



针对地方财力有限、土地指标不足、缺乏人口红利等要素瓶颈—— 集约发力，遂昌破解成长烦恼

本报记者 金梁 黄彦 王雨红 县委报道组 朱敏 周淑赞

地处钱塘江和瓯江的源头，汤显祖笔下的遂昌，是浙西南群山中浓绿的一抹绿意。

然而，山清水秀的诗意也伴随着发展的苦恼，尤其遂昌九山半水半分田，地方财力有限、土地指标缺口明显、缺乏人口红利支撑……这些都制约着这个山区县的高质量发展。

一场事关前途命运的攻坚战，

就此吹响号角。遂昌人精打细算，将宝贵的财力用到紧要处；以超常规力度推进国土空间开发，把土地指标向生态工业平台倾斜；拿出满满的诚意和举措把人留住，让县城成为县域发展的主支撑。2021年，遂昌县GDP同比增长12%，位列全省山区26县第一。

困难再多，也阻挡不了遂昌人的攻坚决心。

有限财力用在刀刃上

一般公共预算收入13.04亿元，支出48.72亿元，这是遂昌县去年交出的一份“财政清单”。收不抵支，这是很多山区县存在的共性难题。

“一个地区发展的资源、资金、力量是有限的，必须要聚焦重点、集约发力。”遂昌县委书记胡刚说。

为了避免资金浪费，每一分钱都必须花在刀刃上，遂昌人有着自己的盘算。“要将宝贵的财力用到发展紧要处。”遂昌县经济商务局局长叶松华认为，山区县要实现共同富裕，离不开产业支撑，因此遂昌以工业强县为首位战略，提出了加快打造浙西南智能制造先行县的目标。2021年，遂昌县规上工业总产值首次突破200亿元大关，这更坚定了当地发展生态工业的信心。

舍得，舍才有得，发展生态工业，先要涵养税源。

这段时间，一项全新的工业扶持政策正在遂昌酝酿出台。数易其稿之后，叶松华掂得出这份新政的含金量。“才半年多时间，遂昌的工业政策出现迭代，这种急迫前所未有。”叶松华坦言，这次以更大力度、更低门槛、更细梯度营造更优的扶工政策环境，“放水养鱼”的背后是政府财力的保障。

加大重点招商引资企业减税力度，新增新增项目奖励，提高数字化技改奖补比例，单设小微企业上规奖励……翻开这份新政，满满都是“真金白银”的诚意。据测算，遂昌今年准备新增工业类扶持资金3600万元，全年将达到6000多万元。

本地企业已经提前感受到了这股暖意。去年11月，浙江翔力新材料科技有限公司完成第一期智能化

改造，建成一个集生产调度、设备管理、人员管控等多功能于一体的MES(制造执行管理)驾驶舱，实现研发、销售等业务的实时监控和数据分析。“春节后，我们就拿到技改奖补资金360万元，奖补比例之高，兑现速度之快，都让我们很满意，企业智能化提升有了更大动力。”该企业总经理李文翱说。

积极的财政政策激发了民间投资的活力，一组对比数据能证明成效——2021年，政府奖补企业自动化、智能化改造2200万元，撬动企业投入自动化、智能化改造2.84亿元，同比增长46%。

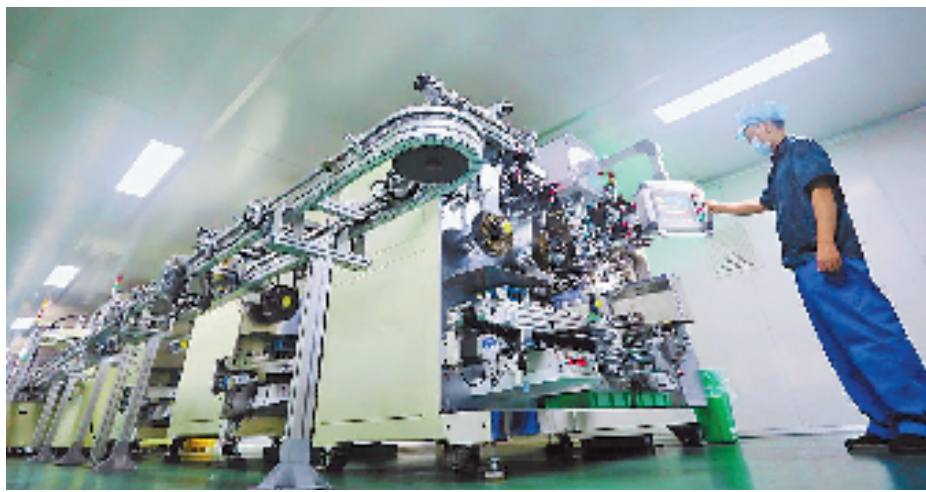
把有限财力用在刀刃上，遂昌人更舍得在人才引进上花钱。

“到遂昌工作，可享16万元—1080万元奖励！”在遂昌高速公路服务区，路人总会被醒目的宣传标语吸引，这也吸引了一大批人才来遂创业干事。“去年，遂昌投入4000万元用于人才引进，在山区县中是不多见的‘大手笔’。”遂昌县委组织部常务副部长廖承川介绍，对标杭嘉湖等发达地区，遂昌还在不断更新完善县域人才新政，以政策活水赋能人才成长，打造“近悦远来”的人才生态。仅以去年为例，遂昌回流人才4590人，同比增长200%，其中硕士157人，博士20人，分别同比增长234%、566.67%。

