

建言党代会 贡献好智慧

——我省专家学者为省党代会建言献策集锦

以数字变革推动基层治理现代化

范柏乃

全面推进基层治理系统建设,是今年我省数字化改革的一项重大任务,也是推动基层治理能力现代化的必由之路。我提出以下建议。

首先,通过数字化构建多向互动的疏解渠道。在以往的治理实践中,基层治理存在条块分割的“碎片化”倾向。通过基层治理的数字化系统建设,重新构建县、乡、村三级基层治理工作体系,不断推动基层治理信息系统“多口归一”,实现综合分析研判、流转督办和考核反馈全链条闭环,有效破解基层治理的条块分割和县乡割裂问题。

其次,以数字化拓展多元参与

的治理主体。“大综合一体化”和“县乡一体、条抓块统”改革治理实践表明,群众、社会组织在化解矛盾、维护治安等方面起着重要作用。利用数字化技术,是拓展治理主体的一种有益尝试。在治理实践中通过数字化改革为它们预留接口,这一方面能更好地为群众服务,另一方面也方便政府对企业和社会组织的监管,有效破解“看得见管不着、管得着看不见”的基层治理难题。

第三,以数字化重构弥合互补的互动关系。数字网络搭建起与群众的对话机制。一方面可以拓展基层治理主体,缓解基层的压力,另一方面也可以使政府与社会



【作者为浙江大学公共政策研究院副院长】

的关系更趋紧密,避免不必要的矛盾产生,为从根本上解决基层负担过重问题找到可行路径。

深化“县乡一体、条抓块统”改革

蔡宁



【作者为浙江大学公共政策研究院副院长】

统筹推进县域整体智治,深入推进“县乡一体、条抓块统”改革,是对治理体

系和治理能力现代化建设路径的探索。这在全国有重大示范和引领意义。深化这项改革,我们要特别关注以下四个方面:

一、深入研究“县乡一体、条抓块统”改革的内涵,廓清外延边界,明晰改革关系,理顺改革作用机制,防范改革外延过广带来的改革和运行成本上升的风险,为全面推进改革奠定基础。

二、加强整体政府理念和价值观的宣传教育,将县乡协同的理念融入政府各部门日常运行过程,形成共识,同时建议加强县乡之间共同目标的捆绑考核,塑造县乡协同的组织文化。

三、在一体化智能化公共数据平台建设基础上,将“1612”体系构

架建设内容有机融入基层治理“141”体系中,使数字化改革在基层落地,并优化“141”体系治理架构,探索基层治理四平台各模块、功能与村社治理融合的方法和路径。

四、面向未来“县乡一体、条抓块统”改革的方向和趋势,依据人口变动态势,从省域空间视角谋划未来乡镇行政区域的划分,探索支撑“一支队伍”管执法改革的体制和机制,提升改革举措的预见性和包容性;顺应基层治理的未来趋势,重新认识村社在新时代基层治理中的定位和功能,保障村社履责的资源和能力,纵深推动村社治理。

加快构建共富型乡镇体系

祝立雄

省第十五次党代会即将召开,我认为我们需要关注“特小乡”的发展。共同富裕需要共富型政策体系,在乡镇层面同样需要构建共富型的乡镇体系。共富型乡镇体系既需要以特小镇、百亿镇为龙头,也需要推进“特小乡”的创新发展。“特小乡”作为全省乡镇中发展不充分、不平衡性较突出的代表,必须大力破题、创新发展。

“特小乡”已成我省区域协调发展的突出短板。目前,全省常住人口在1万以下的建制乡(“特小乡”)共136个,占15%。其中,人口规模在5000~1万的有99个。空间上,“特小乡”主要分布在浙西南地区,

类型上以山区乡为主,集中在山区26县。“特小乡”自主发展面临的现实难题突出表现为,发展路径难以创新,一流的资源环境缺少一流的运营,资本下乡仍有顾虑,区位优势、规模劣势、人才劣势等三大劣势难以克服,单打独斗难成气候。

“特小乡”既是城乡差距的集中呈现地,又是区域差距的重要表现地,更是农村居民收入的洼地。从我省缩小区域差距的政策行动上,看,区域层面有山海协作工程,县域层面有“山区26县”,村级层面有“千企结千村、消灭薄弱村”,恰恰缺少专门针对薄弱乡镇的专项政策。建议实行“百个特小乡创新发展”专



【作者为浙江省发展规划研究院共同富裕研究中心副主任】

项行动,塑造“特小乡”发展新优势,将其打造成为浙江推进区域协调发展继山区26县的又一张名片。

扎实推进清廉文化建设

成为杰



【作者为浙江省委党校党史党建教研部副主任】

高质量发展建设共同富裕示范区,浙江要在社会主义先进文化发

展等方面先行示范。作为打造新时代文化高地的重要内容,深化清廉文化建设,对推进构建亲清政商关系,营造良好营商环境,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐具有重要作用。因此,在省第十五次党代会到来之际,我建议,把深化清廉文化建设作为推进全面从严治党向纵深发展的重要支撑。

