

## 省第十五次党代会特别报道

# 建设消费型社会,构建共富型制度政策体系

### ——访香港中文大学(深圳)教授、前海国际事务研究院院长郑永年

本报记者 潘如龙

#### 名家解读



费社会的形成有赖于中等收入群体的不断壮大。中央财经委员会第十次会议指出,要扩大中等收入群体比重,形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。郑永年认为,从国际视野看,一个社会要稳定,要可持续发展,就必须壮大中等收入群体。一定规模的中等收入群体和合理完善的社会制度体系,是消费社会的两大支柱。市场机制是创造财富最有效的机制,它可以产生一个中等收入群体,但不能保护这个群体,因此需要完善的共富型制度政策体系来保障。

#### 第一次分配要实现基本的社会公平

形成合理规模的中等收入群体,促进消费、扩大内需,必然要求社会具备基本的公平和公正,使更多的人共享经济社会发展的成果。而在收入高度分化情况下,消费社会就很难建立。在郑永年看来,经济成果分享面临的巨大挑战,是如何促进一次分配的公平,着力解决一次分配的结构性问题。

中央财经委员会第十次会议提出,要正确处理效率和公平的关系,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。习近平总书记把“鼓励勤劳创新致富”作为促进共同富裕的重要原则,强调“幸福生活都是奋斗出来的,共同富裕要靠勤劳智慧来创造”。马克思说劳动是人的本质。实现社会公平,第一次分配最重要,要强调“劳动致富”。

共同富裕首先要高质量发展,要每个人都通过劳动参与到大做“蛋糕”的过程中来。如果一个人光靠第二次分配,他一定致富不了。因此,要努力使第一次分配就实现基本的公平和公正——既能使社会实现充分的就业,又能使劳动者得到应得的报酬。第二次分配讲公平,但也讲效率,要促进经

济发展。“如果第二次分配只讲公平,那么如何解释凯恩斯主义?”郑永年说,即使在西方,第二次分配也被普遍用来促进经济的发展,尤其是可持续发展。

#### 中小企业是收入公平分配的关键

一次分配的结构性问题,主要源于大型企业和中小企业的失衡,解决之道在于大力发展中小企业。习近平总书记指出,要支持中小微企业发展,发挥其就业主渠道作用。

中小企业解决了大部分就业,是技术创新与技术进步的重要来源,也是参与国际竞争的重要力量。郑永年认为,在各国,尤其是在东亚,中小企业是一个社会实现收入公平分配的最主要力量。中小企业的发展有助改善产业结构,塑造中间大、两头小的橄榄型社会结构,最终实现共同富裕。

浙江是民营经济大省,中小企业众多,占全省企业总数的八成以上。改革开放以来,浙江成为全国发展最为均衡的省份之一,广大中小企业功不可没。中小企业越是发达,社会就越公平公正。在高质量发展建设共同富裕示范区推进大会上,省委提出要构建高质量就业创业体系,强化中小企业融通发展机制,构建品质消费普及普惠促进体系。

“当今世界,几乎所有强健的经济体都拥有一个庞大的中小企业群体。”郑永年说,在世界地缘政治剧变的今天,越来越多的西方国家转向内部优先的发展政策,其中针对中小企业的扶持政策尤为突出。因此,他建议,培养一大批对全球产业格局具有重要影响的技术型民营企业,鼓励和引导民营企业加快转型升级,深化供给侧结构性改革,不断提升技术创新能力和核心竞争力。

#### 城乡双向流动助推农村可持续发展

扩大内需,广阔的农村市场不容小觑。实施乡村振兴战略、推动城乡融合发展,是乡村共同富裕的必由之路。这是一项系统工程,需要一整套制度政策的支持,在郑永年看来,其中最重要的,是城乡资源的双向流动。

