

# 中办国办印发《创建示范活动管理办法(试行)》 控制创建示范活动数量 不得向创建对象收取费用

据新华社北京4月28日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《创建示范活动管理办法(试行)》。《办法》提出,中央和省级的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关等党政机关和群团组织,市县级党委和政府,经批准可以开展创建示范活动。市县级其他党政机关和群团组织以及乡镇(街道)不得开展创建示范活动。社会组织可以受中央或者省级业务主管单位、行业管理部门委托承办或者受邀参与相关行业领域的创建示范活动。要严格控制创建示范活动数量,特别是以城市、乡镇(街道)、村(社区)和企业为对象的创建示范活动的数量。不得以任何形式

向创建对象收取费用。对脱离中心任务、推动工作不力、群众反映强烈、社会影响恶劣的创建示范活动,由全国评比达标表彰工作协调小组或者各省(自治区、直辖市)承担评比达标表彰工作协调职能的机构按照程序报批后予以撤销。《办法》强调,任何组织和个人,未经批准,不得开展包含“国家”、“中国”、“中华”、“全国”、“亚洲”、“全球”、“世界”以及类似含义字样的创建示范活动,不得开展未冠以上述字样但实质是上述范围的创建示范活动。



扫一扫  
看《办法》全文

# 节假日就医需求如何保障?“五一”能否出游? ——国务院联防联控机制回应热点问题

据新华社北京4月28日电(记者徐航 彭韵佳 温竞华)全国疫情走势如何?“五一”假期如何做好防疫?国务院联防联控机制28日召开新闻发布会,回应相关热点问题。

## 节假日急诊24小时 开放不得停诊拒诊

“五一”假期临近,畅通物流运输“大动脉”、保障群众就医需求事关民生大事。交通运输部应急办副主任周旻表示,目前,24个省份启用了全国统一式样的通行证,16个省份出台了物流保通保畅具体举措,同时加强重点产业链供应链“白名单”企业物流服务保障,及时协调解决重点物资运输需求。“交通运输部将深入推进健康码

全国互认、一码通行、码卡融合、规范赋码,防止和杜绝地方擅自赋码、‘层层加码’等现象,精准实施货车通行管控,提升通行效率。”周旻说。

加大运力投放;对国计民生重点物资实行“五优先”;加强两端衔接,打通“最后一公里”……国铁集团客运部副主任朱文忠表示,国铁集团将全力保障疫情防控物资和电煤、石油、粮食、化肥等关系国计民生重点物资运输。

节假日期间如何保障群众就医需求?国家卫生健康委医政医管局监察专员郭燕红表示,国家卫健委要求医疗机构做好节假日期间的医疗服务安排,保证急诊24小时开放,不得出现停诊和拒诊。

“医疗机构要在急诊、抢救室、手术室和病房设立缓冲区。”郭燕红表示,对于核酸结果不明的一些

急危重症患者,要及时救治,相关医务人员在做好个人防护的基础上,给予患者及时的治疗。需长期药物治疗的慢性病患者,按照最长不超过12周的要求延长处方量,最大限度满足患者用药需求。

## 防止“放松防控”和 “过度防控”不前往中高 风险地区旅游

当前疫情形势下,很多人关心,“五一”假期还能否出游?

文化和旅游部市场管理司副司长李晓勇表示,坚决防止和避免“放松防控”和“过度防控”两种倾向,统筹做好文化和旅游行业疫情防控和假日市场工作。文化和旅游部要求公共文化单位、文化和旅游经营场所“限量、预约、错峰”开放,不搞“一刀切”。

“提醒广大游客要密切关注国内疫情动态和中高风险地区变化情况,不要前往中高风险地区旅游,提前了解出发地、目的地防控政策。”李晓勇说。

“预计‘五一’假期全国客运量1.5亿人次,较2021年同期下降62%左右。”周旻说,交通运输部将着力优化旅客运输服务,要求相关经营单位科学安排车班计划,强化重点区域运力投放和应急调度,减少人员聚集。

