

砥砺深耕 笃行致远

萧山全力推进“大综合一体化”行政执法改革

南 苏

改革是推动高质量发展的动力源,也是破解难题、推进共同富裕的金钥匙。

一直以来,杭州市萧山区先行先试、大胆实践,在行政执法领域不断探索和创新。尤其是3月1日全省“大综合一体化”行政执法改革推进会召开以来,萧山确立了领导体系,成立了工作专班,锚定打造“行政执法改革全省示范样板”目标,攻坚克难,有力推进各项改革工作。

根据《杭州市萧山区推进“大综合一体化”行政执法改革实施方案》,力争到今年底,完成综合执法事项拓展到60%以上的执法领域;70%以上的高频率、高综合、高需求执法事项纳入综合执法范围;70%以上的行政执法量由综合行政执法部门承担;精简执法人员编制,部门专业执法队伍种类精简50%以上;80%以上的行政执法力量下沉镇(街道);执法监管事项100%上平台,执法监管“一件事”场景应用拓展60件以上。

萧山深知,做好“大综合一体化”行政执法改革工作意义重大,这项改革不仅是上级的要求,也是萧山自身发展的需求。要通过改革使群众有获得感、幸福感和安全感,更要让改革的实际成效助力萧山区经济社会高质量发展,推进基层治理体系和治理能力的现代化。

大道虽远,行则将至。怀揣人民对美好生活的向往,萧山以领头雁、排头兵、先行者的姿态扛起使命担当,加快打造具有萧山辨识度的行政执法改革全省示范样板。



萧山城区 (由萧山区委宣传部供图)

精准赋权

整体执法效能全面提升

4月29日,一场“建筑垃圾处置监管一件事”场景联合检查在萧山拉开帷幕。当天,通过浙江省行政执法互联网+监管平台,萧山区综合行政执法局、生态环境萧山分局、规划资源萧山分局线上接受任务,赴某建筑垃圾处置企业开展联合检查。

“经过多方检查,我们发现企业存在进出工程车辆覆盖不严、施工作业环境未密闭等问题,执法人员督促企业现场进行整改,并通过手机端反馈相关情况,形成全流程闭环。”萧山区“大综合一体化”行政执法改革专班有关负责人说道,今后还将通过部门间、镇(街道)间常态化联合执法、应急配合、信息共享等协作配合制度,进一步强化综合行政执法部门与专业执法部门协调联动,实现跨部门、跨层级、跨区域联动响应。

曾经的重复执法、交叉执法、监管缺位等问题,今后都将通过“大综合一体化”改革一一破解,而这只是萧山推进“大综合一体化”行政执法改革的一个缩影。

萧山深知,行政执法改革是一场深刻变革,需要刀刃向内、割肉断腕、伤筋动骨的改革勇气和决心,只有勇于破题,敢啃硬骨头,才能加快取得突破性进展、实质性成果。

因此,萧山聚焦行政执法改革“事项如何划转、队伍如何整合、执法如何提效、机制如何重塑”4个问题,全面深化相关工作,主要明确5项具体工作——一张执法事项清单、一支执法



萧山区城市智治中心

权,确保事项“转得出、接得住、管得好”。

为进一步厘清业务主管部门和镇街之间的职责边界,萧山区出台了《业务主管部门与镇街综合行政执法协作实施意见》,建立了部门间、镇街间联合执法、应急配合、信息共享、案件移送等协作配合制度,强化了综合行政执法部门与专业执法部门协调联动,确保部门“条”上业务抓得实,镇街“块”上指挥统得好。

萧山赋权镇街执法,就是要打破原来的条线限制,让镇街有权、有人、有队伍,推进一支队伍管执法,真正使基层社会治理横向到边、纵向到底,让镇街看得见、管得住、管得好。

截至目前,萧山区63.47%以上的行政执法量由综合行政执法部门承担,部门专业执法队伍种类精简65.2%,执法力量下沉镇街占80.5%,全面超过既定目标。

数字赋能 开启综合执法智治模式

数字化时代,数字治理具有实时、精准、高效等强大优势,是提升治理能力和水平的重要手段。萧山区以数字化改革为牵引,通过加强与省市执法指导办的对接,加快推进执法监管数字化应用在萧山落地运行,推

进执法监管事项100%上平台,实现行政检查和处罚办案全程网办、自动留痕。

萧山区坚持数字赋能,推动“大综合一体化”行政执法改革与“一网统管”“一网通办”体系相互融合,互为支撑,率先实现“公安110、信访12345、基层治理四平台”三大核心业务系统集成,将“上级交办、本级发起、下级上报(投诉举报)、智能分析(AI预警)”的各项事件上下贯通,加快形成具有萧山辨识度的基层治理新模式。

