

攻坚
共同富裕山区行

被称为浙江“最大的小县”，回答特别生态功能区发展之问——

点状开发，淳安求“解”

本报记者 张 彧 通讯员 柯庆君 陈 航 周少燕



淳安千岛湖

胡家坪的绿意，格外浓郁。这里是淳安西北山区，海拔将近1000米，距县城82公里。
“过一个月你们再来，咱们村就不一样了。”顺着胡家坪村党支部书记罗长木手指的方向看去，一条山道正在拓宽中。路的尽头，是一个投资5亿元的精品村改造项目。
灰瓦绿树，村子里新建的民宿群正逐渐成形。去年，省里为淳安定策：“加快推进生态保护前提下的点状开发利用。”胡家坪这个高山村，因淳安践行“一县一策”而迎来巨变。
生态为先，点状开发，这隅山水萌发新芽。



临歧镇农户正在采摘覆盆子。共享联盟淳安站王建材 摄



千岛湖啤酒现代化生产线 受访者供图

量身定制寻找“最优解” 实现“守”与“进”的平衡

“最大的小县”，是当地人对家乡的定位。
淳安很大，这里既是浙江省地域面积最大的县，也是生态大县——全省唯一特别生态功能区。淳安又很小，80.13%的县域国土面积都位于生态红线之内，可规划建设空间仅占4.4%，且高度碎片化。
希望发展的淳安坚持着“守与进的自觉”：近3年，淳安年均投入超10亿元用于生态保护，淳安干部的“上任第一课”是生态环保课，就任时拿到的“第一本账本”是生态账本。“生态是淳安最大的财富，‘守护一湖秀水’是我们最大的政治担当。”淳安县委书记杨建根认为，在淳安的高质量发展进程中，保护是前提，发展是路径，民富是目的，“这是一个动态发展的过程，需要增强系统观念，统筹谋划布局、科学精准施策。”
是不是有一条路径，能在实施顶格保护的前提下，实现高质量发展？
“点状开发，就是目前的最优解。”淳安县发展和改革局局长毛善智认为，“淳安建设用地小且散，不能像平原地区一样摊大饼，所以更需要点状布局，做好集约开发，转变发展思路。”
王阜乡党委书记徐金飞用两个字形容当地的变化：解渴。
王阜乡之渴，在于用地。四面皆山的它有着典型的“淳安式烦恼”：168平方公里的乡域面积，却只有6.2平方公里可开发的面积。而乡里唯一的规上企业、主打膏方产品的严家大方，在2017年落户后就一直挤在一幢两层高的连体小楼里：生产车间、展示中心、实验基地，塞进了占地5亩的厂区。企业负责人严杰凯告诉记者：“产品一直供不应求，扩大厂区规模成了刚需。”
紫菊花是当地的高山特产，在严家大方落户前，村民自己加工的干花只能卖到60元/公斤，而现在深加工的紫菊花产品走红，村民手中的干花最高能卖至400元/公斤。徐金飞说，严家大方让转种药材的村民们钱袋子鼓了起来，每年每户平均增加了1万多元的收入。3年前，企业定下了增建二期、扩大产能的计划，却一直难以落地。徐金飞苦笑摇头：“以前五亩地难倒英雄汉，愁啊！”
去年，“一县一策”落地后，王阜乡的“痛点”迎刃而解：严家大方的二期项目去年底终于落地。徐金飞说，缘于二期项目的带动，周边的四五个村都在改变原有的种植模式：严家坪村种起了黄精；柳塘村里，与武汉大学合作建设的云芝实验基地雏形初现。

探索供地方式“最新解” 好风景变成好“钱景”

“再过3个月，村里的精品民宿就要试营业了。”罗长木想办个流水席，让来村里的第一批客人都好好喝一杯。
但就在一年前，这个土生土长的胡家坪人，说起自己的家乡，还是习惯用“住得最高，钱包最瘪”8个字——胡家坪村森林覆盖率92%，是天然的氧吧，2019年就入选了第一批“国家森林乡村”名单。但苦于山路崎岖，农产品出不了山，进不了城；山顶的绿水青山，很难转化成为“金山银山”。
胡家坪村的故事，在去年10月迎来转折：滨江集团宣布投资5亿元，计划分三年、四期，对这个“藏在深山人未识”的山村实施公益改造。滨江集团董事长戚金兴坦言对这个高山村“一见钟情”。
“金凤凰”为何忽然来栖？淳安县规划和自然资源局局长王伟东给出了答案——
淳安将“一县一策”细化分解形成32项具体举措，落实到具体责任部门，实行清单式管理。其中，“优化点状开发空间布局”写在了第一条。王伟东告诉记者，淳安的规划刚性很强，从产业落地的角度上，山脊线、湖岸线、天际线、容积率等都有门槛和限制，“滨江项目首先是达到了这个门槛，才能在村里开发。”
在省里给出的指导意见中，有一条是：支持淳安根据农村产业融合发展要求，考虑休闲观光产业的业态特点，探索供地新方式，采取点状布局、点状开发。“胡家坪村喝上了淳安探索供地新方式的头口水，目前一期的七八亩地已经落实。”

