

# 加大要素保障,注重落地实效,2022年浙江“三农”最重磅文件发布—— 为乡村全面振兴“划重点”

本报记者 祝梅 通讯员 董云海 唐豪

权威访谈

## 夯实共同富裕示范区 “三农”底盘

高质量推进乡村全面振兴,浙江如何部署、突破,又如何确保成效?围绕今年《意见》的重点、亮点、特点,省委农办主任、省农业农村厅厅长王通林就有关问题作出解答。

问:今年《意见》首次提出实施农业“双强”、乡村建设、农民共富三大行动,出于什么考虑?

答:在高质量发展建设共同富裕示范区新征程下,迫切需要明确共同富裕大场景下“三农”工作的历史定位和推进路径,对“三农”工作进行系统化改革新要求,聚焦农业高质量、农村宜居宜业、农民富裕富足,一体推进农业现代化、农村现代化、农民现代化,推动系统重塑农业、农村、农民三大板块的组织体系、业务体系和政策体系,加快力量集合、政策集成、要素集聚,打造更多有辨识度的标志性成果,持续擦亮浙江“三农”金名片。

问:在共同富裕大场景下,《意见》有哪些切入口和突破点?

答:“三农”工作涉及面广、内容庞杂。今年《意见》聚焦“国之大者”,坚持小切口、大突破,谋划设计了14项年度“三农”重大突破性抓手。比如,在基层党建方面,组建全域党建联盟,加快形成党建引领先富带后富、实现共同富裕的机制和路径。在确保粮食安全方面,建立种粮补贴动态调整机制,确保农民种粮有钱赚。在农业“双强”方面,实施种业振兴行动,推进农业“双强”重点突破项目,实行农业标准地制度。在乡村

建设方面,加快未来乡村建设,探索“一统三化九场景”未来乡村建设模式路径。在农民共富方面,深化以集体经济为核心的强村富民乡村集成改革,实施十万闲置农房激活行动,有效激活农村资源要素。在数字化改革方面,建设“浙江乡村大脑”2.0版,打造“金融惠农直通车”。同时,我们建立清单化管理制度,通过定期调度、部门协作、上下联动,努力打造一批标志性成果。

问:《意见》在工作机制、工作方式等方面有哪些新的部署安排?

答:全面推进乡村振兴是一项系统工程,需要在各级党委领导下,创新工作机制,充分发挥社会各界作用,形成强大工作合力。一是压实党政领导责任。我们已经制定了落实五级书记抓乡村振兴责任清单。下一步将根据中央要求,贯彻执行好乡村振兴责任制实施办法,建立市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度,全面压实各级各部门推进乡村振兴责任。二是发挥领导小组作用。目前,省委农村工作领导小组已经研究制定了工作规则和“三农”统筹协调工作机制。下一步将推进各级领导小组常态化、实质化运作,充分发挥好牵头抓总、统筹协调作用。同时,加强各级党委农办建设,强化决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等职责。三是鼓励基层创新示范。通过建立乡村振兴表奖激励制度,部署推进年度“三农”重大突破性抓手,建立乡村振兴改革创新最佳案例评选制度,不断激发基层创新实践活力。

(本报记者 祝梅 整理)

乡村振兴看浙江。日前,《中共浙江省委浙江省人民政府关于2022年高质量推进乡村全面振兴的实施意见》(下称《意见》)正式发布。

以“三农”领域为高质量发展建设共同富裕示范区的主战场,《意见》明确了五大方面、共26条具体举措,为浙江加快建设农业农村现代化先行省,高质量发展建设共同富裕示范区夯实基础。

其中,“高质量”和“全面”是两个重要关键词。在迈向共同富裕的实践中,浙江如何赋予“全面”二字以新的内涵?如何确保推进乡村振兴工作实现“高质量”?记者采访了省农业农村厅相关负责人。

## 发力三条“主跑道”

推动乡村全面振兴,关键在于跑出“三农”加速度。在共同富裕大场景下,浙江早已锚定三条“主跑道”:农业“双强”、乡村建设、农民共富。

产业振兴是乡村全面振兴的基础。去年,浙江首次以“农业高质量发展”为主题召开大会,掀起农业质量变革、效率变革、动力变革的篇章。不久前,浙江又发出行动攻坚令,通过“当地政府+科研单位+企业”的多跨协同模式,在全省10个县(市、区)实施10个重点突破试点项目。

这正是《意见》中提及的“实施农业‘双强’行动‘一县一策’重大突破试点项目”。浙江省农业“双强”专班综合组相关负责人介绍,瞄准浙江农业产业发展面临的堵点、难点,这些项目旨在通过集智攻关、加速单点突破,进而实现“一地创新,全省共享”。

今年3月,丽水松阳县的茶园里,一台智能采茶机器人首次“下地”,实现春茶的连续自动化采摘。这正是针对名优茶机械化采摘这一茶产业堵点集智攻关的最新成果。

“茶叶芽叶细嫩,颜色与‘背景’高度相似,更具难度的是,芽叶一直处于生长状态下,风吹、雨落等环境因素的叠加,也对机器人的识别、定位能力提出了高要求。”浙江理工大学农业机械团队成员贾江鸣告诉记者,为此,团队攻克了一系列核心技术,首次“下地”实验,机器人单机械臂的试验采摘速度约为2.5秒/颗。接下来还将提升机器人采摘速度、精度,让机器人能“爬坡”、适应地形等问题持续开展攻关,不断提升技术稳定性。