受局部地区疫情影响,部分旅客可能临时变更出行计划。朱文忠说,如遇局部地区突发疫情,铁路部门将及时调整列车开行方案,向旅客发送短信提醒并及时出台免收退票手续费等措施。铁路12306网站和手机客户端将提供24小时退票服务。

# 奥密克戎变异株新冠病毒灭活疫苗获批进入临床试验阶段

据新华社北京4月28日电(记者李德欣 林苗苗)记者在27日由国药集团中国生物举办的线上发布会上获悉,国药集团中国生物奥密克戎变异株新冠病毒灭活疫苗于26日获得国家药监局临床批件,这意味着该疫苗将进入临床试验阶段。国药集团总工程师、中国生物董事长杨晓明介绍,根据国家药监局改良型新冠疫苗指导原则和研发策略,自2021年12月9日启动奥密克戎变异株新冠病毒灭活疫苗研发以来,国药集团中国生物利用新建的P3高等级生物安全实验室,完成了奥密克戎变异株毒种的筛选、

传代、扩增,建立了三级毒种库,完成了工艺验证、多批规模化产品的制备、质量标准研究、动物体内安全性评价和免疫原性研究,结果显示奥密克戎变异株新冠病毒灭活疫苗可以针对奥密克戎变异株及多种变异株产生高滴度中和抗体。

“能否产生对奥密克戎变异株有效的中和抗体是疫苗研发的难点,临床前研究显示疫苗对奥密克戎变异株有很好的中和活性,动物实验显示对奥密克戎变异株感染有一定保护作用。”国药集团中国生物首席科学家、副总裁张云涛介绍,疫苗的保护力还需在临床研究中进一步观察。



# 百年来首次! 京杭大运河全线通水

4月28日,山东省德州市四女寺枢纽南运河节制闸开启,对京杭大运河全线贯通补水(无人机照片)。4月28日10时,位于山东德州的四女寺枢纽南运河节制闸开启,岳城水库水经卫运河与南水北调东线北延工程、引黄水汇合,进入南运河;位于天津静海区的九宣闸枢纽南运河节制闸开启,南来之水经南运河与天津本地水汇合。至此,京杭大运河实现全线通水。京杭大运河2022年全线贯通补水4月14日启动,至28日实现全线通水,这是京杭大运河百年来首次全线水流贯通。新华社记者 郭绪雷 摄

优化营商环境、稳住市场主体,是在战“疫”中稳住经济大盘、稳住市场预期最重要的事。连日来,新华社记者走进工厂车间、物流园区、办事大厅、商铺门店,深入经济一线看企业生产、察市场冷暖,发现从中央到地方,正在用优化营商环境的“加减乘除”,为市场主体纾困解难、促进健康发展。

## 加:加密政策、加大力度

当下,各部门各地正加力施策。聚焦于保供稳产的“组合拳”加速推出。

国家发展改革委、工信部、交通运输部等部门派出前方工作组靠前指挥,“一企一策”为重点企业制定复工复产流程;成立保障产业链供应链工作组,快速推动企业诉求办理解决;长三角三省一市将进一步优化供应链保供“白名单”,推动跨省市名单共享和双向互认……

机器手焊接,火光四射;零部件组装,高效有序……春末的上海临港,被按下“暂停键”的特斯拉上海超级工厂正逐步恢复生产活力。

看下一台整车重新下线,特斯拉全球副总裁陶琳如释重负:多个政府部门几乎日夜不休地帮助,才让企业得以在短时间内“重启”,100多家零部件生产商正协同复产。“虽然眼前困难不小,相信很快就能恢复到疫情前的水平。我们对此抱有信心。”

眼下,上海正不断推进企业复工复产。在全国各地,助力企业保供稳产的政策加密,以点带链,全力帮助企业把耽误的进度夺回来。山东“一企一策”建立清单和问题台账;福建泉州通过组建涉企微信群等方式,为工业企业开辟快速服务通道……

