省政府重要决策智囊和高端智库,省发展规划研究院一直致力于开展我省重大发展战略研究。在众多规划政策的诞生中,周华富代表见证了多年来浙江对外开放的发展历程,也深知浙江的发展和繁荣离不开开放。

2021年,浙江外贸进出口总额首次突破4万亿元大关,跃居全国第三,实际使用外资183.4亿美元,规模再创新高,成为中国开放程度最高的省份之一。今年1月至5月,即便疫情反复冲击,浙江的进出口、出口、进口同比增速仍然分别达到17.6%、21.4%和8.0%。

周华富代表说,浙江作为改革开放先行地,有必要也有能力以开放的确定性应对国际形势的不确定性,在更高起点高水



6月20日,来自全省各地的省党代会代表步入省人民大会堂,参加浙江省第十五次党代会。

本报记者 林云龙 姚颖康 摄

平推进全面开放。

如何更好地“跳出浙江发展浙江”?周华富代表将目光放在了报告中“新发展格局”“双循环”等关键词。

他表示,构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局立意高远、内涵丰富。当前,浙江应抢抓机遇,充分利用强有力的国内大循环吸引全球资源要素,以国际循环提升改善浙江的生产要素质量和配置水平,推动产业转型升级,塑造浙江参与国际合作和竞争的新优势,争取开放发展中的战略主动。

报告中提到的“长三角一体化发展”周华富代表认为是构建新发展格局的重要抓手。他认为,浙江应从问题出发,与长三角成员一起联手打造科技产业创新共同体和活力市场共同体,积极推动长三角率先形成新发展格局。

牢牢把握率先突破发展不平衡不充分问题的要求——
高质高效促进强村富民

“报告提到,牢牢把握率先突破发展不平衡不充分问题的要求,我们要把着力点放在乡村振兴,把主战场聚焦到‘三农’领域。”省农业农村厅党组书记、厅长王通林代表说。

锚定缩小地区、城乡、收入“三大差距”,全省农业农村系统正持续推进强村富民乡村集成改革,统筹开展产业、建设、改革、赋能、帮扶和数字“六促”共富行动,高质高效促进农民农村共同富裕。

缩小地区差距,山区26县是发力重点。“要把更多的产业链布局到山区26县,把更多的资源要素配置到乡村。”王通林代表说,报告提到全面实施乡村振兴战略,浙江今年启动了乡村振兴(26县)十大助力行动,在打造共富行动的同时建立山区26县年度个性化帮扶清单,动员社会力量各展其能。

“在缩小城乡差距方面,报告提到的深化‘千村示范、万村整治’工程,也是我们的发力点。”王通林代表说,这些年来,浙江正是坚持以“千万工程”为牵引,全域推进美丽城镇、美丽乡村建设。今年全省等创制378个未来乡村,把推进城乡公共服务均等共享、基础设施提档升级作为重点之一,要把乡村打造成为共同富裕现代化的基本单元、农民共享现代文明生活的美好家园。

“促进农民农村共同富裕,既要用好改革动力,更要激发农民创富的热情,缩小收入差距。”王通林代表说,根据实际,浙江已梳理出新型农业经营主体、乡村新业态从业人员、农村蓝领工匠、职业技能农民、进城农民工和低收入农户等农村“扩中”“提低”的重点群体,统筹推进乡村兴业富民改革、赋权活权改革、集体经营制度改革和低收入农户帮扶集成改革。

“聚力农业‘双强’、乡村建设、农民共富三条跑道,浙江将联动打好强村富民乡村集成改革四套组合拳,以改革创新、机制创新不断拓宽农民农村增收渠道,增强农民获得感。”王通林代表说,浙江将高质量创建乡村振兴示范省,争创农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的先行示范,不断提高发展的平衡性、协调性、包容性。

牢牢把握推进全过程人民民主建设的要求——
全过程人民民主焕生机

“牢牢把握推进全过程人民民主建设的要求。”对报告里的这句话,嘉兴市委常委、嘉善县委书记江海洋代表深有体会,“全过程人民民主,不但保证了人民当家作主,还广泛凝聚起推进改革发展的强大力量。”

