

省政协围绕“推进‘浙有善育’体系建设”开展专题调研—— “善育”这道民生题，如何答好

本报记者 万笑影 蒋欣如 沈吟



“你想生二娃吗？”这虽然并非一个新问题，但总能牵出公众的关注和热议。

从8年前来到杭州，冯莉（化名）经历了工作、恋爱、结婚、生子，但和丈夫商量是否要二孩时，养儿的精力、成本让小两口打了退堂鼓，担心影响自身职业发展，也令她更惧怕生育。

这并非个例。有关数据显示，浙江人口发展已呈现户籍出生人口持续下降、总和生育率持续下降、人口老龄化率持续攀升趋势。

如何激发“生”的意愿、解决“育”的难题、减轻“养”的负担、提高“教”的质量？

今年2月以来，围绕“推进‘浙有善育’体系建设”，由省政协领导、人口资源环境委员会、相关委员和浙江大学有关专家组成的课题组，分赴省委社建委、省卫健委、省建设厅等部门，并深入杭州、湖州、丽水、舟山等地开展专题调研，召开民生协商论坛协商议政，为答好“善育”这道民生题，积极建言资政，广泛凝聚共识。

负担做“减法” 提升政策支持精准性

今年2月，省发改委联合省卫健委开展3岁以下婴幼儿养育成本问卷调查。结果表明，大多数家庭生育二孩三孩意愿不强。

究其原因，主要有住房压力大、教育成本高、育儿费用高、影响晋升发展机会等。

“这还没算上月子、保姆、亲子活动等非普遍支出，而且不确定因

素还有很多，如医疗、健康、心理乃至未来子女的结婚等成本，对家庭生育影响巨大。”省政协人口资源环境委员会主任华宣奎分析。

对此，从中央到地方，已陆续出台了一系列支持政策，如设立3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除、在公租房分配上出台生育优惠政策等。

作为共同富裕示范区建设着力打造十大标志性成果之一，“浙有善育”体系建设也因此显得尤为迫切。

这一体系主要围绕优婚、优生、优养、优教四大环节，着力构建新型婚育文化、生育支持政策体系、公共服务体系和数字支撑体系，推动生育意愿得到提振、生育水平得到提升、生育质量得到提高。目前，已在关键政策、数字应用、宣传引导等方面取得初步成效。

“加快这个体系建设，要多做家庭负担‘减法’，进一步提升政策支持适配度。”华宣奎告诉记者，调研协商过程中，课题组围绕“精准”两字提出了很多建议，比如探索出台有利于育龄家庭特别是再生育家庭的优惠政策，实行一孩、二孩、三孩梯次精准补贴；研究制定男女共担育儿责任制度、用人单位成本分担机制，并明确“家庭—单位—政府”三位一体的成本分担比例等，以期从源头上解决难题。

走访中，课题组发现，还有一个事实不容忽视：在我省，平均初婚年龄呈现逐年上升趋势，女性平均初婚年龄从2017年的25.7岁增长到2021年的26.7岁，已经越过女性最佳生育年龄的下限。

“城镇化水平提升、受教育年限拉长、经济自立能力增强、工作压力增大等都是女性晚婚的主要原因。”省政协智库专家、浙江大学人口与发展研究所教授周丽萍建议，从政策上引导企业给予女性工作与家庭平衡的就业环境，加强对女性家庭财产、公平就业权等权益的保障监督，让她们对婚姻生活少一些担心、多一些信心。

团结与民主

委员建言摘录



建议加快托幼一体化机构建设，鼓励和支持社区、高校、规模化企业举办托育园，提高托幼师资队伍的积极性、稳定性。



建议出台支持生育女性阶段性就业政策，为生育妇女回归就业岗位提供社会支持，帮助因生育中断就业的妇女实现再就业。



建议加快构建多样化、高质量的育儿成才渠道，帮助年轻人树立多样化的孩子成才标准，增加育儿心理师培训供给力度，为年轻父母提供积极的育儿经验。



建议适度调整生育相关医保报销项目，扩大产前检查、产后康复的医保报销项目，对特殊生育群体实施生殖辅助技术服务所需相关费用逐步实行减免措施。



“奶牛城堡”内，老师正在给孩子们上课。

杭州市拱墅区长庆街道供图

除了政策上的破题，在课题组看来，数字赋能也是“减负”的重要手段之一。他们建议，聚焦托育机构、政府部门、群众所需，搭建智能应用体系框架，集成大数据和智能终端设备，全面推进“入托一件事”“办托一件事”，实现政策优享、善育

