

# 全面从严治党是党永葆生机活力 走好新的赶考之路的必由之路

陈立旭

## 深入学习习近平总书记“五个必由之路”重大论断⑤

办好中国的事情,关键在党、关键在全面从严治党。全国两会期间,习近平总书记深刻总结了新时代党和人民奋进历程的宝贵经验,提出了“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”这一重要论断,充分体现了我们党一以贯之全面从严治党、全面从严治党的坚强意志,彰显了我们党勇于自我革命的坚定决心,为在新的赶考之路上继续推进党的建设新的伟大工程指明了方向。全面从严治党,是在实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路上我们党保持先进性和纯洁性的必然要求,也是提升凝聚力和战斗力的有力保证,更是以伟大自我革命引领伟大社会革命的政治保障。

### 从管党治党加强党的建设是我们党百年奋斗得出的历史结论

先进的马克思主义政党不是天生的,而是在不断自我革命中淬炼而成的。党要管党、从严治党,不断加强党的建设,是我们党的优良传统和显著政治优势。党的十九届六中全会总结党百年奋斗的历史经验,其中重要一条是“坚持自我革命”。对管党治党、从严治党的艰辛探索,贯穿于党领导人民革命、建设和改革开放事业的始终。我们党的百年历史就是一部不断积累全面从严治党丰富实践经验和厚重理论的历史。

在新民主主义革命时期,党弘扬伟大建党精神,实施和推进党的建设伟大工程。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人提出从思想上建党的原则,坚持民主集中制,坚持理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评三大优良作风,努力建设全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的马克思主义政党,形成了具有鲜明特色的马克思主义建党学说,实现了党的空前团结和统一,为夺取新民主主义革命伟大胜利奠定了坚实的思想基础和组织保障。

在社会主义革命和建设时期,我们对管党治党、从严治党在理论和实践上进行了更深入的探索,着重回答了执政条件下党的建设重大课题。从成立中央及各级党的纪律检查委员会,到成立党的中央和地方监察委员会,到通过《关于加强党的监察机关的决定》,我们党从严治党的体制机制逐步建立和完善。我们党开展整风整党,

整顿基层党组织,提高党员条件,反对官僚主义、命令主义和贪污浪费,高度警惕并着力防范党员干部腐化变质,坚决惩治腐败,从而增强了党的纯洁性和全党的团结,密切了党群关系,丰富了管党治党、从严治党的经验。

改革开放以来,我们党面对新形势新任务,进一步推进从严治党的理论和制度建设,提出“坚持党要管党、全面从严治党的命题,强调要把党打造成为“思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党”。我们党着力开展党性教育,推进党的执政能力和先进性建设,清理不合格党员,查处违法乱纪、以权谋私和不负责任的官僚主义案件,营造廉洁党风,初步形成了反腐败的制度体系。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,深刻回答了建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题。管党治党、从严治党的探索与实践不断向纵深推进,全面从严治党取得了历史性、开创性成就。党以永远在路上的清醒和坚定,把全面从严治党贯穿于党的建设各方面,以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争,以伟大自我革命引领伟大社会革命,全面从严治党的政治引领和政治保障作用充分发挥,管党治党宽松软状况得到根本扭转,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患,党在革命性锻造中更加坚强。实践充分证明,全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践,开辟了百年大党自我革命的新境界,是依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径,是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。

### 在新的赶考之路上 全面从严治党要求党的建设各方面都要从严

推进中国特色社会主义事业,实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴,关键在于不断推进党的建设新的伟大工程。推动全面从严治党向纵深发展,永葆党的生机活力、走好新的赶考之路,进一步丰富了管党治党、从严治党的内涵,深

化了我们党对自身建设规律特别是全面从严治党规律的认识。

全面从严治党的核心是加强党的领导。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想,必须毫不动摇地坚持和完善党的领导,毫不动摇地把党建设得更加坚强有力。而全面从严治党则是加强党的领导的必然要求和选择。加强党的领导,就要从严管党治党。

