

真抓实干攻坚克难 确保时间过半任务过半

——省政府第十次全体会议发言摘要

编者按:4月28日下午,省政府举行第十次全体会议。会议要求,各地各部门要坚决贯彻习近平总书记关于抓好经济发展、疫情防控、安全生产“三件大事”的重要指示精神,全面落实党中央国务院决策部署和省委工作要求,坚持稳字当头、稳中求进,统筹疫情防控和经济社会发展,真抓实干、攻坚克难,确保“时间过半、任务过半”,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。会上,省发展改革委、省经信厅、省财政厅、省自然资源厅、省商务厅、省市场监管局负责人作交流发言。本报今天刊登发言摘要。

加强监测调度 做好助企纾困

省发展改革委主任 孟 刚

今年以来,在省委、省政府坚强领导下,全省上下面对复杂严峻的内外部环境,突出稳进提质、除险保安、塑造变革,坚持疫情防控和经济社会发展“两手抓、两手硬”。一方面,坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇,快速处置本土疫情,坚决打赢疫情防控遭遇战阻击战歼灭战,守住不发生疫情规模性反弹底线;另一方面,始终坚持稳字当头、稳中求进,紧扣市场主体这一基本盘,接续打出稳进提质政策组合拳。

由于政策发力早、跨周期调节力度大,前2个月全省经济稳健开局、好于预期。3月受疫情多点散发和俄乌冲突等超预期因素影响,主要经济指标有所回落。但总体看,经济运行稳中有进,主要经济指标处于东部前列,基本完成年初既定目标,实现了“开门稳、开门红”。一季度, GDP 稳步增长,工业生产较快增长,投资强劲开局,消费恢复性增长,出口贡献全

国第一,财政收入质量较高,新旧动能加速转换,农村居民收入增速快于城镇居民收入增速。

总体来看,二季度形势仍然严峻,稳增长压力依然较大。下一步,我将认真贯彻省政府第十次全体会议精神,努力抓好四个方面工作:

加强经济运行监测调度和预期引导。抓好经济调节e本账省市区贯通应用,充分运用大数据丰富监测手段、增加监测频次,提升精准度、时效性。动态跟踪形势趋势、重点领域、主要问题,及时开展针对性调度,形成闭环管控。强化预期引导,有效畅通市场信息,提振市场主体信心。

进一步做好助企纾困、政策直达快享。牵住保市场主体保就业这个“牛鼻子”,全力推动新出台的促进服务业领域困难行业恢复发展53条举措和推动工业经济稳进提质行动17条举措等政策落地落实,千方百计帮助市场主体渡过难关。

全力抓项目扩投资。提高扩大有效投资政策20条兑现效率,加快推进优结构扩投资“1+9”行动、落实6张工作清单。狠抓重大项目提质提速,上半年新建项目开工率达到70%、投资完成率达到60%。坚持抢抓机遇、突出重点,聚焦多年想干、未干成的重大科技创新、重大基础设施、重大民生设施、重大产业项目,抓紧增补今年第二批省重大项目,通过集聚土地、专项债、能耗等要素资源优先支持这批项目早日开工建设。

做好能源供应保障。落实能源保障政策12条,加快电源、电网、油气储运等能源项目建设。全力攻坚迎峰度夏电力安全保供,确保企业居民生产生活可靠供电。全力保障天然气稳定供应,压实城市燃气企业保供责任,确保民生用气安全。全力保障高质量重大项目用能,做好能耗指标跨地区跨年度平衡,严格能效约束,坚决遏制“两高一低”项目盲目发展,促进经济高质量发展。

加快政策直达快享 助力经济稳进提质

省财政厅厅长 尹学群

今年以来,我厅认真贯彻中央和省委经济工作会议精神,突出稳进提质、除险保安、塑造变革,推动一季度收入增长稳中有优、贡献稳中有进、效益稳中有升。二季度是全年经济工作的关键期,是政策密集兑现、靠前发力、适时加力的窗口期,同时也是收支运行难度最大的考验期。面对超预期因素增多、经济下行压力加大等困难,我厅将坚持“能多则多、能早则早、能快则快”,早兑快付已定政策,积极谋划储备新政策,以政策的确定性应对经济的不确定性,助力巩固经济稳进提质的基本盘。

早退快退,已定政策特别是留抵退税政策尽快直达市场主体。留抵退税政策是今年积极财政政策的关键一招,规模大、分量重、市场主体受益多。要突出“早退”“快退”,二季度要完成退税

809亿元,确保微型企业存量留抵税额在4月底前一次性退还,确保符合条件企业的退税大头在上半年完成。为了企业纾困发展,宁可牺牲短期的财政收入,也一定坚决将退税政策快速落实到位。

