

加快收入流动 促进共同富裕

权衡

共同富裕专家谈

开栏的话:《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》印发一年来,浙江坚决扛起探路者责任,边学、边谋、边干,立柱架梁、夯基垒台,初步构建了目标体系和工作体系,示范区建设扎实开局。为深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神,以理论创新引领变革性实践,扎实推动共同富裕示范区建设,本报今起开设《共同富裕专家谈》专栏,邀请全国相关领域专家学者,共同探讨实现共同富裕的战略目标、重大原则、实践路径和重大举措。敬请关注。

习近平总书记强调指出,要鼓励勤劳创新致富,坚持在发展中保障和改善民生,为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件,畅通向上流动通道,给更多人创造致富机会,形成人人参与的发展环境。这些重要论述,为我们思考如何更好评价共同富裕标准和加快实现共同富裕指出了重要方向和原则,特别是“畅通向上流动通道,给更多人创造致富机会,形成人人参与的发展环境”,值得我们进一步学习和贯彻落实。

收入流动性:理解共同富裕的一个新视角

过去很长一段时期,我们讨论收入分配和共同富裕问题时,一个主要的角度就是从衡量收入差距的基尼系数、城乡收入差距倍数、地区收入差距系数、部门行业之间收入差距系数等出发,提出加快推进收入分配改革,缩小收入差距,实现共同富裕。这些当然是十分重要的分析方法和政策实践。但同时也可以从收入流动性的视角分析,在不断加快各个阶层收入的动态流动中,逐步实现共同富裕。

所谓收入流动,是指某个特定的收入组人员的收入在经过一段较长时间的变化后,其所拥有的收入份额或者所在的收入组别(通常以五分分分组来计)所发生的位次变化。进一步讲,促进收入流动,实现共同富裕,至少包含如下几方面的新内涵和现实意义:

一是与用静态的基尼系数观察收入差距大小不一样,收入流动主要是看长期发展中收入分配的动态变化和趋势。即使不同收入群体之间的差距从短期来看较大,但只要高低收入群体的“位置”可以变化,特别是原来低收入群体的收入出现向上的位置流动,就表明这样的收入分配是合理的,至少低收入群体不会一直处在低收入阶层的位置。这就比静止地、短期地观察收入差距更加有意义,因为短期的静止的差距大小,已经是一种分配结果,而从收入流动视角,我们可以观察到低收入群体

变。收入流动则更强调不同阶层之间各自的收入份额随着时间的变化而变化,这种变化在更广泛的意义上意味着经济资源的再配置和生产要素的自由流动,取决于市场体系和市场规制的统一性、要素市场的规范性、竞争的充分性和开放性等等要求。因此,收入流动性也可以折射出市场在资源配置中是否起到决定性作用和政府如何更好发挥作用等重大现实问题,而这恰恰也是实现共同富裕的重大制度性条件和安排。

五是快速的收入流动是扩大中等收入群体、促进共同富裕的重要路径。一方面,我们可以通过设计收入分配政策如税收调节等,不断扩大中等收入群体;另一方面,我们可以加快不同收入群体之间的收入流动,尤其是不断加快低收入群体的收入向上流动,为中等收入群体崛起创造良好的市场和制度环境。这样有助于形成一个处于较低收入阶层的收入向上流动(努力工作和学习创造)以及处于较高收入阶层的收入向下流动(不努力工作和学习创造)的收入流动通道和机制,才有可能使得“金字塔型”的收入结构转换为“橄榄型”的收入结构和社会结构,而这正是共同富裕的重要标志性成果。

四是收入流动性与传统的社会流动性既有区别又有联系,收入流动需要依赖许多重大制度性条件。社会流动更多地指人们在社会学意义上身份、地位等的改变,如职业、职位等发生改变带来的变化,这种改变可能引起收入改变,也可能不会引起收入改

加快收入流动,促进共同富裕

从收入流动的角度分析促进共同富裕的条件和方法,可以更加科学、更加理性地看待这个重大问题。显然,收入流动性内在地包含了“做大蛋糕”和“分好蛋糕”的统一;收入流动性也内在地包含了公平与效率的统一,避免出现所谓的“鱼与熊掌不可兼得”的简单二分法思维;收入流动性也把承认短期差距与消除长期不平等统一起来,这也有利于防止把长期问题、战略问题短期化操作。从更为根本的意义上来说,只有促进收入流动,才更有助于在高质量发展中加快实现共同富裕的目标。