产业“进化”之外,浙江的另一个关键发力点在于乡村建设。今年2月,浙江确定了全省首批共100个未来乡村建设试点村,4月,全省又有278个乡村加入第二批创建队伍。从2022年起,全省每年将建设200个以上未来乡村。

未来乡村,重点在于为未来探路。“这是一次开放性的探索,我们给出建设指引、基础性指标,引导各地在乡村建设中更加关注和侧重社会民生领域。”省农业农村厅社会事业处副处长陈小平告诉记者,未来乡村不是“空中楼阁”,也不是推倒重来的全新事物,而是要在城乡融合背景下,补足乡村建设在基础设施和公共服务领域的短板,为吸引更多要素资源向乡村流动提供相应的配套政策和措施。

缩小城乡差距,同样是实现农民共富的重要途径。《意见》提出,今年浙江将实施城乡基础设施一体化提升计划、新一轮城乡基本公共服务均等化计划,推动公路、农村供水管网、冷链、教育、医疗等“硬”“软”基础设施、公共服务资源向乡村流动。

更关键的动力源自改革。以农村集体经济为核心,浙江通过强村富民乡村集成改革充盈村集体经济,带动更多农民增收致富。今年,全省还将深入推进村级集体经济巩固提升三年行动计划,通过强村公司、“飞地”抱团等创新机制促进集体资源变资产,实现更好经营增值。



在桐乡市安信数字种苗工厂基地内,自动嫁接机器人正在嫁接植株。 通讯员 叶敏 摄

## “解码”乡村全面振兴

2022年是浙江高质量推进乡村全面振兴全面展开的关键之年。如何理解“全面”?第一层意思,在于加强党对“三农”工作的全面领导。

今年3月,浙江在全国率先出台《浙江省落实五级书记抓乡村振兴责任清单(试行)》,其中明确,设区市市委书记,县(市、区)委书记,乡镇(街道)党(工)委书记、村党组织书记,都是各层级抓乡村振兴的第一责任人。

这既是对2022年中央一号文件所提的“强化五级书记抓乡村振兴责任”的具体落实,也进一步强化了“三农”工作的统筹协调能力。在此之上,“全面”的第二层意思——乡村的全面发展,就具备了更强的发展支撑。

全面发展,重在“全面”,核心在于全面激活要素资源。围绕深化以集体经济为核心的强村富民乡村集成改革,浙江已经打出“市场化改革+集体经济”“标准地改革+农业‘双强’”“宅基地改革+乡村建设”“数字化改革+强村富民”四套组合拳。

“要实现农民农村共同富裕,做大‘蛋糕’的基础,来自于不断发展壮大的农村集体经济。”省农业农村厅规划处处长吴新民告诉记者,四套改革组合拳瞄准准业富民、活权富民、强村富民三大重点,将以数字化赋能加速场景落地。

改革之中,也贯穿了《意见》所提到的“大力推行乡村经营”理念。比如,“盘活”农村闲置的厂房、农房资源,浙江不少乡村正通过“打包”山水资源、集体资产等,为乡村发展开辟新产业。在宁波象

山县,当地建立县镇村三级闲置农房流转经营服务体系,通过闲置农房“E盘活”平台,统计入库闲置宅基地960宗共10.1万平方米,养殖水面、林地等闲置资源1万亩。

据了解,今年浙江将推进全省10万宗闲置农房激活行动,建立省级层面的“农房盘活”一件事应用。与此同时,浙江还将建立闲置农房盘活利用负面清单,完善农民获得收益的各项保障机制。

以先富带后富,《意见》中还提到,要完善山区26县“一县一策”帮扶机制,让山区农民收入与全省农民收入倍差缩小到1.27以内。

“浙江将重点瞄准山区26县,乡村振兴重点促村、低收入农户,覆盖县村户三级,确保一个都不掉队。”省农业农村厅乡村振兴协调处副处长茅恩伟说,随着“三农”工作重心转向全面推进乡村振兴,去年以来,浙江对多项政策的实施内容、范围以及帮扶方向进行调整。比如,4月起实施的《浙江省低收入农户小额信贷管理办法》,就针对增强低收入农户自我“造血”能力、提高金融机构放贷的积极性等导向进行了修订。

加大要素保障力度、扩大农业农村有效投资等内容今年也首次被写入《意见》。比如,《意见》提出,要统筹县域村庄规划布局,排摸现代农业发展需求,建立规划留白机制,预留指标用于点状农业产业用地,这项保障意在为农业产业现代化探索预留空间,也与浙江正在探索的农业标准地改革密切相关。此外,《意见》还提到,要建立农业农村重大项目库,储备一批打基础、管长远、增后劲的现代农业农村重大项目。



长兴县太湖街道梅湾文化礼堂内,孩子们在志愿者的指导下学习绘画。 拍友 吴拯 摄



近郊乡村旅游已成为休闲旅游新热点。图为游客在金华市金东区露营。 拍友 陆建富 摄



位于嵊州的浙江雾耕农业科技有限公司以数字技术促进农业生产模式迭代。 通讯员 叶敏 摄