早兑快兑,抓紧兑现“5+4”政策到企业。“5+4”政策是统筹疫情防控和经济发展、助力市场主体纾困解难的政策组合拳。二季度要打通堵点痛点,早兑快兑政策,确保政策、资金跑在风险前面。对数据核校类、资格定补类项目,要利用大数据简化手续,原则上要刚性兑付;对考核评比类项目,要加快评选,限期兑现;对审查遴选类项目,要精简程序。各地要依托政策兑付平台和大数据共享,推动资金申报、兑现便利化,加快政策直达快享。

快发快达,加快专项债券项

目大头落地。把握时间窗口,压实债券发行、拨付、使用各环节责任,实行全链条闭环管理,尽快释放债券效应。各地要加快债券资金使用进度,尽快形成实物工作量,争取二至三季度大头使用完毕。同时,抓紧储备新一轮专项债券项目,做好前期工作,为争取更多的债券额度打下基础。

应保尽保,千方百计稳定财政收支运行。今年政策实施力度大,给全省特别是基层财政收支运行带来新的压力。我厅将把稳收入、稳运行放在突出重要位置,协同省税务局等相关部门,统筹做好减税降费和收入组织工作,千方百计确保收入平稳运行。坚决落实过紧日子要求,优化支出结构,压减非刚性非重点项目支出,确保收支平衡,确保基层“三保”安全。

全力以赴稳外贸稳外资促消费

省商务厅厅长 韩 杰

一季度,全省商务发展取得“开门稳、开门红”。二季度,我厅将坚决贯彻省委、省政府决策部署,统筹疫情防控和商务发展,突出稳进提质、除险保安、塑造变革,抓好“5+4”政策兑现和助企纾困政策落地,下大力气稳外贸稳外资促消费,为全省经济发展多作贡献。

紧紧扭住消费促进工作不放松。稳住市场主体。支持商贸龙头企业做大做强,扶持商场超市、生活服务、餐饮等领域的中小微企业,加快减税降费 etc 政策落地。优化消费供给。制订新一轮消费促进政策,支持各地发放数字消费券,支持汽车等大宗消费。谋划实施疫情平稳后的促消费活动,办好“消费促进月”“双品网购节”。提振服务消费。持续抓好数字生活服务消费,推进宁波“一刻钟便民生活圈”国家试点,加快数字人民币消费试点应用。升级消费场景。深化高品质步行街、夜经济试点城市等建设,全年创建20个省级、50个市级智慧商圈。推进县城商业体系建设,

大力发展农村消费。

紧紧扭住外贸稳发展不含糊。主动破解矛盾问题,全力稳住外贸基本盘,为经济发展增添动力。抓政策撬动。落实金融助力稳外资、信保扩面降费、外贸物流保障等政策。抓市场开拓。把握国际市场机遇,危中寻机,举办出口网上交易会70场以上,创新“代参展”模式,组织参加中国国际消费品博览会,引导企业用好 RCEP 红利,抢抓订单。抓动能培育。开展外贸主体培育行动,年内新增外贸实绩企业5000家。加快市场采购等外贸新业态发展,实施“店开全球”等跨境电商主体培育计划。落实杭州第三轮国家服务贸易创新发展试点任务。抓服务保障。发挥出口专班机制作用,全力保障外贸企业生产,开展政策宣讲,畅通政企沟通渠道。

紧紧扭住招大引强不懈怠。加强统筹协调,完善制度机制,全力推进内外资招引。强推进,召开全省招商引资工作领导小组第一次会议,落实信息通报、考核激励等机制。抓项目,推动解决重

大外资项目要素指标,加快11个纳入国家用地保障、49个商务重点和我省1亿美元以上外资项目到资进程。拓渠道,大力开展线上交流活动,创新开展资本招商、平台招商。促改革,推动温州、湖州、嘉兴等地的合格境外有限合伙人(QFLP)试点落地,积极争取服务业扩大开放综合试点,培育引资新增长点。优平台,发挥开发区招商引资主平台作用,启动新一轮整合提升工作。

紧紧扭住高水平对外开放不动摇。努力建好自贸试验区。聚焦“打造十大标志性成果”,力争引进1亿美元以上外资大项目6个。上线运营国际数据交易平台,深化跨境贸易投资高水平开放等一批改革试点。强化国际产业与投资合作。开展“丝路领航”“丝路护航”系列行动,推动高质量的对外投资项目和小而美产能合作项目,探索建设 RCEP 经贸合作示范区。保障国际供应链畅通。发挥宁波舟山港力量,稳定外贸物流。力争“义新欧”班列稳中有升,二季度开行540列以上。

以工业“压舱石”稳经济“基本盘”