第一,积极营造市场化法治化国际化营商环境,为全社会各类市场主体创新创业营造更好氛围。收入流动性是各类市场主体能够在统一规范、竞争有序、充分开放的大市场体系和规则平等的条件下公平竞争,自由配置资源、提升创新发展动能。因此,需要加快构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,促进各类要素自由流动、高效配置,为不同收入群体创造更加积极的收入向上流动的通道,逐步实现共同富裕。

第二,以推动权利公平、机会公平为目标,深化体制机制改革,加快城乡居

就要求进一步深化体制改革,重中之重就是要加快推动城乡基本公共服务均等化。从目前的实际情况来看,须着力加快和提升农村居民的医疗、养老、基本社会保障等公共服务水平,为促进收入流动、实现共同富裕创造公平的机会。

第三,以增强城乡居民自身发展能力为抓手,更加注重人力资本投入和建设,以教育、健康等领域的高质量发展来推动收入流动。大量的理论和实证研究都表明,受教育程度、身体素质和工作技能的提升与保障,可以有效提升劳动生产率,进而推动中低收入群体的收入向上流动。为此,需要加快建立和完善多层次的教育发展体系、健康保障体系,如高质量的基础教育体系、职业教育体系以及完善的公共卫生体系等,为居民勤劳致富奠定坚实基础。

第四,以制度创新实现城乡居民更加公平和多元化的职业流动、身份流动,进一步完善劳动力市场体系。加快实现劳动力在区域、城乡、职业间按需自由流动,尤其要破除城乡二元壁垒,改革户籍制度,为居民选择职业创造更加丰富多元和公平竞争的经济和社会环境,在加快社会流动和收入流动中实现共同富裕。

第五,加强法治建设,维护社会公平,严格落实产权制度和激励机制,以稳定的制度预期引导企业家的创新创业。鼓励全社会通过勤劳和创新致富,保护合法收入,取缔非法收入,拓宽收入渠道,严格规范收入分配秩序。以法治保障初次分配的公平性,发挥再分配的调节作用和三次分配的积极作用,在构建合理有序的收入格局中实现共同富裕。

第六,始终坚持高质量发展,在创新、协调、绿色、开放、共享发展中提高发展的质量、效率和效益,为加快收入流动、实现共同富裕奠定扎实的物质基础。确保经济运行在合理区间,聚焦稳就业,实现宏观经济稳中向好、好中向好。加快构建新发展格局,发挥扩大内需的战略引擎作用,以国内超大规模市场优势积极参与国际循环,实现全体居民收入稳定增长和快速流动。坚持和深化供给侧结构性改革,大力实施创新驱动发展战略,为经济高质量发展注入新动力,为劳动生产率提高和劳动者收入增加以及各群体收入流动创造新的源泉。大力实施乡村振兴战略,进一步推动城乡要素双向自由有序流动,为农民创业就业提供机会,培育低收入群体顺利向上流动的经济增长机制,在“新发展阶段、新发展理念、新发展格局”和“高质量发展”的大逻辑中加快实现共同富裕。

【作者为上海社会科学院党委书记、研究员】

之江青年论坛

城乡社区治理是国家治理现代化的重要基石。习近平总书记高度重视城乡社区工作,提出了一系列新观点新论断,为新时代推进城乡社区现代化建设指明了前进方向、提供了根本遵循。日前,浙江首次召开的全省城乡社区工作会议,对此进行了专门部署,要求以人的现代化为核心要义,推进城乡社区现代化建设,打造人民幸福美好家园。

全面推进城乡社区现代化建设,要健全完善“高效协同、整体智治”的治理体系,推进“141”体系与社区的连接贯通,深化“上统下分、强街优社”改革,大力推进党建统领网格智治,实现高效能治理,为高质量发展建设共同富裕示范区和高水平推进省域治理现代化提供坚强支撑。同时,还应进一步优化城乡社区治理思路,推进城乡社区治理重塑。这其中,坚持以人民为中心的发展思想,建设“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理共同体理应是城乡社区的演进方向。城乡社区治理共同体既不是共同体概念在城乡社区治理领域中的简单衍生,也不是升级版“单位”,其本质是一种凸显民主、法治等现代国家观念、保持规范有序与充满活力动态平衡的协同式互动关系。在此关系中,基于契约精神的互动方式与带有自然或血缘色彩的互动方式无缝结合、相辅相成。