“此前封控之时,城市一度静下来,卫星生产运营却不能停止,研发人员更不能少。”吉林长光卫星党委书记贾宏光说,随着长春市陆续复工复产,公司第一时间提交了140人“白名单”。政府部门提供防疫物资,专人驻企保障核酸检测,多方协调下,公司成为长春新区首批复产企业。

优化服务,对各类企业,特别是中小微企业“扶上马、送一程”的力度同样在加大。

“蒸汽一冒,新的一天就是新的希望。”在深圳市茶光村租金包铺的赖林远日前收到2500元租金补贴。

受疫情影响,包子铺的经营一度难以持续。赖林远在深圳卫健委微信公众号留言求助,迅速获得政府部门回应。此后,社区工作者、周边居民、网友展开“接力救援”式购买,小店的订单一度饱饱。

保住这一缕烟火气,用心呵护市场暖意。各地相关部门主动将服

务延伸到企业“家门口”:

昆明市市场监管系统各单位推出“一把手走流程”,各部门“一把手”化身“政务服务体验员”,以体验促改革提效能;湖北当好“金牌店小二”,在土地保障、用工用能、行政审批等方面加强协调;新疆库尔勒经济技术开发区管委会成立人才服务保障、企业服务、矛盾化解、金融保险等专班,针对性解决企业困难……

4月8日,深圳推出培育壮大市场主体“30条”,针对六类不同市场主体,量身定制全链条服务机制。从加强资源要素保障、激发创新创业活力,优化市场经营活力等方面为市场主体壮大做“加法”。

从巩固提升制造业,启动一批产业基础再造工程项目,到设立总额度为2000亿元科技专项再贷款,再培育国家级“小巨人”企业3000家以上……一系列政策“加法”,目的就是激发市场主体创新能力,锻造核心竞争力。

4月26日召开的中央财经委员会第十一次会议,对全面加强基础设施建设进行部署。

“这是为市场主体提质升级提供的坚实支撑。”在中国社科院财经战略研究院副院长长志勇看来,通过构建现代化基础设施体系,不仅能优化供给结构、畅通国民经济循环,还将为市场主体提供大量的投资机遇,推动实现高质量发展。

## 减:减掉负担、减少成本

越是压力当前,越要想办法帮助市场主体降成本、减负担、渡难关。围绕一个“减”字,一项项举措密集出台,努力为亿万市场主体当前运转“卸包袱”,为长远发展“添底气”。

4月11日,一笔24.75万元的留抵退税到账,让江西省金锂科技股份有限公司负责人魏仁忠松了口气。企业生产锂电池正极材料,留抵退税在一定程度上缓解因锂价上涨带来的资金压力。“退税雪中送炭,让我们有更充足的资金和信心应对变化。”

减税降费“真金白银”到位早一点,企业的生机与活力就多一分。延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策,并提高减免幅度、扩大适用范围;实施大规模留抵退税,优先安排小微企业,对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还,增量留

抵税额足额退还;社保缴费延缓、房屋租金减免、平台佣金减免……

梳理今年“减税费”政策,不难发现,这里既有阶段性措施,也有制度性安排;既有普惠性政策,也有特定领域帮扶举措;减税、降费、缓税等多种方式组合,中央和地方协同,形成合力,提升效能。

靠前发力,加速“落袋”。今年,我国退税减税规模预计将达2.5万亿元。截至4月20日,新的组合式税费支持政策已为企业减轻税费负担和增加现金流1万亿元以上。

55万美元应急融资贷款到手,浙江绍兴媛仑纺织品有限公司总经理李幸锋顿感轻松不少。“利率综合下来只有2.7%不到,结汇后可以立即使用。”他说,企业及时采购原材料,正常安排生产,畅通了资金渠道,可以重新轻装上阵。