在他看来,这些年,浙江改革发展的历程就是践行全过程人民民主的生动体现。作为县域缩影,始终坚持在问计于民、问政于民、问需于民、问效于民中发展全过程人民民主,也是嘉善化民力为推动经济发展和社会进步持久动力的“金钥匙”。

“嘉善持续深化人大代表‘家、站、点’、政协委员‘请你来协商’专题协商等机制,创新‘民情茶馆’‘民生议事堂’等载体,努力为百姓搭建更多行之有效的协商议事平台。”江海洋代表认为,让人民始终“在场”,成为决策参与者、受益者,是全过程人民民主的魅力所在。

近年来,通过不断丰富拓展基层民主实践,浙江从泥土里“长”出了一系列具有鲜明辨识度的基层民主治理实践。

“已在嘉善全域推广的洪溪村村务公决制度,也是其中之一。”看到报告中提出的“推进村级议事协商创新实验试点”,江海洋代表很是振奋。从曾经远近闻名的“问题村”巨变为如今乡风文明的“幸福村”,已获得全国民主法治示范村、全国乡村治理示范村等荣誉的洪溪村,去年底又一次获得全国性称号——全国村级议事协商创新实验试点单位。

“对照报告中提出的打造全过程人民民主实践高地的目标要求,嘉善将结合县域高质量发展示范点和长三角生态绿色一体化发展示范区建设,积极探索和完善制度实践,努力为实现全过程人民民主焕发勃勃生机注入不竭动力。”江海洋代表说。

牢牢把握让法治这一手真正硬起来的要求——
增强群众法治获得感

看到报告中提到“牢牢把握让法治这一手真正硬起来的要求”,开化县公安局网警大队大队长周翔代表深有感触:“只有沿着法治轨道,我们的各项事业才能蓬勃发展。”

过去五年来,法治浙江建设不断纵深推进。“对我们而言,感受最深的是基层治理体系不断完善和治理能力持续增强。”周翔代表说,正如报告中提到的各领域法治化水平全面提升,这些年开化通过推进“融警务”建设、深化边界警务“六联机制”,建设执法办案管理中心和新型犯罪侦查中心,不断健全“以防为主、以打开路”的治理模式,法治水平有了跃升。

如何不断提升人民群众的法治获得感?在周翔代表看来,关键要让人民群众在每一件司法案件中感受到公平正义。在浙江,“小案不小办、小事不小看”已成常态。一起起小案关联的实际是人民群众实实在在的安全感。“报告中提到法治浙江建设群众满意度达到92.26%,这背后需要政法机关在紧盯群众急难愁盼问题的同时,不断提升为民服务能力。”他表示。

让法治理念深入人心,还需要健全社会大普法工作格局,加快建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,形成共建共治共享整体合力。周翔代表说,只有不断加强协同联动,推动全民学法尊法守法用法,才能在全社会营造良好的法治氛围、法治风尚。

牢牢把握促进人民精神生活共同富裕的要求——
促进精神生活共同富裕

“报告提出,牢牢把握促进人民精神生活共同富裕的要求。这是我们一直努力的方向。”省政府副秘书长、省文化和旅游厅党组书记陈广胜代表说。过去五年,浙江文化建设取得丰硕成果,文化事业、文旅产业发展等都走在全国前列。

陈广胜代表说,报告提出要推进公共文化服务优质均衡发展。这些年浙江各地文化设施不断健全,尤其通过创新模式,涌现了如城市书房、文化驿站等新型载体,面向社区开展形式多样的文化活动,使遍布城乡的“文化生活圈”更具吸引力。

如今,浙江已建成覆盖城乡的公共文化服务体系,在全国率先实现全省基本公共文化服务标准化。正在推进的“15分钟品质文化生活圈”建设,让人们能在家门口品文化,获得更多精神充实和愉悦。

高品质文化供给也日趋丰富。歌剧《红船》等11部优秀舞台作品入选全国“百年百部”扶持计划。此外,实施文化基因解码工程,启动打造一大批具有鲜明浙江特色的“文化标识”、开启上山文化遗址群申遗工作等,“正如报告提到的,这五年,我们发挥人文优势、激发精神力量,新时代文化建设取得重大成果。”陈广胜代表说。