推动党建统领与社会成长融通共进

在城乡社区治理中,首先要健全完善“引领有力、覆盖全面”的党建统领体系,始终坚持基层党组织的主导作用;同时,多元主体持续的公共参与亦是社区发展的内在要求。一方面,社区所面对的问题往往不是单一主体或系统所能化解的,需突破主体的边界和局限;另一方面,支持和鼓励多元主体广泛参与公共事务是群众路线这一优良传统的延续。在现实场景中,社区党组织可通过党委统合实现对多元主体的引领,多元主体则在党组织的引领下各显其能、各尽其才。进一步而言,社区党组织可通过建构共识、聚合利益、统筹行动,引领多元主体的行动更加有效、规范和可预期。在这一过程中,共识建构是前提,利益聚合是动力,行动统筹是手段。在此基础上,多元主体在各类治理活动中逐渐形成独立判断、依法选择、自觉担当的社区取向与行为方式,在共建共享中助力城乡社区发展。

推动顶层设计与基层创新融会发展

在实际生活中,各地情况千差万别,城乡社区形态千姿百态,所以,因地制宜必不可少。社区治理没有“标准答案”,各地可根据不同社区形态积极探索治理创新。一方面,城乡社区是国家最基本的治理单元,社区治理秩序是国家治理能力的直接表达。习近平总书记强调,社会治理的重心必须落到城乡社区,社会服务和管理能力强了,社会治理的基础就实了。因此,基层治理创新必然要遵从顶层设计,认真学习全省城乡社区工作会议精神,贯彻落实省委、省政府的相关决策部署。另一方面,也要发挥基层首创精神,根据各地的资源禀赋及发展阶段等实际情况,积极探索,迭代升级,边实践、边总结、边完善,形成更多好经验、好做法,及时上升为制度体系和理论成果,为治理体系和治理能力现代化探索路径。

推动智慧社区与“熟人社会”融合互促

现代化的城乡社区离不开数字技术的支撑与维系,但也需要人际间的真实情感与相互关怀。数字技术为广大群众提供了安全、舒适、便利的智慧化生活环境,与此同时,邻里守望相助的优良传统也在发挥着不可或缺的作用。一方面,在社区除险保安工作中,部分高科技设备的智慧程度还有待进一步提升,社区干部依然要靠“土办法”推进工作。另一方面,电子门禁等智慧设备在方便社区居民日常生活的时候,也在某种程度上带来了人际关系的淡化,让一些社区居民习惯于“关起门来过自己日子”。概言之,社区治理的核心是人,维系社区善治的关键在于培育和谐友爱的家园文化。对于基层党委、政府来说,一是要依托与群众切身利益相关的公共服务“敲开”千家万户,将“执行”(公共服务)与“治理”(共治)结合起来;在优良的公共服务供给中,拉近党政部门与群众之间的距离,增进社区住户间的情感交流;二是在持续扩大数字技术的优势,不断实现对民生需求提前感知、提前研判、提前服务,分类施策、精准回应的同时,努力弥补不同主体在信息采集和掌控能力之间的落差。

【作者单位:省委党校公共管理教研部】

实践探索

从“种文化”到“众文化”

——衢州余东村“强村富民”道路探索

张海霞 项国鹏

年旅社、民宿、艺术地球村等一批文旅融合产品和研学基地。

以农民画为中心融合不同文化要素,引领发展多村联盟模式。从“种文化”到“众文化”,形成了余东农民画村、余西诗歌村、碗窑陶瓷村、碗东唱彩村、后坞书法村、洞头摄影村、沟溪儒学村、五十都宋韵古街村、斗目垅樱花村等特色差异化抱团发展新格局,在九村联盟行动者共同网络下共打品牌、共赢共富。

以机制创新为契机,搭建科学的共富利益分配机制及保障体系。九村协商实施两种分配机制:一是根据“226”分配机制,村集体年收益的20%用于公益,20%用于村民分红,60%用于继续投资;二是根据“基础+贡献”分配机制,按照日常工作和村庄产业发展、人才培养、联盟服务等贡献设置资源共享和赛马机制,年终收益分红。柯城区政府为九村联盟配置“一中心四平台”公共服务体系,通过村播产业中心、村集体+国企运营管理平台、数智数字创新平台、创业驱动平台、人才转化平台为村民提供文化创新创业服务。同时,探索了一条突破乡村经济发展中行政约束之路,建立了九村产业联盟、就业联盟、商户联盟、艺创联盟、文化联盟、数智联盟等六个联盟。以“一米菜园”产业联盟为例,112户农户加盟,整合种植土地32亩,与衢州市东方商厦对接设立超市专柜,年销售额达120余万元,户均增收达万余元。

