

龙港:高举改革大旗 加快建设全国新型城镇化改革策源地

甘凌峰 薛毓训 李甫仑

在龙港,大部制、扁平化、低成本、高效率,办事效率更高了,公共服务更优了;在龙港,全域城市化、就地市民化、服务均等化,农民享受到了和城里人一样的配套;在龙港,新冠肺炎疫情防控和经济社会发展两手抓,今年一季度地区生产总值同比增长9.3%,增速位居温州第一……

撤镇设市两年多来,龙港高举改革大旗,勇担探路使命。在全市上下的共同努力下,改革“路线图”日渐清晰,实现了从“0”到“1”的跨越。站在新的起点,龙港主动拉高标杆、放大格局,擂响奋进战鼓,全力攻坚突破,加快建设全国新型城镇化改革策源地,奔向共同富裕大道。



龙港全景图

我们走在
大路上

高质量发展建设

共同富裕示范区

探路先行 全力打造改革标志性成果

“户有所居”是农户宅基地资格权实现途径之一。龙港市人多地少,一些社区因无建设用地,导致无房户建房落地难。农村宅基地改革试点工作启动以来,龙港市精准出击,由政府成立“跨社区调剂保障公司”,帮助农户统一建造“安居小区”,农户只要出建设成本价,就可以住上宽敞明亮的新房子。

华中和金山港社区是跨社区统一安置点。龙港市华中社区党总支书记冯亦科说,华中社区目前已建设420套安置商品房,结合未来乡村建设,小区打造了文化、教育、医疗、养老等“十大场景”,“让农民享受城里人一样的公共服务配套”。目前,龙港市已有156户无房户实现成本价跨社区安置。凭借全域土地综合整治,还有5000多农户将摆脱危旧房,住上新房。

农村宅基地改革只是龙港新型城镇化改革的实践之一。围绕“新型城镇化综合改革策源地、高质量发展新高地、基层治理样板区、整体智治先行区”的目标定位,龙港在治理理念、治理体制、治理手段、治理方法等方面深化全方位变革,建立数字化支撑体系和扁平化指挥体系,打造县域整体智治样板,形成一批改革成果、发展成果。

龙港根据社区的相近性、互补性等特点,将辖区划分为26个基层治理单元。通过“市直管社区”的扁平化机制,老百姓有事找社区,社区吹哨将问题派单到部门,非现场类处置事项30



龙港新城正崛起

分钟内予以受理,24小时内结案反馈,现场类处置事项需1小时内到场处置,疑难问题应在5个工作日内完成结案反馈。

无改革,不龙港。改革是龙港最鲜明的特质、最重要的使命。通过全方位变革,龙港探索出了一条基层治理新路子:以流程再造、制度重塑、数字赋能为路径,迭代推进“一枚印章管审批”“一支队伍管执法”“一张清单转职能”“一流团队强攻坚”“大科室模块化”等重点改革,打造更高效的大部制2.0版;强化“党建统领、组团服务、多元共治、智能高效”理念,探索推进“四治融合·三社联动”改革试点,全面加强社区治理标准化、规范化建设,打造更有效的市管社区3.0版;守牢城市安全和风险防范的底线,以“一件事”改革为突破口,推进“1612”与“141”体系全方位融合贯通,推动社会治理中心(城市运行管理中心)发挥实质性作用,实现城市运营管理全域“一网智治”“一键智达”,打造更实效的全域整体智治升级版。

拥江面海 主动融入一体化发展

5月6日下午,龙港市“决战新城”誓师大会暨新城开发建设三年行动启动仪式举行,通过“千日决战、千亿投入、千企竞发”,确保实现“一年出形象、两年大变样、三年新跨越”。

龙港新城是龙港未来发展的希望所在,是承载龙港腾飞的主阵地、主战场。龙港市将建设“龙港新城”作为下一阶段的目标,向着现代生态滨海新城蝶变。龙港新城共规划六大功能区:中央商务区、公共服务中心区、产业集聚区、港口经济区、现代农业综合区和远景拓展区,是温州南部优质发展平台,也是打造龙港“万亩千亿”产业平台的主阵地。未来三年,龙港新城将谋划建设100个重点项目,投入超1000亿元,全面掀起建设新热潮。

在全力开发新城的同时,龙港对推动老城有机更新也不遗余力。撤镇设市以来,龙港实施城市有机更新三年行动,在老城改建36条市政道路、打通6条断头路、新增2800个公共停车位,谋划推进鳌江南岸“一芯四片”重点区块建设,开工建设下淤、河底高两个省级未来社区。在完成文卫路、新老城连接线等重点项目2200多间房屋拆迁的基础上,又势如破竹推进龙港历史上体量最大的沿江板块拆改项目。

