

喜迎浙江省第十五次党代会特刊

均衡协调，幸福感日益充盈

浙江探索实践缩小“三大差距”

本报记者 祝梅 王雨红 通讯员 唐豪

谈及浙江，一个不容忽视的闪光点，在于它是全国发展均衡水平最高的省份之一。至2021年，浙江城乡居民人均可支配收入已分别连续21年和37年位居全国各省(区)第一位，城乡收入倍差已从2016年的2.07缩小至2021年的1.94。

对于浙江来说，闪光点正是发力点。高质量发展建设共同富裕示范区，“均衡”是浙江着力之关键词之一——缩小地区差距，落点在山区；缩小城乡差距，重点在“三农”；缩小收入差距，切口在“扩中”“提低”。

共同富裕应是什么模样？浙江以实践作答。山与海的澎湃，城与乡的共生，每一位浙江人日益充盈的幸福感、获得感，都是均衡二字最生动的注解。

山呼海应 更强合力

山不厌高，海不厌深。着眼缩小区域发展差距，浙江“山海协作工程”自2002年实施以来，不断迭代更新。尤其在2021年，浙江围绕山区26县高质量发展，谋划制定新一轮山海协作工作体系，全省50个经济强县结对帮扶山区26县，形成陆海统筹、山海互济的更强合力。

山有所呼，海有所应。侧耳倾听，你能听到山区26县拔节生长的声音：全省山区26县“专精特新”中小企业总数已达360家，实现县县全覆盖；2021年，浙江山区26县个个都有重大项目落地。

发展落差就是发展空间。浙江创新实施“一县一策”，山区26县的生态优势加速转化为产业优势。不久前，衢州市重大项目集中签约活动上，一家来自宁波的科创型企业在衢江区“种”下一颗产业新种子：依托当地丰富的竹资源，组建生物能源梯级利用科技平台，生产高附加值的生物科技产品，还要新建科创产业园。

山区发展引擎轰鸣。龙泉去年迎来史上首个汽车空调总成项目，这是当地汽车空调产业链升级的重要拼图；温州苍南，广袤的海

让绿能产业成为当地布局的新增长点，多个海上风电项目正在运营和建设中。

高端要素流动汇聚。海这边，26个1平方公里左右的“产业飞地”在大湾区新区、省级高能级平台扎根生长；山那头，山区26县在县域开发区范围内整合资源，3平方公里以上的特色生态产业平台拔地而起。

从“消薄飞地”到“产业飞地”“科创飞地”，山与海的携手，持续向更高更深处进发。杭州未来科技城核心区，一幢浙江人才大厦担当着“飞地聚才”的重要使命。依托“飞地”，来自仙居县的医药科技公司与浙江大学合作开展新药研发，更多山区26县企业把研发环节搬进了大厦。

合作之桥，畅通发展之路在山与海之间架设。景文高速、甬舟高速复线、义龙庆高速……5年间，一个个已经完工或正在加紧施工的项目，让山不再高，路不再远。

陆海联动，山海交响。浙江每年滚动推进300个山海协作产业项目，完成投资400亿元以上。

城乡携手 相向而行

徜徉之江大地，城与乡宛如并蒂莲，花开两处，各有芬芳。获得联合国最高环保荣誉的“千万工程”，在过去的近20年里，改变了农村的面貌，也改变着农民的生产生活方式。2021年，浙江明确“千万工程”的深化路径，全域创建新时代美丽乡村，在形神共美的新目标中开启城乡融合探索新篇。

去年，作为11个国家城乡融合发展试验区之一，浙江嘉善片区实施方案正式获批，计划用3年时间，建成全国城乡融合发展的示范样本。补齐城乡发展短板，带动人民共同富裕，浙江要为全国探新路。

把人才作为振兴产业的关键密码，浙江在全国率先提出“农创客”概念，培育新农人投身农村创新创业；深入实施“两进两回”，以

经营村庄的理念推动科技、资金进乡村，青年、乡贤回农村。

短短几年，农创客如雨后春笋般涌现。他们在广袤田野挥洒青春，让农业更有奔头。杭州90后“农二代”王运突破祖辈传统种粮方式，推进数字农业、休闲农业发展，带动当地村民人均增收1万元；平湖80后新农人余魁带动周边30多户农民使用现代化农业装备，累计辐射近4000亩农田……