打造新时代文化高地,浙江需要久久为功。陈广胜代表说,围绕报告提出的“实现建设文化强省的目标”,接下来,我们要深化新时代文艺精品创优工程,着力打造具有全国影响力和浙江辨识度、叫好又叫座的扛鼎之作。要继续加快公共文化服务优质均衡发展,做深做透文旅融合文章。同时,以数字化改革撬动全系统效能革命,推动文旅工作整体智治、协同善治。

“我们要在奋力推进共同富裕先行和省域现代化先行的大场景里,谋深抓实文化事业和文旅产业工作,紧扣公众需求补短板、强弱项、破堵点。”陈广胜代表期待,通过激发全省文化活力,推进全域文化繁荣全民精神富有。

牢牢把握办实每件事、赢得万人心的要求——
民生事办到群众心坎上

报告提出,牢牢把握办实每件事、赢得万人心的要求。这是浙江深入贯彻落实习近平总书记以人民为中心的发展思想的生动体现。

“总书记强调,让老百姓过上好日子,是我们一切工作的出发点和落脚点。”温州市鹿城区委书记白洪楞代表说,近年来鹿城以推进基本公共服务均等化为主线,在民生领域各方面持续发力,推动优质公共服务资源全域拓展、基础配套设施全域提升,基本建成城市社区15分钟文化圈和城镇居民10分钟健身圈、养老圈。“我们将紧扣改进民生的要求,围绕‘人的一天、人的一生’和‘一老一小’,不断改善民生。”白洪楞代表说。

“制度是管根本、管长远的。要想办实每件事、赢得万人心,需要通过建章立制,让每件事都经得起群众和历史的检验。”白洪楞代表说,“根据建立健全为民办实事的长效机制的要求,我们打造民生实事‘梳理、公示、履约、展播’工作闭环,更高水平推进为民服务精准化、长效化、制度化。”

报告提出要全域推进共同富裕现代化基本单元建设,在

白洪楞代表看来,乡村、社区也是办实每件事、赢得万人心的落脚点。近年来,鹿城区一直把打造未来社区和未来乡村作为迈向共同富裕和现代化的“微观”抓手。鹿城区将围绕报告提出的“构建居民幸福共同体”要求,全域推广党建引领“共享社·幸福里”,在共同富裕大场景中建设好未来系列基本单元。

牢牢把握让绿色成为浙江发展最动人色彩的要求——
让绿水青山更加动人

“牢牢把握让绿色成为浙江发展最动人色彩的要求……把绿水青山建得更美,把金山银山做得更大。”听到报告中的这些话,遂昌县湖山乡党委委员、副乡长邓朝平代表振奋不已。这几年,依托生态资源优势,这个坐落在浙西南的乡镇,大步走上了发展新路。

湖山乡位于遂昌县城西南部,抬头能赏连绵群山,低头可见翠绿仙侠湖。湖山乡坐拥连片山水,可碍于交通不便,发展成了一道难题。

“我们坚持以绿水青山就是金山银山理念推动发展。”邓朝平代表说,经过持续不断开展生态治理与修复,湖山乡的仙侠湖流域焕然一新,成为全国生态环境导向开发模式(EOD)试点项目的核心实施区。

山水之间的美丽得到释放,数字经济“闻讯而来”。依托遂昌打造“天工之城”战略布局,湖山乡乘势而上,凭借优越的生态优势成为“天工之城、数字绿谷”建设的核心区域,阿里云等20多家数字头部企业落户仙侠湖畔。

这五年,我们加快绿色转型、建设美丽浙江,绿水青山就是金山银山发展之路越走越精彩。邓朝平代表对报告中的这句话深有感触:“湖山乡就是如此!”近年来,湖山乡发展乡村旅游、引进绿色产业和项目,走出了“好生态带来好前景”的绿色发展之路。

报告提出的目标也让邓朝平代表对生态文明建设充满信心——到2027年,高水平推进人与自然和谐共生的现代化,打造生态文明高地。“绿水青山越发动人,‘无形的金矿’也会迸发出强大的发展潜力。”邓朝平代表说。