想方设法集可用之财，办发展大事，已成为一种共识。遂昌县财政局副局长程昌文表示，遂昌计划统筹县级财力、上级转移支付、地方政府债券以及国有企业力量，努力让有限财力产生更大的“乘数效应”。



繁忙建设中的遂昌古院新区。拍友 章建辉 摄



宇恒电池公司内，工人调试自动生产线。拍友 章建辉 摄

集约用地效益最大化

在遂昌采访，当地干部挂在嘴边最多的就是“缺地”两字。

很多发展中的矛盾，经常“堆积”到遂昌县自然资源和规划局总规划师曹锋的桌子上。“这些年，省里下达给遂昌县的新增建设用地计划指标平均每年不足1000亩，而根据去年用地实际需求，县级重点项目土地指标需求量超过2000亩，土地指标缺口明显。”曹锋颇为无奈地说。

这并非个例。这些年，很多山区县的城市化进程和基础设施投入相对较少，奔富路上要想补上这些历史“欠账”，需要投入更多的资源要素，尤其是用地指标。

今年1月，遂昌经济开发区正式成立，填补了当地无省级经济开发区的空白。面对发展机遇，开发区管委会副主任毕丹雯却有了新的烦恼——这个高能

级的平台正面临着“巧妇难为无米之炊”的土地烦恼。

比如，作为开发区内的“优等生”，丽水市唯一一家国家级专精特新“小巨人”企业宇恒电池有限公司因扩大产能需要，早就提出100亩工业用地需求，但迟迟难以“圆梦”。直到今年年初，遂昌拿到了新增建设用地指标，才解了企业的燃眉之急。

对于遂昌而言，向外拓展空间迫在眉睫。春节以来，位于遂昌城北侧的龙板山二期开发正在火热进行中，今年目标要完成1000亩工业用地平整，任务相当重。

“我们正以超常规力度推进国土空间的开发。”毕丹雯告诉记者，遂昌以经济开发区获批为契机，进一步强化要素集约配置，大力争取土地指标向工业平台倾斜，这是当前解决土地矛盾的最直

接出路。

存量的土地指标如何发挥出最大效益？遂昌给出了答案：土地集约利用要瞄准发展紧要处，例如交通是山区县“走出去”“富起来”的先行军，必须优先保障。

很多人或许不知道，如今从遂昌县城到西部几个乡镇仍需要3个多小时，每当碰到雨雪冰冻天气时，交通还会经常中断。为了攻克“困在路上”难题，遂昌去年上马了有史以来投资体量最大的交通项目——G528国道和遂江公路，总投资52.91亿元，以此打通遂昌西南山区“任督二脉”。

“你们县还要不要吃饭了？”“其他项目还发不发展？”……回忆起这个项目谋划之时，各种质疑的声音不断，遂昌县交通运输局局长章君剑至今仍记忆犹新。尤其在土地指标上困难重重，交通建设

项目往往存在主线报批流程多、时序长的客观制约，且涉及永久基本农田项目无法开展土地预审等问题，前期工作严重受阻。

为此，遂昌通过土地综合整治等多种渠道将土地要素保障到位，如遂江线争取到了项目支持，得到了相应的省级筹建建设用地指标1311亩；G528国道争取到了丽水市首批获得先行用地批复的公路项目，利用先行开工点为项目争取实质性开工建设。

“有限的资源要素，决定交通项目必须有退有进，这既保障了一些重点项目的推进，也避免了过去‘天女散花’式的投入，遂昌取得了意想不到的效果。”章君剑透露，自2021年9月全省投资“赛马”激励机制实施以来，遂昌已连续两个季度登上荣誉榜，累计获得200亩建设用地指标奖励。

做强三大平台 建设和美家园

遂昌县委书记 胡刚

走进新时代，迈向新征程。我们把推动山区高质量发展、切实提高资源配置效率等与新发展理念融会贯通，作为共同富裕美好社会建设根本遵循，坚持人口集聚、产业集中、要素集约、创新集成，聚力做强“生态工业、数字科创、新型城镇化”三大共富平台，加快推动山区高质量发展，努力建设和美共富现代化遂昌家园。