以文化获得感为旨归 促进精神富有

村民参与乡村文化生产,提升了

文化获得感。农民画文化把村民从土地劳作中较好地解放出来,130多位村民实现了向农民画家、农民设计师、农民主播、农民创客的职业转换和身份转换,村民更加自信自觉自强。

乡情乡愁成为乡村精神文化创新的原动力。2020年,安然女士成为余东的一名归乡人,开设安然文化馆,又招聘了一批有创新意识、有创作激情的年轻新乡人。乡情乡愁让“三下乡”(原乡人、归乡人、新乡人)形成集体认同,既能看得到文化、留得住乡愁,又引得进人才、带得动致富。

农民画文化赋能乡村微改造。余东村对50多栋古民居进行统一收储改造,对石子路、老房子、土灶头等进行局部改造,使农民画上墙;碗窑村则用立体农民画勾勒出美丽的村景主基调,随处可见雅致的瓷器小品。农民画文化灵活地植入九村村景建设中,“众文化”生动地展示了一幅艺术精致、生态和谐的乡村“富春山居图”。

农民画文化促进良好乡风民风的发展。余东村在文化环境的熏陶下,不良风气逐渐消失,数十年没有发生信访、刑事案件,获得了“全国文明村”的荣誉;各类文化活动丰富,村民集体意识、个体意识内在协调,孕育了更加良好的乡风民风和道德风尚。

以文化带共富为主线 建设未来乡村

余东村从“种文化”到“众文化”的文化建设实践,是新时代乡村振兴与传统民间文化碰撞产生出的新文化现象、新经济现象,生动呈现了中国特色

社会主义所焕发的文化活力,是一种值得推广的乡村共同富裕探索。

一是聚焦文化价值转化,实现文化带共富。文化是美丽乡村的灵魂,要把乡村的传统风貌、民俗风情等文化“特色”做成“景色”,挖掘乡村文化基因,借鉴余东村从“种文化”到“众文化”发展模式,转化文化价值,激活乡村经济。

二是立足特色微产业培育,探索差异化抱团发展路径。美丽乡村建设不只是村庄物理景观的改造提升,更重要的是乡村特色产业的培育,特别是乡村“微产业”培育,突破狭隘的地方保护主义,坚持在差异化发展基础上探索村际联盟。

三是注重文化意境营造,打造精致闲适未来乡村集群。有文化遗产记忆的精致闲适美丽乡村是未来乡村发展主基调,要最大限度保留原乡村环境和建筑的文化肌理,在文化意境营造中实现绿色低碳发展,促进生态环境和生活环境明显改善提升,建设精致闲适未来乡村集群。

四是汇聚“三下乡”智慧,建设“三下乡”筑梦的活力乡村。美丽乡村建设要充分发挥村民主体作用,充分发挥原乡人、归乡人和新乡人的能动性,动员各方力量共同参与,实现共建共治共享共同富裕。

五是推进德治智治,双轮驱动美丽乡村智慧和谐幸福。未来乡村是场景化、人本化、绿色化、智能化的美好家园,要以德治风尚为引领,整体推进乡村生产方式、生活方式和治理方式的根本性深层次变革,提高乡村整体智治、智慧生活和幸福获得感水平。

【作者单位:浙江工商大学】

新书推荐

近日,著名经济学家林毅夫教授新著的《解惑集:中国经济专题答疑录》由北京大学出版社出版。该书是《解读中国经济》一书的答疑解惑篇,全书以问答交流的方式收录了林毅夫教授在北京大学讲授“中国经济专题”课程期间,对学生提出的近两百个问题的详细解答,以浅显易懂的语言和一以贯之的逻辑,对众说纷纭的观点进行了深入分析和辩驳。

本书所收录的问题,集中反映了当今学术界、知识界和社会上对关乎中国过去、现在和未来发展的许多重大问题和重要现象的认知、看法和疑惑,非常具有代表性。将这些问答整理成书,对于当今百年未有之大变局下社会各界清晰认识中国过去所走过的道路、现在的处境、把握未来的机遇,克服中华民族伟大复兴征程中的各种挑战将大有帮助。