徐金飞说，胡家坪村把村里零散的闲置用地打包盘活，乡村两级正在根据方案，争取二期建设用地快速落实。“有了地”的胡家坪村和“有了想法”的滨江集团，一拍即合。
我们从梯田拾级而下，山上的野花已然盛放。不远处，精品民宿正在紧锣密鼓地拔高；40米深的“天池工程”，工人们正在浇灌混凝土。未来，这里既是景观湖，又是灌溉农田的水源地。
“天池”的北面，欢乐农场正在施工，农产品却早已跑到餐桌上。我们咬了一口刚从地里刨出来的胡萝卜，清脆甘甜；老乡们还热情地送来包菜和山茶油。这些“山下吃不到的味道”，未来也将通过滨江的“带货”渠道，走出大山。
听说家乡的新变化，胡家坪村的村民也在逐渐回流。村党支部书记詹胜林，满脸挂着笑容：“村子里越来越热闹了，现在已回来30多人，希望明年这个时候，能回来更多的人。”
同样的笑容，也挂在戚金兴的脸上：“不仅仅是这一个村，我们想通过这个项目，把周边村子的民宿业都带动起来，把这里打造成浙江未来乡村的示范村。”
通过点状开发优化空间布局，拉动区域发展，类似的故事，正在被陆续书写：大下姜文旅会客厅、盛源流体设备制造等项目相继开工，大墅镇的艾草产业、修正标普健康产业研究院等项目加速推进……今年1-3月份，淳安县固定资产投资同比增长36.6%，在杭州13个区（县、市）中排名第三。
与我们挥手告别时，罗长木站在山路上说：“你看，前面的路越来越宽了。”

守生态红线 谋精准发展 在两山转化间寻找“辩证解法”

淳安县委书记 杨建根

淳安是全省唯一的特别生态功能区、革命老区、山区、库区“四区合一”县。生态保护前提下的点状开发利用，是省委、省政府为淳安量身打造的“一县一策”。淳安将以赶考姿态提笔作答，坚定不移抓保护，系统精准谋发展，全力以赴促共富，努力打造“两山”转化的鲜活展示地。
守生态红线，筑就生态文明新高地。严格落实“林长制”“河（湖）长制”，深入推进国家级“山水林田湖草”生态保护修复，全面实施农业林业工业生活污染专项防治。以数字化改革为牵引，迭代升级“秀水卫士”全域护水智治应用场景，打造“数字第一湖”。创新开展“一支队伍管千岛湖”行政执法改革，综合集成系统共保、区域联保、数字智保、法治严保，呵护“四季繁星、千岛碧水、金紫叠翠、青溪净土”，探索全国特大型城市的特大型湖泊保护模式，让淳山秀水成为诗画浙江的璀璨明珠。
谋精准发展，构建生态发展新格局。组织开展全域空间梳理大比武，对全县可用空间进行系统谋划，推动抽水蓄能电站、奥麦力亚洲生态工厂等点状开发项目精准落地。建立一体化招商机制，细分全县十个区域特色产业定位，依托项目全生命周期数字化管理平台，“全县一盘棋”统筹招商。聚焦绿色生态、做透水的文章，聚力推动“千岛农产品”优质优价、旅游产业全域强链、水产业集聚做强，朝着国家全域旅游示范区、双百亿水产业集群等目标迈进，擦亮深绿产业金名片。
塑系统变革，开拓共同富裕新路径。在全省率先实施部门综合化+科室专业化+内部模块化+外部专班化的“大三农”工作体系重构，全县域深化推广大下姜乡村振兴联合体模式，打造“一主两副新型城镇化+三大片区乡村振兴联合体”的县域发展格局。一体推进强村富民集成改革等实践，组建水资产、碳资产等管理公司，推动集体经营性建设用地入市等取得实质性突破，争取成为全省新时代乡村集成改革试点和全国农村改革试验区。建立振兴发展公司+帮带实业公司的“扩中”“提低”体系，健全县镇村三级帮扶+慈善信托基金合作的三次分配体系，争取在全省山区县率先完成“5030”消薄目标，打造共同富裕标志性成果。
激队伍活力，锻造担当作为“四种人”。按照“四种人”“三能”等要求，全面实施“红色根脉强基工程”和“七张问题清单”整体智治，持续开展七大攻坚“争先创优”竞赛，党建引领锻造过硬团队，以自警自省的“六问”提振能力作风的“六起”，干出攻坚高效率、跑出追赶加速度，争当全省山区县跨越式高质量发展典范。
风起碧波上，扬帆正当时。借力“一县一策”东风，淳安将努力在共同富裕新征程上长风破浪、勇立潮头，为高质量发展建设共同富裕示范区提供山区样板、淳安示范。