全面从严治党的基础在全面。“全面”就是靠全党、管全党、治全党,面向全体党员和党组织,覆盖党的建设各个主体、各个领域、各个方面、各个部门,要求党的建设方方面面都要从严,做到内容无死角、贯穿全过程。

全面从严治党的重点是抓住“关键少数”。习近平总书记指出,“从严治党,关键是要抓住领导干部这个‘关键少数’,从管好各级领导干部”。只有牢牢抓住“关键少数”,注重发挥他们的“头雁效应”,全面从严治党才能取得显著成效。全面从严治党的关键在严。“严”就是真管真严、敢管敢严、长管长严,以更加严格的制度、措施和纪律将管党治党一抓到底,把严的基调贯穿全过程。不仅要从严落实治党责任,强化管党治党意识,还要坚持从严管理干部、严肃党内政治生活、严明党的纪律。抓思想从严、监督从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严。

全面从严治党的要害在治。“治”就是从党中央到省市县党委,从中央部委、国家机关部门党组(党委)到基层党支部,都必须肩负起从严治党的主体责任。党委书记要把抓好党建当作分内之事、必须担当的职责,使管党治党的所有要求,都变成硬性要求,通过久久为功形成全面从严治党的习惯和自觉。各级纪委必须担负起监督责任,敢于瞪眼黑脸,勇于执纪问责。

### 在新的赶考之路上 坚定不移推进全面从严治党向纵深发展

习近平总书记指出,“我们要居安思危,时刻警惕我们这个百年大党会不会变得老态龙钟、疾病缠身”。我们党历经百年、成就辉煌,党内党外、国内国外赞扬声很多,党的十八大以来全面从严治党更是取得了历史性成就。越是这样,越不能在一片喝彩声中迷失自我,越不能有初见成效即见好就收的想法。必须清醒认识到,与新征程新任

务相比,与国内外发展形势相比,党的领导水平和执政水平,党的组织建设状况,党员干部的素质、能力、作风,都还有不小差距。少数党员、干部自我革命精神淡化,安于现状、得过且过、不敢担当;有的检视问题能力退化,患得患失、讳疾忌医;有的批评能力弱化,明哲保身;有的目无法纪。特别是腐败这个党执政的最大风险仍然存在,有效应对腐败手段隐形变异翻新升级、彻底铲除腐败滋生土壤、化解风险隐患、清理系统性腐败仍然任重道远。只有坚持不懈把全面从严治党向纵深推进,才能永葆党的生机活力,确保党在新的赶考之路上始终成为坚强领导核心,为全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国提供坚强的组织保证。

在新的赶考之路上推进全面从严治党,必须发扬自我革命精神。要勇于直面问题,敢于刀刃向内、刮骨疗毒、壮士断腕,从管党治党,消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒。要更加自觉地坚定党性原则,不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

在新的赶考之路上推进全面从严治党,必须以党的政治建设为统领。要深刻领会“两个确立”的决定性意义,把“两个确立”转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,筑牢全面从严治党的政治、思想和组织基础。

在新的赶考之路上推进全面从严治党,必须保持反腐败政治定力。习近平总书记指出,“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,不仅是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略”。坚持“三不”一体推进反腐败,就是在严厉惩治、强化震慑的同时,推进制度机制建设,扎紧制度的笼子,抓好觉悟教育,以治标推动治本同向发力、一体贯通。要加固中央八项规定规定的堤坝,锲而不舍纠“四风”树新风。

在新的赶考之路上推进全面从严治党,必须坚持制度治党。要着力于完善党内法规制度,注重党内法规同国家法律的衔接和协调,构建以党章为根本、若干配套党内法规为支撑的党内法规制度体系,提高党内法规执行力。要不断健全党的组织体系,切实加强基层党组织建设,全面增强执政本领。要完善权力监督制度和执纪执法体系,使各项监督更加规范、更加有力、更加有效。

【作者为省委党校副校长】

## 专家观点

理解共同富裕这一长期目标的现实紧迫性,可以从经济增长转折的长期性与经济周期冲击的短期性、供给侧与需求侧两对关系的交叉视角来看,将长期和中期的增长趋势、短期和近期的经济形势与共同富裕的远景目标结合起来统筹考量、一体推进,把聚焦当下与着眼长期目标有机结合起来。