服务做“加法” 大力发展普惠托育

去年9月，坐落于杭州市拱墅区长庆街道十五家园社区的“奶牛城堡”，迎

来了45个不足3岁的“小毛头”。这个被家长们评价“离家近，老师专业，收费合理”的托育园，是杭州市首家普惠性托育机构，曾引起广泛关注。

自2019年底我省印发《关于加快推进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》后，各地探索创新，着力推进市场化、普惠性等各类托育机构建设。据统计，截至今年3月，我省每千人托位数达2.74个，位居全国前列。

“但这远远不够。”省政协委员、湖州市政协副主席竺翎在调研中了解到，全省有35%的婴幼儿家庭有人托意愿，但当前入托率仅为5.5%左右，特别是普惠性托育机构，供给和需求缺口还比较大，“相较于市场化托育机构，由幼儿园、社区等在家门口办的‘价廉质优’托育机构明显更受老百姓欢迎。”

有需求就有市场。瞄准新蓝海的杭州东方未来教育科技集团，就把新业务重点转到了参与未来社区0至3岁托育民生工程建设和运营中，目前已建成20余所由政府主导、社会参与、企业运营的婴幼儿照护场所。

在推进过程中，集团董事长胡理国发现，普惠性托育机构收支平衡难、场所备案难、托育人才缺等，似乎成了企业大展身手的“绊脚石”，“比如，1名保育员最多照护5到7名3岁以下的孩子，更小的孩子甚至还需一对一照护，如果没有一定的政策支持，较难做到可持续发展。”

对此，课题组集思广益，建议从政策层面统筹规划普惠性托育服务。“只有这样，才能在托育服务‘内涵’上做‘加法’。”省政协委员、丽水学院原党委书记廖思红认为，可将托育机构建设纳入区域发展规划，形成政府、企业、个人参与的多层次托育服务体系，打造5分钟、15分钟托育公共服务圈。

质量做“乘法”
让更多人生得起育得好
恋而优婚、婚而优生、生而优

养、养而优教，是“浙有善育”的四大愿景。明显，有一个重点字：“优”。

事实上，浙江不少地方主动探索，在这方面做起了“乘法”，尤其体现在他们因地制宜出台的3岁以下婴幼儿照护服务发展实施方案中。

在宁波市海曙区鄞江镇慈惠村婴幼儿照护服务指导站，新手妈妈鲁璐带着2岁宝宝，跟家庭养育健康指导师学习优养知识。这些覆盖全区乡镇、街道的指导站，通过入户指导和小组活动，为3岁以下婴幼儿及家庭提供营养与喂养、回应性照护等知识及实操技能。

“推进‘幼有所育’，要从普惠向优质转变。”省政协委员、杭州市胜利幼儿园名师工作室带头人颜璐璐认为，相关从业人员的数量和质量上是必要条件。她建议，不断完善从业标准，建立职称评审体系和晋升通道，并支持高等院校设置婴幼儿照护服务相关专业或开设相关课程。

有优质还要有均衡。均衡发展，是共同富裕建设的题中之义，如何在推进“浙有善育”体系建设中，统筹城市和乡村、兼顾本地户籍人口和新市民群体，也是本次调研协商的重点之一。

期间，省政协首次运用数字政协“协商在线”开展网络议政，据统计，访问量达28万余人次，3800余人参与了互动发帖。

网友发帖中，把参加职工基本医疗保险的农村人口和在职灵活就业人员纳入生育保险覆盖范围、3岁以下婴幼儿托育机构建设等是最受关注的热点话题。对此，相关职能部门在论坛现场一一给予回应。

“只有各方协同，形成合力，才能形成良好社会氛围。”华宣奎认为，要实现这一目的，还要加强对青年婚恋观、家庭观的引导，重塑多子女家庭养育文化，淡化教育焦虑，弘扬“孝”“和”家庭价值观，推动构建积极正向的新型婚育文化，在全社会形成鼓励生育、支持生育的良好氛围。

进一步完善房地产市场调控 杭州楼市新政支持刚性和改善型住房需求

本报杭州5月17日讯（记者方臻子 通讯员 房轩中）17日，杭州市房地产市场平稳健康发展领导小组办公室发布《关于进一步促进房地产市场平稳健康发展的通知》，从优化二手住房交易政策、完善税收调节、更好满足三孩家庭购房需求等方面，进一步完善房地产市场调控，在坚持“房住不炒”定位的同时，进一步加大对刚性和改善型住