构建特色产业体系“有效解” 走出小而美的路子

觉得路走宽了的，不止罗长木一人。
我们见到千岛湖啤酒有限公司董事长郑晓峰时，他正对着图纸，微调厂区的四期建设方案。千岛湖啤酒投资2亿元打造的数字化生产线已投入使用，实现啤酒饮料的柔性生产。“啤酒25万千升、饮料15万千升”，两个指标被加粗标注。“今年在淳安，你能明显感觉到水饮料的产业链在不断延展，想要不掉队，只有不断创新。”
构建点状开发下的特色产业体系，是淳安增强内生发展动力的“必修课”——水饮料产业正在引领当地生态制造业。去年淳安的水饮料产业营收达100.97亿元，但在淳安县生态产业和商务局副局长姜礼元看来，这只是序曲：“改变现有品种结构单一的短板，要做强水饮料配套产业集群。”
一年来，淳安做起了水产业的加法：通过腾笼换鸟，总投资10亿元的农夫山泉坪山工厂项目在县委主要领导的推动下，在3月底已完成项目立项，目前正在开展施工图设计，建成后的多条水饮料生产线将进一步夯实淳安的水产业版图；引入天润果蔬饮料，每年就地收购3000吨的淳安水果；去年，淳安还引入了奥麦力燕麦奶、焕睿饮料等多个亿元项目强链补链。“我们希望引进一批好项目，带出一整条产业链。”姜礼元说。
仅仅盯着“水”是不够的。一年来，淳安还在探索通过“一区多点”的开发模式布局产业平台，在淳安经济开发区外打造重点乡镇的功能区。“最典型的就是临歧模式，它通过很多小企业的落地，以一产带动二产，建立自己的中药材产业集群。”“一县一策”工作推进专班工作人员周楚乔建议我们去临歧走一走。
驱车穿行于临歧镇，说起这里的产业生态，镇人大主席胡奕峰很是自豪。在他看来，临歧的中药材产业，不仅乐于抱团，而且擅长立异：老牌企业“淳六味”以黄精产品的精深加工为主要突破点；汉广集团则主攻初加工，实现优质优价；即将开工生产的维鼎生物，为镇里的中药材进行提取和精加工；即将投产的九熬九晒黄精饮品加工项目、鑫雪农业科技项目等，每个占地面积都不超过20亩。“这些企业虽然小，但能为镇上的产业链打好‘补丁’。”
分工明晰的产业合作，基础在一产。目前临歧正以淳北连片发展为契机，组建淳北中药材种植联盟，建成14个中药材全程溯源基地和中药材生态立体基地，甚至还与周边的瑶山乡、屏门乡和王阜乡携手。“每一个村都会有不同的定位和药材种植方向，争取不‘打架’。”
“点状开发，就是寻找当地优势产业的关键词，让淳安各地走出小而美的路子。”周楚乔指着地图如数家珍：咸坪镇主打蚕桑、坞坑乡主攻有机茶、梓桐在书画研学上下功夫……
点状开发，亦可以串点成面。“我们与周边24个村抱团成立大下姜乡村振兴联合体，平台共建、资源共享、产业共兴、品牌共塑。”下姜村党总支书记姜丽娟介绍道。
走进枫树岭镇丰家源村村口的“共享酒厂”，阵阵酒香扑鼻而来。浸泡、拌曲、发酵、灌装……清冽醇美的高粱土烧酒在这里诞生，招待来自全国各地的游客。村子联合发展后，丰家源、上江、夏峰等村连片种植红高粱近1600亩，“共享酒厂”也应运而生，两年多时间就酿出180吨“遂安烧”。一条生产、加工、销售一体化发展的链条就此形成。
“舞台不在于大小，有‘绝活’的人多了，才能唱好戏。”毛善智说，关于拓宽点状开发转化路径，淳安还有一整套的“组合拳”在酝酿：推进优质水资源价值转化；建立健全GEP核算体系以及绿色发展绩效考核奖励机制；开展公益林占补平衡置换等探索，推动水权、林权、碳汇等交易破题……
淳安，正亮起“点点”星火，照亮共同富裕前路。



海拔将近1000米的胡家坪村，新建的民宿群正逐渐成形。本版图片除署名外均由淳安县委宣传部提供



扫一扫 看视频