长期、短期、供给侧、需求侧四个因素交叉形成四种情形,能够很好地揭示中国在每一个时期遇到的紧迫性挑战和相应的应对措施;从长期转折与供给侧变化相结合的角度看,2010年劳动年龄人口达到峰值后,人口红利逐渐消失,进而导致增长减速,经济遭遇供给侧冲击。党中央作出经济发展进入新常态的判断,加快部署供给侧结构性改革,着眼于提高生产率和潜在增长率,从短期冲击与供给侧变化相结合的角度看,2012年至2019年实际增长率符合潜在增长率,保持了预期的中高速增长。

然而,2022年预期出现一个长期转折与需求侧变化的新组合,人口转变新阶段使得经济增长制约因素逐步转移到需求侧上,特别是居民消费上。因此,要保持高基数下中高速增长,须从三个分配领域改革入手,拉动和扩大内需,促进共同富裕。从短期冲击与需求侧变化的组合来看,新冠肺炎疫情对实体经济的持续伤害,也在极大程度上抑制了消费需求。在保市场主体的同时,还要保民生,主要是保家庭、保居民的收入和消费水平,在促进共同富裕的同时应对短期冲击。

面对这种新情况,尤其要重视新的人口转折点给经济增长带来的新的冲击。2021年,中国人均GDP突破8万元人民币,超过世界人均GDP水平。这一数字与世界银行2021年最新设定的高收入国家标准已经十分接近,意味着中国提前跨过中等收入阶段。然而值得注意的是,中国人口峰值比联合国此前预测的结果也提前了约10年,老龄社会(65岁以上人口比重超过14%)亦早到五年。从供给侧看,随着人口增长率下降和更深度老龄化,劳动年龄人口加快减少,抚养比加速提高,劳动力供给、人力资本改善、资本回报率和生产率受到未预料的不利影响,实现预期增长速度的难度将会加大。从需求侧来看,国内外经验表明,人口变化至少会对消费产生三种抑制效应:一是人口总量,人口减少将会导致消费增长规模的明显降低;二是年龄结构,相对而言老年人的消费能力、消费倾向较低;三是收入分配,高收入群体消费倾向低,低收入群体消费倾向高,但后者因收入不足而无法发挥消费潜力。

面对人口转折点的提前到来,要实现2035年的远景目标,包括“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”,我国必须按照潜在增长率的高预测方案所要求的改革力度推进改革开放,以改革红利抵消人口红利的消失,提高潜在增长能力。这一系列改革的重点,均在于促进经济增长和经济发展结果的共享。

首先,要消除城乡二元经济结构,主要途径是促进城镇化发展,降低农业劳动力比重。从现在起到2035年基本实现现代化的这段时间,是消除城乡二元结构的重要窗口期。要通过新型城镇化和乡村振兴,增加非农劳动力供给、推动劳动力进一步转移就业,挖掘资源重配效率、使供给侧增长能力更强。要稳步提升居民特别是农村低收入群体的收入,缩小居民之间的收入差距、扩大消费需求。

其次,要明显改善收入分配。缩小收入差距除了要促进初次分配的平等程度外,也意味着要提升再分配水平、扩大公共服务支出。根据瓦格纳法则,随着经济增长和人均收入水平的提高,政府支出特别是社会福利支出占GDP的比重逐渐提高是一个规律性现象。而目前中国的政府支出占GDP的比重及社会性支出占政府支出的比重都仍然偏低。要充分利用瓦格纳加速期,加快建设覆盖全体人民和全生命周期的公共服务和社会保障体系。

最后,平衡好“做大蛋糕”和“分好蛋糕”关系。一方面,实现共同富裕的各项目标任务要求我们在“做大蛋糕”的同时更要“分好蛋糕”。另一方面,面对新挑战,“分好蛋糕”已经成为“做大蛋糕”的必要条件。中国的经济总量和增长速度是扩大公共服务支出的物质基础和底气,要在保持合理经济增速的同时,实现再分配尽力而为和量力而行的统一。