省经信厅厅长 姚高员

一季度全省规上工业增加值增长9.9%,高于全国平均3.4个百分点,居东部地区第一,工业对GDP增长贡献率达57.1%。进入二季度,外部环境更加趋紧,疫情影响更加频繁,企业生产更加困难,下行压力更加凸显。我们将坚决贯彻省委、省政府决策部署,全面落实全省制造业高质量发展大会精神,锚定制造强省,突出稳进提质,以数字化改革为引领,牢牢抓住稳进提质、扩大投资、减负纾困、畅链保供4个关键,做好“政策+服务”“集群+项目”“监测+调度”3个加法,全力保产业链供应链稳定,保物流畅通,保重点产业和龙头企业、骨干企业、中小微企业发展,降低企业综合成本,以工业“压舱石”稳经济“基本盘”。力争规上工业增加值二季度增长6%、上半年增长7%,完成制造业投资3000亿元,为企业减负1600亿元。

连接“政策+服务”,把纾困保畅作为“硬功夫”。全面落实减负强企45条、减负纾困27条,建好“一指减负”和“政策直达”应用,政策申报能简则简,资金预拨能快则快,财政兑付实时晾晒,加大力度、加快速度、提高精准度,提升企业获得便利度,上

半年完成退税800亿元。纾困解难当好“娘家人”。全面摸排规上工业企业断链断供情况,制定重点企业“白名单”,建立省市区三级供应链应急保障工作专班;全面摸排工业企业运输车辆通行证办理需求,放权到县、线上办理、即申即办、应发尽发;全面摸排因物流受阻停工情况,实现5万家规上工业企业全覆盖,对有诉求企业进行“一企一协调”;抓紧制定疫情防控“三区”内重点工业企业闭环生产操作指引,指导符合条件的企业有序复工。专精特新培育“小巨人”。落实促进专精特新中小企业高质量发展若干意见,开展“一起益企”专项服务,新增专精特新“小巨人”保持全国第一。

贯通“集群+项目”,把扩大投资作为“胜负手”。大力推进先进制造业投资专项行动、千亿技术改造投资工程、节能降碳技术改造行动,上半年分别完成投资3000亿元、750亿元、350亿元,确保均实现任务过半。同步谋划一批重大制造业项目,在大抓产业项目上实现新突破。“一月一调度”扫除投产达产障碍。深化重大制造业项目月度分析调度机制,建好“制造投资项目在线”重大应用,

坚持“一项目一领导一联络员”,力争548个投资10亿元以上重大项目上半年投资完成率60%以上、88个新开工项目开工率70%以上。“一群一方案”培育“415”产业集群,到年底“415”产业集群规模达到7.5万亿元。

统筹“监测+调度”,把赛马比拼作为“关键招”。开展一个赛马行动。以“制造业稳进提质”为主题,每月动态晾晒11个市、90个县、26个山区县的规上工业增加值规模、增速等指标,对增速靠后的市县,开展实地督促指导。健全一套监测分析机制。牢牢抓住1298家年销售收入10亿元以上重点工业企业这个关键少数,省市区三级联动,实行“一对一”贴身服务,帮助企业渡难关。牢牢抓住42个工业大县和26个山区县,制定“天工鼎”评选方案,落实“腾笼换鸟、凤凰涅槃”政策包,推进制造业高质量发展示范县建设,激励各地争先创优夺“天工”,到年底10个县规上工业增加值超过500亿元;实施山区26县生态工业发展“攀登计划”,“一县一业一策”培育特色富民主导产业,到年底26县规上工业增加值全部超过5亿元。

深入实施自然资源“一强双优”行动

省自然资源厅厅长 陈 龙

今年以来,我厅认真贯彻省委、省政府决策部署,启动实施自然资源“强保障、优配置、优服务”专项行动,出台20条政策措施,扎实做好建设用地保障工作,有力助推重大项目早开工、早建设。下一步,我厅将以更大力度、更实举措实施“一强双优”行动,进一步提高重大项目用地用海保障水平,确保时间过半、任务超半。

积极开展百项重大项目报批集中攻坚。坚持主动有为,针对前期确定的155个用地用海报批攻坚项目,组成11个服务组,实行挂图作战和“赛马”机制,深入项目业主和基层单位就用地用海指标、补充耕地、“永农”补划、征地前期等环节进行点对点服务督导。会同省发展改革委、省交通运输厅出台加强交通项目前期协同的文件,切实解决项目推进中信息不对称、深度不统一、进度不合规等问题。

千方百计保障用地指标。对省级以上交通、能源、水利等重大基础设施项目,在省国土空间规划实施监督信

息系统中“实报实销”。对地方重大项目,在前期预支各地规划指标的基础上,鼓励市级统筹,对确有不足的地区及时予以追加。加快省域空间治理数字化平台市县贯通,充分应用数字化改革“多规合一”综合应用等成果,与省级相关部门协同引导项目合理选址落地。聚焦重大战略、重大平台、重大项目、重大民生工程,及时安排用地计划指标,及时奖励预支省重大产业项目用地计划指标。加快跨省增减挂钩节余指标调剂工作。