当前,乡村的发展基本上呈资源单向流出的局面。农村问题的解决依赖工业化和以人为核心的新型城镇化,要深入推进农业转移人口市民化重大改革,不断缩小城乡差别。但城镇化不是要消灭农村,而是要保护农村。“从国际经验看,无论欧美还是其他国家,当城市化达到70%左右的水平时,社会会出现一种现象,就是‘富人的乡下,穷人的城市’。”当基础设施、公共服务、人居环境逐渐提升,乡村的风光会成为很多人的向往,也会成为相当一部分城市居民改善居住条件的庞大需求。

近年来,政府对农村的投入越来越大,正在持续推进农村基础设施建设、人居环境整治等。但是如果不能吸引人口回流,不能引入社会资本,光靠政府投入,恐将难以维系。“从发达国家情况来看,只有实施城乡的双向流动,才能实现农村的可持续发展。”郑永年认为,中国农村三权分置的土地制度,可以为城市居民实现返乡梦提供制度条件和物质条件。

中华文明根植于农耕文明。郑永年认为,中国农耕文明绵延数千年而不衰,主要是因为一代代乡贤的“叶落归根”。当下的农村有着同样的渴望,人们也有同样的冲动。一个理想社会应该是开放、包容的社会,而不是排他性的二元结构。通过“两进两回”等制度设计,鼓励吸引城市居民返乡,既可以实现可持续的乡村发展,更可以减轻城市的负担。也就是说,城乡的双向人口流动,对农村和城市是双赢的。

#### 基层代表说

### 绍兴市上虞区丁宅乡四季仙果休闲协会党支部书记、会长王园园代表——

## 农民,也会成为令人羡慕的职业

本报记者 李 灿

王园园代表习惯这样自我介绍:“我的名字里有两个‘园’,是果园的‘园’,也是家园的‘园’。”

农业和家乡,是这位年轻女代表身上突出的关键词——今年30岁出头的王园园代表,从小就在农村长大,2011年从中国农业大学毕业后没多久,就回到绍兴老家当起“农创客”,如今已有10个年头。

做过女猪倌,开过农家乐,现在的王园园代表经营着占地300亩的南野农庄,种植水蜜桃、红心猕猴桃、玫瑰布林、黄金布林等高品质水果,还把这些产品起了个好听的名字——四季仙果。“我是一名党员,在生活和工作中发挥先锋模范作用,是分内之事。”王园园代表联合当地种植、养殖、民宿等行业的20多家单位,共同成立上虞“新农人”联盟,还自告奋勇当起“盟主”,和大家一起问政策、找资金、筹资源、请专家、传技术……

作为来自基层的代表,王园园代表要把更多农村群众的呼声带到会上,特别是那些在农村创业的青年人的心声。



王园园代表。受访者供图

她建议在各地构建大学生返乡创业园,帮助年轻人成为懂技术、会经营的新型农业经营主体业主;盘活闲置农房,吸引乡贤回乡投资民宿酒店。“期待美丽乡村,望得见山、看得见水,留得住青年,盼得到未来。农民,也会成为令人羡慕的职业。”王园园代表说。

### 舟山市定海区岑港街道党工委委员、岑港派出所所长林剑代表——

## 将“平安”深深融入社会肌体

本报记者 来逸晨

“要对得起这身警服。”省党代会召开前夕,记者在驻地宾馆见到了舟山市定海区岑港街道党工委委员、岑港派出所所长林剑代表。他身着警服,胸前的党徽格外鲜亮。

3年前,为阻止一起煤气爆燃事件,他毫不犹豫地冲进火海,硬是从“死神”手里拽回了当事人。

“平常时间能看得出来,关键时刻能冲得出来、危急时刻能豁得出来,我想,踏上新的赶考之路,公安民警要始终以‘三能’精神为指引,勇挑更高水平平安浙江建设的重担。”抚摸着胸前“066377”警号牌,林剑代表郑重点道。

从重度烧伤中顽强恢复,如今的他伤疤犹在,但干起工作,这位基层派出所所长依然是下马口中的“猛张飞”:他在病榻上坚持通过视频指挥一线防疫,带领全所12名民警、15名协管员牢牢把守住舟山本岛“西大门”。