随着城市建设进程加快,工程车数量越来越多。工程车在城市建设过程中作用很大,但也存在安全管理难度较大的问题,比如无证运输、偏离线路、违规倾倒、抛洒滴漏、扬尘污染等违规运输行为。

围绕“工程渣土治理一件事”,萧山区综合行政执法局通过自主研发的工程车研判大数据平台,前端研判系统对工程车违法违规实时在线监测预警,中端经“一网统管”自动推送相关违法线索,末端落实执法处置,全面形成“信息预警-事件流转-立案处罚”闭环模型。截至目前,萧山区综合行政执法局已累计立案查处工程车辆违法案件312件,其中实现多部门协同处置26件。

“我们市容环卫主管部门办理的工程渣土准运许可、城市建筑垃圾处置许可、工程渣土消纳场地备案,通过杭州市权利阳光系统办理事项后,会自动连接至区综合行政执法局工程车研判大数据平台,执法人员在日常巡查监管中通过手机端可即时在平台上进行查验,对没有办理审批的违法行为进行查处。”萧山区综合行政执法局有关负责人说道。

在全省推进数字化改革的重要背景下,萧山区坚持以数字化改革撬动“大综合一体化”行政执法改革,一个整体智治、高效协同的监管执法协同体系正快速构建,并愈发健全完善。

利民为本

持续提升基层治理水平

如今,人民群众对美好生活的向往更多地向民主、法治、公平、正义、安全、环保等方面延展。着眼于提高人民群众满意度,着力实现行政执法水平普遍提升,努力让人民群众在每一个执法行为中能看到风清气正、从每一项执法决定中能感受到公平正义,是法治政府建设的努力方向。

萧山是这样认知的,也是这样做的。

日前,萧山区综合行政执法局楼塔中队联合区市场监管局楼塔所对辖区一餐饮店进行检查,结合“综合查一次”场景应用,对餐饮店食品安全、油烟排放、污水处理等进行全面检查。

“以前,哪怕是针对同一件事检查,避免不了‘今天你来,明天他来’,不但耗费精力,而且各个部门之间检查重点也不一样。”经营餐馆多年的李老板说,“现在不一样了,执法部门一次进门查多个问题,一次就能搞定!”

在推进“大综合一体化”行政执法改革过程中,萧山区坚持一体联动重集成,全面推行“综合查一次”,破解“重复执法、扰企扰民”难题。根据省执法办统一部署,目前萧山区已在省权力事项库认领城市管理、教育、农业农村、建设、交通、环保等重点领域,构建校外培训机构监管、欠薪监管等43件执法监管“一件事”,搭建52个监管执法场景,实现“进一次门、查多项事、一次到位”,减少重复执法和执法扰企扰民。

初心不忘,执法为民。于是可以看到——宁围街道围绕去中心化和“两网融合”的要求,对智治分中心进行了功能整合。比如在一楼政务服务大厅设置综合行政执法专窗,掌办网办区和24小时自助服务区,提供行政审批、32项高频事项导办和349项自助服务。

新塘街道聚焦货车通行难题,通过建立货车司机防疫服务站,综合行政执法队从车辆引导、治安管控、应急转运等方面开展全面管控,启用近一个月来累计服务车辆1686辆、司乘1772人,助力货车跑起来、企业活起来。

瓜沥镇对照首轮下放事项,建立综合行政执法队,安排10名专职执法人员和16名协辅警作为瓜沥镇内设机构,将镇综合执法队以及环保、市监等10个下沉机构统一纳入“一网统管”队伍体系,试行以镇街为主体的综合执法。

南阳街道以“线上线下融合贯通、全民参与共治共享”为目标,搭建“南阳·young”数字赋能基层治理体系,整合“一网统管”大综合一体化行政执法队伍力量,全面增强街道基层治理的行政执行能力建设。

接下来,萧山区将一如既往坚持问题导向,勇于攻坚克难,推动“大综合一体化”行政执法改革整体推进、迭代跃升、示范引领,将改革与高质量发展建设共同富裕示范区深度融合,不断提高群众的获得感、幸福感、安全感,努力在全省“大综合一体化”执法改革提供可复制推广的萧山经验。

“乘风好去,长空万里,直下看山河。”站在新起点上,从这里出发,新的希望正在升腾。

(本版图片由萧山区美丽办、萧山区综合行政执法局提供)

我们走在
大路上

高质量发展建设

共同富裕示范区



多跨协同巡查处置

队伍、一个执法办公场所、一网执法监管、一个执法指挥中心。

比如,一张清单明职责,意在破解权责不一、职责交叉的难题,萧山系统梳理了区级事项清单,科学编制了镇街执法事项目录,将住建、市场监管、生态环境等区级部门350项执法事项下放镇街(案件数占全区执法总量69.6%),实现精准赋



“建筑垃圾处置监管一件事”场景联合检查

推进执法监管数字化应用在萧山落地运行,推