面对百年变局与世纪疫情交织叠加的复杂局面,稳就业、稳民生和保增长,需要着力留得“青山”与“沃土”。“青山”就是供给侧的市场主体,“沃土”就是需求侧的居民收入和他們创造的消费。亟待通过应对疫情冲击的民生举措,创造供给侧和需求侧的新平衡,为经济的复苏和增长打下坚实基础,持续推进共同富裕。

【作者为中国社会科学院原副院长、国家高端智库首席专家,本文系作者在首届“共享与发展·浙大论坛”上的发言】

## 观点万花筒

### 以结构性改革推动科技结构升级

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林在2022博鳌亚洲论坛思客会上表示,科技创新已成为统筹安全与发展的关键因素。面对新形势,要以结构性改革推动科技结构升级,激发科技创新活力,释放科技创新潜力,形成以科技创新赢得发展主动的新格局。

第一,坚持开放创新的方向不动摇,加快推进科技领域高水平开放。从科技创新的规律来说,创新由封闭转向开放,创新无国界,是当今世界科技创新发展的新趋势。我国坚持开放创新不动摇,就能吸引更多创新要素。这就需要:第一,加大与发达国家的科技合作,利用全球科技创新人才智慧加快科技创新。第二,充分利用我国14亿多人口的大市场优势,通过加快高科技领域的商业转化,吸引集聚海外人才加入我国的高科技前沿技术研究。第三,吸引科技领域留学生回国,加大开放创新力度,利用全球杰出人才集聚创新资源。

第二,以开放推动科技体制改革,推动科技管理与国际对接。我国有着巨大的创新潜力,但当前的科技体制存在某些不适应的地方,掣肘这一潜力的释放。为此,需要深化科技体制改革,优化科技资源配置效率。例如,加快构建国家创新生态体系,包括促进科技资源互联互通;深化科研领域“放管服”改革,打破制约创新创造的繁文缛节,推动科技管理与国际对接;推进科技资源的市场化改革,推动包括知识产权在内的全国统一大市场建设。

第三,释放企业和社会的研发潜力。企业是科技创新的主体,2020年,我国研发经费支出中,企业是主体,占76%。企业创新活跃,发展才有持久动力。为此,需要加快推进科技市场开放,构建支持企业创新制度环境。比如,鼓励更多的专精特新“小巨人”发展,通过科技研发和创新的突破,涌现出更多领域的隐形冠军。同时,充分发挥我国市场空间大、应用场景多、需求升级快的优势,促进新技术产业化规模化应用,加强知识产权创造、保护和运用,开辟科技成果转化快速通道。

第四,关键是解放人,把人的创新活力激发出来。人才是第一资源。我国500余万科研人员,有着巨大的创新活力。关键是要尊重科研规律,大力破除制约科研人员自主性的相关规定,打破制约科研人员创造性的条条框框,激励、支持科研人员沉下心来,在基础研究和应用研究上取得重大突破,为建设科技强国提供坚实支撑。

# 以“四个到底”坚决落实巡察工作主体责任

胡永光

## 对策研究

省委出台《关于市、县(市、区)党委落实巡察工作主体责任的实施意见》,奉化区委以“一以贯之抓到底”的政治定力、“一根竿子插到底”的政治担当、“一个理念管到底”的政治思维、“一腔热血干到底”的政治使命,持续提升巡察精度、强度、力度、硬度,全力打造高质量巡察升级版,为加快建设现代化滨海大都市健康美丽新城区、共同富裕特色区保驾护航。

以“一以贯之抓到底”的政治定力,持续提升政治巡察精度。习近平总书记指出,党和人民事业发展到什么阶段,全面从严治党就要跟进到什么阶段。巡察作为打通全面从严治党“最后一公里”的重要利器,必须一以贯之抓到底。锚定政治航向不动摇,深刻把握“国之大者”,自觉适应新时代巡察工作要求,动态梳理各领域决策部署的政策清单、责任清单、问题清单,为精准发现问题、报告问题提供靶向参考,推动巡察政治监督具体化、常态化。锚定监督重点不懈怠,盯紧“关键少数”,探索建立专项巡察报备审核等制度,坚持从政治上发现问题、分析问题、辨别问题,深入查找基