林剑代表重视借助科技手段,将“平安”深深融入社会肌体。

岑港派出所辖区有15座水库。为杜绝发生“偷排乱放”“捕鸟网鱼”等破坏生态的违法案件,他创建“生态警务”基层治理模式,通过高清摄像头24小



林剑代表。本报记者 姚颖康 摄

时“全息感知”水库治安和风险隐患;设立“生态警长”,创新推广运用“河湖长制”APP、“阿拉当河长”小程序,不断加大环境执法力度……

如今,林剑代表已将“生态警务”迭代至2.0版本,从原先守护自然生态和谐升级到社会综合治理和谐。今年以来,辖区内不仅生态违法案件保持“零发生”,矛盾纠纷和警情也实现了“双下降”。

### 丽水市疾病预防控制中心综合办公室主任李羽敏代表——

## 吸引更多人才留在山区海岛

本报记者 沈昕雨

“说起疾控中心,多数人的第一反应是跟疫情挂钩,疫情发生时的流调工作、各种各样的防疫提醒等等,都跟这支队伍有关。”见到丽水市疾病预防控制中心综合办公室主任李羽敏代表,她从疫情防控开始讲起,打开了话匣子。

“自疫情发生以来,浙江同时间赛跑,打出精密智控防疫组合拳,取得了一场场胜利。”李羽敏代表还记得,2020年1月24日,正值除夕夜,她和几位同事看到核酸检测报告单上的“阳性”后,立即带队赶赴现场进行流行病学调查,确保在最短时间找到可能有病毒的地方和可能被传播的人,降低传播或感染风险。

如今,转到办公室的李羽敏代表更加忙碌。从丽水市“三公”联合流调溯源联络员,到其他应急队员的候补,再到流调溯源小组的首席流调员等,她身兼数职,始终奋战在疾病预防控制一线。

李羽敏代表说,从事疾病预防控制工作26年,她见证了行业发展日益向好,丽水不少乡镇的山路打通了,路程



李羽敏代表。本报记者 董旭明 摄

时间缩短了,但“人”的缺口依然是县域医疗卫生事业发展的短板之一。

“以推进新冠疫苗接种为例,由于丽水地广人稀,接种疫苗前往偏远山区需要耗费更多的时间和精力,完成工作的人力资源成本相对较高。”这次,她带着相关意见和建议来到省党代会,期待通过更多政策和举措,给山区海岛县(市、区)培养一支“带不走”的人才队伍。

#### 信心满怀

6月19日上午,参加省第十五次党代会的温州代表团在驻地举行代表团活动。

本报记者 梁臻 王建龙 摄



### 两位90后博士研究生代表认真做好履职准备——

## 为这股子劲儿点赞

本报杭州6月19日讯(记者姜晓蓉)19日中午,驻地宾馆大堂的休息区,省部属高校代表团两名90后省党代会代表正在认真地讨论。

浙江大学医学院基础医学系博士研究生张会冰出生于1990年,她参与的研究成果曾刊登在《自然》杂志上;浙江工业大学机械工程学院博士研究生李亚飞更加年轻,1995年出生的他,主要研究方向是高端装备先进制造与智能检测。他们都是年轻人中的佼佼者。

说起省党代会前的履职准备工作,两名年轻代表打开了话匣子。从事医药研究的张会冰代表一如工作中的严谨,打开她的笔记本,上面记满了省党代会的有关资料、省委重点工作摘要等。“除了上网查找资料,我还向前辈请教、学习,争取更好地履职。”她说。

身着白色衬衫的李亚飞代表显得有些内敛,他从随身携带的文件包中拿



张会冰代表(左)和李亚飞代表(右)与浙师大人文学院副教授黄让青代表交流。

本报记者 王建龙 摄

出《忠实践行“八八战略”奋力打造“重要窗口”》一书,文内标注了不少读书笔

记。“这本书刻画了新时代浙江发展的新目标、新定位和新路径,我要多看几