牢牢把握建设“大平安”的要求——
构建更高水平“大平安”

报告提到牢牢把握建设“大平安”的要求,让三门县委副书记、政法委书记姜华代表感受深刻:“正是一张蓝图绘到底的‘大平安’建设,让平安浙江不断焕发新活力,向高水平建设平安中国示范区迈进。”

今年是平安浙江建设18周年,全省已有93个设区市、县(市、区)获平安金鼎。三门不仅在2019年获浙江首批一星平安金鼎,还入选全国首批乡村治理体系建设试点县。

“全面构建横向到边、纵向到底的更高水平‘大平安’格局,才能让全体人民共享经济发展和社会稳定成果。”姜华代表介绍,近年来三门迭代完善风险闭环管控大平安机制,严格落实平安综治领导责任制,打造全链条闭环式“大平安”体系,平安底色愈发亮眼。

浙江走在全国前列的“网格化管理、组团式服务”,在三门拓展为“党员+网格”“警务+网格”等新模式,除建强专职网格队伍外,各类社会组织发展到416个,志愿者达5.3万人,织就一张共建共治的平安大网。

姜华代表认为,建设“大平安”,必须不断满足群众新需求、解决时代新难题,“紧盯群众急难愁盼问题,我们梳理出4大方面重点风险防范化解清单,持续开展‘十镇百村’‘十大治源’等除险保安行动,提升群众安全感满意度。”随着“一中心四平台一网格”基层治理体系在全省形成,三门统筹治理资源,建立服务管理标准体系,实施星级服务评定,推动矛盾纠纷化解“一站式”服务、“一体化”联动、“一揽子”调处。

“三门将坚持和发展新时代‘枫桥经验’,按照报告‘从现代化总布局中谋划推进平安浙江建设’要求,聚焦共同富裕和现代化先行,守牢平安底线。”姜华代表说,明年浙江将迎来首批二星平安金鼎,已连创17年平安县的三门力争创建更多特色数字化应用,助推台州争创全国域社会治理现代化试点城市,形成一批有影响力的理论、制度和实践成果。

牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的要求——
以党建统领高质量发展

“牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的要求……细读党代会报告,湖州市吴兴区委书记赵如浪代表划下重点。他表示:‘我们要守好‘红色根脉’,就要把组织基础扎得更牢、夯得更实。作为‘一线总指挥’,更要坚持‘把抓好党建作为最大的政绩’。”

报告明确要求“坚持伟大工程和伟大事业协同推进”,这是吴兴一直坚守和努力的方向。“吴兴坚持以高质量党建推动高质量发展,以高质量发展彰显高质量党建,不断以工作实效展现政治站位。”赵如浪代表说。

该区纵深推进省委部署的“红色根脉强基工程”,以实现党建和事业相融合为突破口,引领带动实现了高质量发展。过去五年,该区主要经济指标增速持续领跑湖州,3次实现全国综合实力、绿色发展等五大百强区“大满贯”。未来五年,该区在全面提升新时代党建质量的同时,力争实现地区生产总值、财政收入等主要经济指标翻一番,再造一个新吴兴。

报告提出,推进“两个先行”,关键在党。在全省高质量发展建设共同富裕示范区的大场景中,吴兴也牢牢抓住党建这个红色引擎。该区通过联盟协同聚富,组建党群联盟258家,打响了创富工场、强村公司等一批特色品牌;通过头雁领航带富,今年底前推动实现全区村集体经济经营性收入80万元以上村全覆盖。

“全面加强党的建设,要纵深推进全面从严治党。”赵如浪代表介绍,在全省构建党建统领整体智治体系的引领下,吴兴不断健全党建统领问题管控机制,加快“1612”体系与“141”体系衔接贯通,大力推进网格智治;推动“七张问题清单”贯通村社一线。

他表示,吴兴要认真贯彻落实省第十五次党代会精神,推动党建优势更好转化为发展优势、治理优势,努力在加速浙江再崛起、打造记者节城市中大展头当先锋。

(本报记者 戴睿云 祝梅 施力 孙琳珉 万笑影 王璐怡 沈昕雨 李攀 郑亚丽 钱抒)