依托农业产业化联合体，小农户也能背靠“大山”。龙头企业与家庭农场、合作社及农户之间搭起利益链，实现共同发展；“三位一体”改革纵深推进，现代农业综合服务中心、产业农合联和庄稼医院织密一张覆盖全省的农业社会化服务网。

“优质均衡”似柴米油盐般融进百姓日常生活。从镇到城，一套全新的《小城市培育规范》瞄准基本公共服务和功能配套建设短板分类施策；在国家首批基本公共服务标准化试点县海盐，村民工作就业、孩子读书、家人看病都在5分钟车程内，村民自豪“城里有的，我们农村都有”。温州苍南县中魁村建起“5G云诊室”，村民足不出村就能和城里的名专家面对面。

一场从“美丽”到“未来”的乡村跃迁已开始酝酿。今年以来，378个浙江“未来乡村”先行出发，着力构建乡村新社区。

从风貌提升到内在建设，广袤的乡野和蓬勃的城市，正在迎接构筑共同富裕现代化基本单元的全新实践：联动推进未来社区和未来乡村建设，城与乡相向而行。

“扩中”“提低” 共享美好

收入，人民群众最有获得感。高质量发展建设共同富裕示范区，浙江把“扩中”“提低”改革作为“1+5+n”重大改革体系中的牵引。

促就业、激活力、拓渠道、优分配、强能力、重帮扶、减负担、扬新风——八大实施路径；技术工人、

专业人员、中小企业主和个体工商户、高校毕业生、高素质农民、新就业形态从业人员、进城农民工、低收入农户、困难群体——九类群体，浙江因人分类施策，目标是推动率先基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构。

“扩中”是关键一招。项目“揭榜挂帅”、技术成果入股获得公司股权激励，新昌县正全方位营造“一名科技人员造就一个中等收入家庭”的氛围；台州以“职技融通”改革为牵引，突破学历天花板，打通技工成长链……美好生活让更多人有感。

“提低”是制胜之要。台州黄岩区，一盏“小橘灯”牵起企业、合作社、农业基地和加工工坊，鼓起低收入农户的钱袋子；联动低收入农户与民政、人社、文旅等多部门集成帮扶政策，还可根据低收入农户画像制定个性化“幸福清单”……

聚焦“三农”主战场，浙江于2020年启动村级集体经济巩固提升三年行动，通过“强村富民”乡村集成改革，农村资源变资产，资产变财产，大批农民成“股东”，在村集体经济不断壮大中受益。如今，浙江年收入20万元以上、年经营性收入10万元以上的行政村基本覆盖。2021年，浙江农民通过集体股份分红总收入超100亿元。

聚焦山区26县，浙江构建新型帮扶共同体。集合党政部门、经济强县、高等院校、金融机构、民营企业、社会慈善力量的优势，做到山区26县一县一团、一村一组、一户一策，目前已累计落实帮扶项目250余个。

民生保障是发展最大的底气。浙江各地以更合理、接地气的形式探索二次分配：宁波的财政资金使用把民生类支出作为重点；湖州市吴兴区开出就业直通车，其中“专岗帮富”帮扶低就业能力群体及时获取就业信息和就业政策，对招聘企业给予相应补贴……

从政策激励、改革深化到机制创新、民生兜底，更加美好的生活正逐渐成为看得见摸得着的幸福图景。

数说“浙”五年

浙江城乡居民收入倍差



连续9年呈缩小态势，是全国城乡差距最小的省份之一。

2021年，浙江全体居民人均可支配收入 **57541元**

居全国**第3位**、省(区)第**1位**

是全国的**1.64倍**

扣除价格因素2017-2021年实际年均增长**6.0%**，基本实现与GDP同步增长。

浙江人均GDP



比2016年增长**28.3%**，年均增长**5.1%**，是全国**80976元**的**1.4倍**。

浙江省居民人均可支配收入与人均GDP的比值



比2016年提高**1.7个百分点**，比全国高**7.5个百分点**。

新型城镇化稳步推进 浙江省城镇化率



2021年，浙江省低收入农户人均可支配收入 **16491元** 比上年增长 **14.8%**

最低月工资标准最高档



城乡低保标准和最低工资标准逐年提高，推进低收入群体共享发展成果。

数据来源：省统计局 浙报制图：陈仰东

责任编辑 刘伟 版式 陈仰东 星期六 潘泓璇 张恬怡 朱梦琳 金睿