首先,建议加强顶层设计,希望省第十五次党代会能够在清廉文化建设方面提出更明确要求。比如,把清廉文化建设纳入党风廉政建设和反腐败工作布局进行谋划,建立清廉文化建设统筹协调机制,并久

久为功抓好落实。

其次,建议把清廉文化建设融入清廉浙江和文化浙江建设各环节,纳入“浙江有礼”省域文明实践品牌创建中。比如,可依托新时代文明实践中心建设,持续推进移风易俗,开展道德评议,大力培育文明乡风等。

第三,努力发掘资源,为群众提供喜闻乐见的文化产品。各相关部门应动员广大文艺工作者生产文艺精品,生动反映清廉浙江建设,并通过新媒体平台等新兴传播方式加以推广。同时把清廉文化与公共文化服务体系建设相结合,使清廉文化教育真正走进基层。

推动未来社区有序规范发展

黄山石

未来社区是共同富裕现代化基本单元。创建未来社区,有利于推动前沿技术落地应用、促进服务业新业态新模式、带动相关产业发展提升。为了使未来社区更好地实现“满足广大人民群众对未来美好生活的向往”的目标,建议从三方面入手。

首先,建议出台相关规定,遏制开发商以来社区概念炒作房价的行为,严把设区市级项目审批关,确保省级项目场景高质量落地运营。

其次,建议对目前已运营的未社区定期考察,打造可复制的优秀运营方案,并嵌入数字化改革成

果。以省级未来社区智慧服务平台为基础,由省级部门统一协调开发基础服务应用平台,实现社区居民个人数据跨社区的互联互通,并参照省级数字化改革“一本账”,为未来几年内即将落地的数字化应用预留软硬件接口。

最后,建议深入了解社区居民创建愿景,制定具有全省普遍适用性的地方标准,同时增强社区居民自治意识,引导社区从目前以运营商和政府为主导的被动创建模式,向居民主动参与、社区自我提升的模式转变。



【作者为温州市质量检测科学研究院总工程师】

着力提升立法执法和法律服务

郑金都



【作者为浙江省律师协会会长】

《浙江省法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》明确提出,要“发挥法治引领和保障作用,建设营商

环境最优省份”,这为我省打造具有中国特色、浙江辨识度的国际一流营商环境指明了方向和路径。

首先,要提高立法自主性先行性。充分利用高质量发展建设共同富裕示范区的大好机会,积极争取国家立法授权。健全改革决策与立法决策衔接机制,增强立法工作前瞻性、先行性。特别是在优化市场准入准营机制,规范新兴领域、重点领域,提升投资项目审批效能,畅通市场主体退出渠道等方面加强顶层设计,解决一批堵点难点问题。

第二,要提高决策执法科学性有效性。依法规范行政权力、规范

行政决策程序,健全政府守信践诺机制,增强政策制定实施的透明度和可预期性。持续推进“放管服”改革,推动政府管理进一步转向宽进严管。在市场准入、审批许可、经营运行、招标投标等方面加大执法监管力度,营造公平竞争环境。

第三,要提高法律服务供给能力和水平。积极提升司法效能,推动形成公平开放透明的市场规则。整合各类法律服务资源,加快推进律师、公证行业、司法鉴定机构、仲裁机构制度改革和机制优化。打造优质法律服务人才队伍,加强培养数字经济和涉外事务法律人才。

金融许可证公告	金融许可证公告
中国工商银行股份有限公司 杭州普福支行	中国银行股份有限公司 杭州市余杭支行
机构编码: B0001S233010221 许可证流水号: 00882689 业务范围: 吸收公众存款; 发放短期、中期及长期贷款; 办理国内外结算; 代理发行、代理兑付政府债券; 代理收付款项; 经营上级机构在银行保险监督管理机构批准业务范围内授权的其他业务。 批准日期: 2022年4月15日 机构住所: 浙江省杭州市上城区九州路297号普大福地商业中心5幢103室 邮政编码: 310020 发证机关: 中国银行保险监督管理委员会浙江监管局 许可证颁发日期: 2022年4月19日	机构编码: B0003S233010090 许可证流水号: 00882845 业务范围: 吸收公众存款; 发放短期、中期和长期贷款; 办理国内外结算; 办理票据承兑与贴现; 代理发行、代理兑付政府债券; 代理买卖外汇; 从事银行卡业务; 提供信用证服务及担保; 代理收付款项; 经营上级机构在银行保险监督管理机构批准业务范围内授权的其他业务。 批准日期: 2011年6月28日 机构住所: 浙江省杭州市余杭区仓前街道龙舟路6号4幢101室、201室、301室 邮政编码: 311121 发证机关: 中国银行保险监督管理委员会浙江监管局 许可证颁发日期: 2022年5月7日