房需求的支持力度。

《通知》明确优化二手住房交易政策。此前，在杭州限购区域购房，落户未满5年的需要缴纳2年社保；父母投靠子女的，落户要满3年；非杭州户籍的需要4年社保记录。本次政策调整后，落户后无需社保、不落户也只需要缴纳1年社保，就有资格购买一套二手房。同时，在税收调节方面，个人转让家庭

唯一住房的，增值税征免年限由5年调整到2年。

当下，杭州市场二手房库存高企、流通无力：一方面，挂牌量处于历史高位；另一方面，从年初开始，成交量就一直处于历史低位，据杭州贝壳研究院统计，4月杭州十区二手房成交量为4200多套，剔除临安数据后同比下滑60%、环比下滑18%。对目前的

二手房市场来说，新政无疑是一大利好。

此外，《通知》明确更好满足三孩家庭购房需求。符合条件的三孩家庭，在杭州市限购范围内限购的住房套数增加1套，并能参照“无房家庭”优先摇号。专家表示，这一政策可谓一举两得，既有助于人口生育工作的开展，也有助于购房市场需求的释放。

杭州城西科创大走廊至2025年拟新建幼儿园51所、中小学33所 创新策源地加快补齐教育资源

本报讯（记者 姜晓蓉）正在公示的杭州城西科创大走廊中小学、幼儿园布局专项规划（草案）显示，至2025年，大走廊将新建幼儿园51所，新建中小学33所。远期规划至2035年，共新建幼儿园150所，新建中小学97所。

杭州城西科创大走廊是我省着力打造的创新策源地。近年来，人口快速流入、人才快速集聚，使大走廊范围内现有中小学、幼儿园数量不足的矛盾日益凸显，大走廊的高标准高定位对中小学和幼儿园的规划建设提出了新要求。杭州市教育局相关负责人说，本次规划力度较大、新增学校数量较多，主要目标是缓解大走廊教育设施供需矛盾、优质资源不均衡、空间布局不合理等核心问题。

据了解，该规划于去年5月启动，杭州市教育局、杭州市规划和自然资源局、杭州城西科创大走廊管委会等部门多次召开协调会，共同参与编制。规划前期各部门做了详细的调研，主要根据大走廊产业布局特点进行规划，着眼于产业发展、人才集

聚的趋势，对资源不足的地区加大力度配齐补足。

本次规划中，学校数量配建标准较高。新建、改建住宅应按初中、幼儿园不少于每百户15生，小学不少于每百户30生的标准测算生源数。“考虑到该板块未来可能有大量人口涌入，本次规划超前布局，学校布局均按最高标准配置。”杭州市教育局相关负责人说。

“大走廊余杭区部分社会经济发展较快，外来人口尤其是年轻人大量流入，加之户籍政策、人才政策不断调整等原因，教育资源需求十分旺盛。”余杭区教育局相关负责人说，本次规划着眼于优化教育资源布局，大力度增加杭州城西科创大走廊余杭区部分的教育资源供给。2022年至2025年间，大走廊余杭区部分计划新建幼儿园30所，中小学24所。

该规划将在公示结束报市政府批准后实施，各属地政府将按照规划的内容和要求，加快推进属地中小学、幼儿园建设。

专班靠前服务 抓实重大项目 海宁百亿项目百日建

本报海宁5月17日电（记者沈焯焯 共享联盟海宁站 陈曦曦）17日，位于海宁市黄湾镇的晶科高效电池组件生产线项目二期现场，到处是热火朝天的景象——只见厂房主体已完工，部分顶棚正在加紧修建，生产设备和物料源源不断输送过来。

“这里将生产我们企业最新一代光伏产品，项目电池车间为全智能化车间，自动化率可达99%。”晶科能源股份有限公司负责人说，该项目总投资220亿元，建成后预计可实现年产值500亿元。项目一期从开工到今年1月中旬生产调试，仅用了100天。

百亿项目百日建。海宁市委主要负责同志说，海宁努力抓紧抓实重大项目建设，加快培育具有爆发力和引领力的经济增长点，把重大项目的竞争优势转化为海宁的产业优势，

为高质量发展打造新引擎。

围绕晶科新项目，海宁成立服务专班，采取“每周对接会商、每周现场破难、每周工作复盘、每周形成备忘”工作机制。“大到土地、能耗指标解决和电站审批，小到建筑材料供应、运输审批、员工住宿等问题，事无巨细我们都管。”服务专班成员、黄湾镇相关负责人王飞杰表示。

光伏产业是海宁工业经济主导产业。截至2021年，当地已拥有包括晶科、正泰、芯能3家龙头企业在内的光伏规上企业16家，实现工业产值330亿元，成为全省光伏产业重要基地。