龙港深度融入一体化发展格局,有序推进



龙港西红江党群服务中心

老城有机更新、新城迭代开发和城乡风貌整治,坚定走好“全域创新、全域精美、全域共富、全域文明、全域智治”的特色化新型城市发展之路。以前瞻眼光、国际标准开展龙港新城、鳌江沿线、世纪大道等重点片区设计,统筹推进高速、国省道、港口码头等重大交通项目规划建设,打造一批城市地标、文化地标,加速龙港城市崛起,推动城市能级和区域中心首位度“双提升”。

产业振兴 聚力构建现代化产业体系

从年初开工以来,浙江思享包装有限公司订单不断。由于公司现有的6000平方米生产车间处于饱和状态,很多单子没法接。在龙港政府部门的支持下,公司建设了27000平方米的新厂房,目前已进入装修阶段。

“去年我们投入资金1500万元,对实验室进行升级,今年一季度产值同比增长30%以上。”温州金驰科技有限公司负责人陈如宽说,公司建成了国内一流的光学实验室、物理实验室、烫印实验室,降低了对国外进口高分子原材料的依赖。公司产品使用领域不断扩大,包含塑料、木质、铁罐、不锈钢、玻璃等材质。

近年来,龙港市统筹疫情防控和经济社会发展,深化“亩均论英雄”改革,积极引导企业技术改造、产品创新,为企业发展腾空间,实现市场资源要素精准配置。同时,龙港市委、市政府靠前服务,出台了《助企减负稳增长30条》和《人才优政50条》,助力企业纾困解难,支持企业做强做大。



龙港市政务客厅
池长峰 摄

今年一季度,龙港市地区生产总值同比增长9.3%,增速居温州市第一位。其中,实现规模以上工业增加值14.74亿元,同比增长10%;完成有效投资23.6亿元,增速20.3%,交出了“一季稳”“开门红”的高分报表。

改革的最终目的是促进发展,改革的成效要靠发展检验。龙港坚持企业为上、创新为魂、人才为先、项目为王,全面推进“产业振兴”。“一链一策”推动传统产业竞争力提升、价值链攀升,全力推进百亿级产业集群打造、千亿级固定资产投资,加快打造全国绿色印刷包装材料制造基地。坚持谋大招商和增资扩产相结合,瞄准新能源、新材料、数字化、智能化等重点产业开展精准招商,千方百计招引一批头部企业、“链主型”企业和科技领军型产业项目,力争企业上市、百亿制造业项目落地尽快取得突破。

城乡融合 实现公共服务优质共享

新市民每年只要交410元,即可与龙港原住市民一样享受890元的医疗补助……为保障新老市民同等待遇,龙港市在企事业单位已享受医保的基础上,把自由职业者、无单位的新市民纳入医保范围,确保持有居住证的新市民100%享受同城医保待遇,让新市民“大病不用慌,小病不用愁”。

龙港市推行全域市民化改革,吸引更多人来干事创业。龙港户籍改革政策除了实行城镇和农村无差别落户,还呈现出放开人才引进落户条件、放开“合法稳定住所”的认定范围、放开落户地的选择、新设投资和个人创业人员落户条款等亮点。同时,龙港市坚持以数字化改革为引擎,新市民积分管理从“纸质申请”转向“自主申请”,赋分模式从“人工赋分”向“自动赋分”,着力减事项、减环节、减次数、减时间、减费用,帮助新市民全面融入。

改革的最终落脚点是增进百姓福祉。龙港持续发挥改革优势,加速全域城市化、就地市民化、服务均等化,全域推进未来社区、未来乡村建设,打造一批具有引领示范作用的共同富裕基本单元。聚力缩小“三大差距”,突出残疾人、低收入群体、孤寡独居老人和自闭症儿童等重点群体,扎实推进扩中提低,努力形成更多机制性制度性创新成果。

今年3月,龙港市各社区的共享法庭举行了一场线上“家庭教育指导课”。家庭教育领域资深专家细心讲解家长如何与青春子女进行有效沟通等问题。家长群体认真“补课”,学习家庭教育的知识和方法。龙港正大力推进全域全龄共享友好城市建设,深入实施民生实事三年行动计划,加快建设“教共体”“医共体”“养共体”等公共服务共同体,实现人的全生命周期公共服务优质共享,让“人的一天、人的一生”幸福有感。

(本版图片由龙港市委宣传统战部提供)



龙港美丽乡村