千方百计多渠道促进耕地占补平衡。督促各地加快上报申请使用国家统筹补充耕地指标项目,做到“应申请尽申请”。健全补充耕地指标省统筹调配机制,对省以上基础设施项目和战略性新兴产业项目,加大省统筹支持力度。优化跨市补充耕地指标调剂机制,优先保障耕地占补平衡指标紧张地区,优先保障急需开工项目,同时支持山海协作共建县市直接调剂。

加大力度再开发存量土地。分

解下达“增存挂钩”年度任务,激励各地加快批而未供土地和闲置土地处置,积极争取国家新增建设用地计划指标奖励。协同推进新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动,确保全年完成低效用地再开发5万亩,盘活存量建设用地15万亩,优化工业空间布局,提升工业用地效率。

千方百计保障重大项目用海。加快推进用海审批,力争上半年审批历史围填海区域项目用海6500亩、安澜千亿用海3500亩。加快推进重大项目建设,加快推进绿色石化一、二期填海竣工验收。出台实施《关于推进海域使用权立体分层设权的通知》,助力“风光倍增”工程实施。

精准有序做好土地市场供应。指导督促人口净流入大、去化周期短的地区,有序增加住宅用地供应量。健全工业用地市场供应体系,满足不同企业多层次用地需求,推进租让结合、长期租赁等方式供应产业用地。深化“标准地”改革,规范“标准地”出让,提高配置效率。

聚焦稳进提质 聚力帮扶解难

省市场监管局局长 章根明

我省共有个体工商户5545万户,占全省市场主体的63.2%,带动全省30%以上的就业,是经济稳进提质的重要支撑。受疫情、经济形势等多重因素的影响,个体工商户的发展受到严重冲击。我局将坚决贯彻省委、省政府决策部署,坚持数字牵引、系统重塑,充分发挥省个体工商户联席会议机制作用,全力抓好纾困政策直达快享。

聚焦“三减”政策,突出主动推、自动兑,确保“应享尽享”。一是主动推。发挥个体工商户数据全量归集的优势,动态梳理形成小规模纳税人、服务业个体工商户等减税对象、承租国有房屋个体工商户减租对象、餐饮住宿等行业减费对象“三类清单”,并通过“小微通”点对点将“三减”政策推送给适用个体工商户,变“人找政策”为“政策找人”。二是自动兑。通过税收、社保等部门数字化应用,自动识别、精准匹配,对符合条件的个体工商户自动兑现税费优惠政策,实现“一次不跑、减免到户”。力争二季度为全省个体工商户减税减费减租20亿元以上。

聚焦补贴政策,突出免申请、定向扶,确保“能补则补”。坚持需求导向、效果导向,用好补贴防疫支出、促进消费行动、开展就业培训等政策,力求便利、精准。一方面免申请。筛选确定受疫情影响较大的餐饮业、零售业个体工商户的具体名单,个体工商户无需申请即可享受防疫、消杀支出补贴和免费核酸检测。另一方面定向扶。二季度免费培训家政、养老、育婴等行业个体工商户5万人次以上,并依托“消费宝”加大消费券、服务券定向投放力度,支持个体工商户增加营业收入。

聚焦融资政策,突出精准定、线上走,确保“想贷能贷”。部署开展个体工商户信用融资破难专项行动,优化简化流程,着力提升融资普惠性、可及性。一是精准定。打造小微信用服务平台,创设个体工商户专用信用模型,实时向金融机构推送“可贷清单”。二是线上走。联合人行杭州中心支行拓展“贷款码”应用,提供一站式融资服务,个体工商户无需抵押即可“一键获信、一码获贷”。力争二季度新增个体工商

户信用贷款150亿元以上。

聚焦营商政策,突出一键办、无感评,确保“有序有感”。一方面“一键办”。创新个体工商户极简审批模式,迭代“一次验证、一窗受理、一表填报、一网通办”机制,二季度将个体工商户登记网办率提升至80%以上。另一方面“无感评”。“登记全程电子化平台”上线“无感监测”模块,实时监测个体工商户开办全流程、各环节的手续和时间,设定超时预警阈值,及时提醒相关部门限时办结。

聚焦落地执行,突出广发动、全程督,确保“落实落细”。坚持能快则快、能早则早,构建“专班专干、滚动推动、创新创优、督查督办”工作机制,推动政策第一时间惠及个体工商户。一方面,全方位解读、多维度宣传政策内容,并以联席会议名义专题部署,推动各部门出台工作指引、各市县细化政策举措;另一方面,常态化开展纾困政策执行情况的专项督查,构建基层一线发现问题解决机制,推动政策最快落地、标准顶格执行、红利叠加释放。