提级生态工业平台，筑实“共富之基”，着力培育一批生态环境可承载的特色产业。我们紧紧把握遂昌经济开发区跻身省级平台的机遇，推进生态工业平台“二次创业”实现扩容提级，巩固金属制品块状经济优势，全力培育新兴产业、未来产业，推进工业企业智能化改造和制造业“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”，加快产业迈向智能化、高端化，不断延伸产业链、价值链。举全县之力推进“双招双引”战略性先导工程，开展“大好高”项目招引大比拼，全力引育智能制造、生命健康、新材料等领域创新型产业，力争规上工业增加值、亩均税收实现三年“翻番”。

提效数字科创平台，开拓“共富新路”，坚定不移走科技创新道路。我们抢抓数字中国战略和数字化改革机遇，务实打造“天工之城·数字绿谷”，促进数字经济与实体经济深度融合，积极探索山区美丽生态与创新经济融合发展新路径，培育数字经济“关键增量”。超常规落实人才强县、创新强县战略，精准迭代人才政策，做优人才存量、做大人才增量、做强人才变量，加快引聚创新创业人才、科技领军人才和创客群体。深入推进科创平台攻坚行动，联手大院名所、高校名企合作共建研发机构，开展“全校服务、全域合作”试点，推进山海协作高能级“飞地”平台建设，全力打造发展的“加速器”。

提标新型城镇化平台，建设“和美家园”，尽快把致富之路对接起来。我们引导人口向城镇集中，切实提高资源配置效率，全力抓好“进”和“转”两篇文章，推动城乡协调发展。“进”，就是坚持以人民为中心，全力破题山高地远千年难题，加快推进G528国道、衢丽铁路、抽水蓄能电站等大项目，抓实“两进两回”“革命老区振兴发展”等关键之举，深入开展生态产品价值实现机制改革，努力让好生态实现好价值；“转”，就是加快推进以人民为中心、以县城为主体的新型城镇化，不断提升城市宜居宜业水平，在此基础上，抓好“大搬快聚”共同富裕突破性抓手，积极引导人口向城镇集中，推进农业转移人口市民化，助力高山远山群众走上共同富裕的宽广大道。

县城更新把人留下来

常住人口城镇化率提升缓慢，是制约城市能级提升的关键指标。2021年，遂昌的城镇化率为56.06%，低于全省平均水平，城市发展缺乏人口红利支撑。

如今遂昌的“新城里人”变多了。家住遂昌县云峰街道亭前小区的周志财，工作就业、孩子读书、家人看病都在5分钟车程内，幸福感满满。然而，就在两年前，周志财还住在偏远的柘岱口乡毛阳村，每次进城都得花上大半天时间。

近年来，遂昌在农民异地搬迁、下山脱贫、“大搬快聚”的基础上，出台了丽水市最大力度的“大搬快聚”政策，包括购房、搬迁、宅基地复垦、整村搬迁等补助和奖励，让偏远山区百姓渐渐往城镇集聚，县城也因此迎来了一次“更新”。

“要让县城成为县域发展的主支撑，重点是通过城市空间、城乡交通、基层治理等方面的系统性重塑和改造来实现。只有舍得拿出最优质的资源要素，才能真正留住人。”遂昌县“大搬快聚富民安居”工程指挥部办公室主任周安涛说。

这两年，遂昌拿出县城与经济开发区之间的核心地块用于“大搬快聚”安置，土地指标优先保障安置房建设，让搬迁下来的老百姓能就近找工作，骑着电动车就能进城。同时，当地补足公共配套设施推进搬迁。最近，腾龙社区中心项目即将开工建设，建筑面积达6000平方米，安置小区的基础设施正在全面提升，教育、医疗卫生、文化体育、商业服务、绿化等配套设施一应俱全。

人口是经济社会发展的基本要素，更是城市有机更新的根本动力。“从时常拥堵的18米宽道路到规划中的40米大道，这是以前根本不敢想象的事。”遂昌县住房和城乡建设局总工程师李君飞感叹。

随着人口集聚，县城的区域格局彻底打开。行走在遂昌县城，到处都是热闹的建设工地，人民医院、未来社区等一批新项目纷纷上马，今年计划投入城市建设资金47亿元。就在不久前，遂昌再次刷新本地单体征收项目规模纪录，启动了征收范围最广、面积最大、涉及住户最多的西街公园路区块城市更新征迁，为城市发展腾出了新空间。

人口的搬迁，盘活了整个山区县的资源要素。据统计，2019年以来，遂昌偏远山区的交通、水利、教育、医疗、通信等社会事业投入减少2.94亿元，公共财政资金实现大幅度集约节约，这些资金集中投入到全县安置区配套、未来乡村等建设；通过宅基地复垦新增耕地面积1106多亩，折算成指标调剂费约24亿元，全面激活了沉睡在乡村的空间资源。

产业兴旺、城乡共荣、文明幸福，令人向往的山区共同富裕美好图景，正在徐徐展开。



“大搬快聚富民安居”工程安置小区。拍友 章建辉 摄