今年，海宁组建29支招大引强攻坚战队，一季度完成招大引强项目5个，完成年度任务的55.56%；完成实际利用外资2.97亿美元，增速80.7%。今年1月至4月，海宁完成固定资产投资195.47亿元，增速15.9%，

浙江日报联合浙农集团助力常山县球川镇农户增收致富 “云指导”种植技术送进田间地头

本报常山5月17日电（记者祝梅 通讯员 金莉燕 徐明琪）17日，常山县球川镇徐桦家庭农场的稻田里迎来“得力帮手”——无人机。在浙农集团飞手的熟练操作下，百亩稻田只用一个多小时就完成了打药，这让家庭农场负责人徐家兴松了一口气。他告诉记者，每年这会儿正是水稻移植插秧、施肥打药的忙时，但受疫情影响，省外很多工人不方便来帮忙，无人机替人力施肥撒药，让人力短缺问题得到缓解。

作为常山县重要的产粮区，球川镇粮食播种面积达3万余亩，年产量1万余吨。以提供社会化服

务为重点，今年，浙江日报联合浙农控股集团开展服务三农乡村行活动，不光为当地稻农、菜农送去价值万余元的优质农资产品，还免费提供飞防及线上农技指导等服务，助力当地粮食增产、农户增收。

“徐老师，我这个棚里许多蔬菜下半部分的叶片边缘都卷曲烧焦了，能帮我看看是什么原因吗？”“金老师，今年我想试试‘菌稻轮作’模式，有什么种植窍门吗？”这段时间，浙江省农业科学院的两位研究员金群力、徐明飞成了助农微信群里的“大好人”。隔着屏幕，两位研究员就蔬菜田间管理、病虫害

防治、作物轮作等内容开起了“小讲堂”。

“球川镇农户学习热情非常高，对新事物的接受程度也比较高，有些种粮大户还自己买了无人机，接下来，我们打算组织无人机操作培训。”球川镇党委书记寇哲2021年从浙农控股集团来到当地挂职，注意到农户对社会化服务的需求。今年活动期间，浙农集团下属浙农现代农业有限公司分别与常山县农业农村局、球川镇政府签订战略合作协议，双方将在球川镇打造农事服务中心，提供无人机数字统防统治、测土配方施肥、耕地质量地力提升、高标准农田建设、农资套餐供

应、技术指导培训、涉农金融服务、农药包装等废弃物回收等全链路综合服务。

按照“一村一品”的产业思路，今年，球川镇还将发展蔬菜产业，带动低收入农户致富。目前，浙农集团下属浙农茂阳农产品配送有限公司与球川镇签订了蔬菜购销合作协议，将为当地蔬菜打开销路。“接下去，我们还将围绕产业链延伸、产品附加值提升等提供服务，助力当地生态农产品打出品牌效应。”浙农控股集团党委书记、董事长李文华说，浙农集团将持续助力常山县现代农业发展。

腾出低效地 引来金凤凰

（紧接第一版）2021年以来，共认定“三低”企业571家，低效面积超1万亩。

在具体腾换模式上，长兴一改“插花式”的传统腾换法，从单个企业整治向连片低效腾退迭代升级，规模化腾出发展空间。为此，该县专门出台工业全域治理若干政策意见，在用地指标、产证办理、产权重组等方面，为企业提供指导和支

持，并实施资源要素差别化政策，倒逼低效落后产能有序退出。这两天，位于长兴经济技术开发区的捷威新能源电池长兴生产基地项目现场，机械轰鸣，厂房建设正酣。几年前，这里还是一片废弃矿地，零散分布着不少工业低效企业。2018年以来，长兴经济技术开发区依托工业全域治理，盘活连片废弃矿地周边7000余亩未利用土

地，成功打造了省级“万亩千亿”大平台。

腾出大空间，引来“金凤凰”。据统计，利用腾出的连片土地资源，长兴已成功引进捷威、天能帅福得、爱康科技等亿元以上项目300余个，进一步加速主导产业做大做强。今年一季度，该县实现工业产值446.5亿元，同比增长16.6%。

横向拓展项目落地空间，纵向

做细产业集聚文章。在夹浦镇丁新小微园，喷水织机不仅上了楼，还连上了“云平台”，亩均效益比之前提升了50%。近年来，长兴新建专业化小微园区超140万平方米，并实施公司化重组、数字化改造等举措，进一步推动工业企业转型升级。数据显示，该县规模以上工业企业年均税收从2017年的13.1万元提升至2021年的33.4万元。