解除《国有建设用地使用权出让合同》公告
台州市新晟房地产开发有限公司: 你公司于2021年6月10日与我局签订了3310212021A21016号《国有建设用地使用权出让合同》,受让地块为玉环市玉城街道北山片NCG030-0108局部地块,出让价款为16100万元。合同约定:竞买成功后竞买保证金3600万元转为定金,并在2021年6月29日前缴纳土地出让金剩余价款12500万元。但你公司至今未缴纳土地出让金剩余价款12500万元。经我局多次催促,你公司仍未缴纳土地出让金剩余价款12500万元。根据《中华人民共和国民法典》第五百六十二条第二款、《中华人民共和国城市房地产管理法》第十六条、《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》第十四条和《浙江省城镇国有土地使用权出让和转让实施办法》(浙江省人民政府令第十九号)第五十一条等相关规定及3310212021A21016号《国有建设用地使用权出让合同》第三十条约定,我局于2022年3月17日作出《玉环市自然资源和规划局关于解除与台州市新晟房地产开发有限公司签订的3310212021A21016号<国有建设用地使用权出让合同>的函》(玉自然资规函〔2022〕38号),依法解除3310212021A21016号《国有建设用地使用权出让合同》,不返还你公司已缴纳的3600万元定金,保留要求你公司承担赔偿责任的权利。2022年4月6日,我局向你公司邮寄了《玉环市自然资源和规划局关于解除与台州市新晟房地产开发有限公司签订的3310212021A21016号<国有建设用地使用权出让合同>的函》(玉自然资规函〔2022〕38号),因你公司拒收并退回邮件。现我局予以公告解除。 自本公告发布之日起满60日视为送达。 特此公告。
联系人: 蒋慧 联系电话: (0576)87232359 联系地址: 玉环市玉城街道双港路187号玉环市自然资源和规划局七楼707办公室

“绿电”架起奔向富裕的“幸福线”

张德峰

从不起眼的小村庄到全国乡村治理示范村,美丽乡村建设让余杭区径山镇小古城村焕然一新。近年来,国网杭州市余杭区供电公司围绕绿色用能低碳发展、共同富裕均衡服务、数字化乡村建设,促进了农村经济发展,为小古城村走上特色旅游发展道路提供了强有力的支撑。

小古城村有着“众人的事情由众人商量”的特色民主议事制度。作为电力网格员,国家电网浙江电力(余杭)红船共产党员服务队队员吴建青常常来到大樟树下,和村民一起商议,帮他们解决用电难题。在一次议事中,村民商定要保持村里生态,不砍一棵树、不卖一

株苗。吴建青立刻与同事们一起给出一个配套方案,将全村一百多根10米电杆全部换成新型13米电杆,把7公里裸导线换成绝缘导线,解决了可能出现的树线矛盾。通过实施一系列电杆“上改下”工程,让村里难觅杆影。从大樟树往北走100多米,红船·光明驿站在古城书屋里落成。这里配备“党员+台区经理+表后服务”的联动服务,为当地村民提供了“办电一次都不跑,用电、用水一秒都不停”

个性化电力服务。

听民声、商量办、破难题,村民们最盼望解决的“成长的烦恼”在小古城村大樟树下得到解决。2021年,在该公司推动下,小古城村实现线上办电率100%,办电时长平均减少31.42%,累计减少接电成本约4.6万元,实现18项办电业务“一次都不跑”。

国网杭州市余杭区供电公司还利用电力大数据综合分析应用,推出电力“关爱码”、远“杭”无忧民

宿充电桩覆盖计划,创建多维数字服务场景,满足新时代乡村多元化、个性化用电需求。

家住小古城村钱三组的蒋奶奶就是电力“关爱码”的受益者。该公司为其安装了智能电表,利用大数据分析用电规律,通过当前和以往用电情况比对,形成红、黄、绿三色电力“关爱码”,全天候监护独居老人生活轨迹动态。浙江大有集团有限公司还计划为余杭西部山区520余家民宿合理布局建设充电桩,并

联接远“杭”无忧充电桩数字化平台,实现充电桩的互联互通,让乡村民宿公共充电网络全覆盖,让引以为傲的城市1公里充电生态圈在余杭乡村“绿道”上“一路无忧”,让乡村振兴之路越走越宽。

美丽乡村催生美丽经济。2021年,小古城村接待游客32.6万人次,村集体经济收入达992万元,村民人均收入49326元。未来,国网杭州市余杭区供电公司将持续擦亮小古城村“绿色”这一发



近日,余杭区径山镇小古城村钱三组独居老人的“电力关爱码”变红色,国网杭州市余杭区供电公司供电员工上门查看老人用电情况,保障老人安全。

张德峰 摄

展底色,不断提升乡村电力服务水平,丰富电力应用方式与场景,描绘共同富裕的新图景。

·资讯·