层权力运行监督制约的薄弱环节,完善体制机制,持续释放政治巡察震慑、遏制、治本效应。锚定从严要求不放松,准确把握全面从严治党阶段特征,盯紧损害营商环境的末梢梗阻和群众反映强烈的重点人、重点事、重点领域,特别是针对基层村(社)采取“点穴式”直接巡、联合专项巡、交叉巡等方式,在高质量推进常规巡察全覆盖基础上,自我加压推动基层站(所)、国有企业下属公司巡察全覆盖,确保政治巡察到底到边。

以“一根竿子插到底”的政治担当,持续提升责任落实强度。落实巡察工作主体责任是一项重大政治任务。奉化区委把巡察工作作为重大政治任务来抓,统筹推进巡察工作走深走实。种好“责任田”,自觉扛起“第一责任人”职责,既挂帅又出征,严格落实“四个亲自”要求,带头练好直接谋划、部署、推动、调动基本功,做到每年部署巡察工作,每轮巡察后“一对一”约谈党委(党组)主要负责人,做到全程抓、抓全程。筑牢“责任网”,把巡察工作纳入重要议事日程和目标管理绩效考核,深化区级以上领导参加分管单位、联系镇(街道)巡察反馈制度,通过点人、点事及制发《督办单》等方式,督促区级

领导和各相关主体知责、明责、尽责,形成责任闭环。压紧“责任链”,督促相关负责人牵头抓总、靠前指挥、具体落实,切实做好巡察工作领导、推动和落实,尤其是针对巡察机构履职尽责,量身定制正面、负面清单,强化日常跟踪管理,倒逼巡察机构压实监督责任。

以“一个理念管到底”的政治思维,持续提升巡察监督力度。巡察是基层治理体系、党内监督体系的重要内容,必须树立系统思维,打通巡察与各方面监督的内在联系,形成监督合力。注重贯通融合,完善巡察监督与其他监督协调协作机制,制定巡察机构监督指引,健全中期会商、巡中介入等制度,推行“巡专结合”“巡审联动”“巡纪同行”,持续提升巡察移送问题线索成案率,增强巡察震慑效果。注重方式创新,以常规巡察为主,统筹全区巡察全覆盖任务,分层分领域分行业灵活运用专项巡察、延伸巡察等方式,探索统筹式、嵌入式、叠加式等巡察新模式,破解“熟人社会”监督难题,实现监督效能从“物理叠加”到“化学融合”。注重标本兼治,深化纪检监察片区协作贯通巡巡察整改机制,通过“室组地”联动,对巡察整改监督责任“上压一级”,加强巡

察整改质效评估,加大追责问责力度,做到监督整改治理有机贯通,实现以巡促改、以巡促建、以巡促治。

以“一腔热血干到底”的政治使命,持续提升巡察队伍硬度。队伍是事业发展的保障,推进巡察工作高质量发展,必须打造一支适应新时代新阶段新要求的高素质专业化巡察“铁军”。聚焦作风过硬,从严从紧抓教育、抓监督、抓管理,深入开展“六比六严、提能正风”行动,深化作风建设2.0版,督促巡察队伍依规依纪依法开展巡察,确保巡察队伍干净纯洁。聚焦素质过硬,坚持“高进、严管、优用”,把巡察作为发现干部、了解干部、锻炼干部的重要渠道,建立健全巡察干部激励机制,严把巡察干部准入关,动态更新巡察人才库,系统解决巡察“抽人难”等问题,推动巡察队伍形成“一池活水”。聚焦能力过硬,突出数字赋能,以省委“七张问题清单”应用建设为抓手,强化巡视巡察整改督查系统管理和运维,持续深化“智巡云察”服务平台建设,开通巡察扫码举报平台,推进巡察方式、服务体系、监督模式智慧化重塑,与时俱进增强巡察队伍工作能力。

【作者为宁波市奉化区委书记】