降低企业融资成本。今年以来,人民银行引导市场利率不断下行,带动一季度企业贷款利率同比下降0.21个百分点至4.4%,为有统计以来的低点。

4月15日,中国人民银行宣布下调金融机构存款准备金率,将释放长期资金约5300亿元……货币政策频频发力,推动企业综合融资成本进一步下降。

除了看得见、算得清的“账面”,企业往往还需要承担难以计算的制度性交易成本。准入、审批、认证、监管……做对减法企业才能轻装上阵、活跃发展。

删“繁”就简。这既包括“减”支出、“减”门槛、“减”流程,更要做到“减”负担。

坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派!针对涉企收费,专项治理、持续推进。“这几年连续部署涉企收费专项治理行动,到现在已退还企业54.5亿元。”国家市场监督管理总局副局长甘霖说。

持续压减涉企审批手续和办理时限。数据显示,全国企业平均开办时间已经压缩到4个工作日以内,北京为0.5个工作日。

清理转供电环节不合理加价,支持地方对特殊困难行业用电实行阶段性优惠政策。近日,深圳已明确将对全市企业和个体工商户2022年4月、5月应缴电费给予10%的补贴。

主动作为,各地着力为市场主体多帮一把、多扶一程:湖南出台优化营商环境三年行动计划,到2024年

实现全省企业开办1个工作日内办;西安、武汉等多地探索实施“拿地即开工”政策,帮助企业缩短建设周期;“天津15条”“陕西24条”“上海21条”“江西28条”“广东47条”……

以“减负”实现“加力”,统筹放与管,坚持纾困与培优,政府部门和市场主体一起,努力促发展。

## 乘:乘出活力、乘出动力

市场主体的活力,是在良好营商环境中持续迸发出来的。以改革做乘法,带来的将是活力、动力的几何级增长。

4月10日,《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布。从建设市场设施联通的“硬环境”,到统一市场运行的制度规则“软环境”,意见明确六个方面重点任务,全面推动我国市场由大到强转变。

建设一个什么样的大市场,在很大程度上影响着中国经济的未来面貌。

“除了短期内综合运用各种政策手段和工具,更要发挥好高水平社会主义市场经济体制的激励机制和作用,用制度稳定预期,进一步激发各类市场主体活力。”上海社会科学院党委书记权衡说。

围绕反垄断、反不正当竞争,中央作出一系列重大决策部署。

“反垄断法进入到全国人大修订议程中,今年有望出台。”甘霖说,《关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见》通过,形成公平竞争顶层政策框架。一系列规定为塑造线上线下竞争有序的市场生态充实制度保障。

增长19.3%!市场主体登记管理条例今年3月1日起施行,施行首日,全国新设市场主体295万户。

抓好要素市场化配置综合改革试点,落实好外资企业国民待遇……从中央到地方,一系列优化营商环境的举措不断推进。

“中国将扩大高水平对外开放,深入实施外资准入负面清单,扩大鼓励外商投资范围,优化外资促进服务,增设服务业扩大开放综合试点”……

博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上,世界再次聆听中国扩大高水平对外开放、持续优化营商环境的强音。

区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效实施;跨境电商综试区

再扩围至全国132个城市和地区……对各类市场主体一视同仁,诸多政策举措积极发力。

今年一季度,中国实际使用外资3798.7亿元,同比增长25.6%。高技术产业引资同比增长超50%。

一天内即可办理所得税递延纳税和商事登记变更等手续,并实现2.6亿元外资到账。这样的效率,让港资企业昌富利(厦门)有限公司负责人很振奋,“厦门自贸委、税务等部门主动对接,让我们及时享受到税收政策红利”。

华南美国商会近期报告显示,超九成受访企业选择中国作为投资目的地之一,过半专业服务企业将中国列为投资首选地。

## 除:除掉物流堵点、 除去政策卡点

不论是市场主体面临的产业链、物流成本等压力,还是经济运行中的需求收缩、供给冲击、预期转弱,解决起来都要在“畅通”上下功夫。

针对一段时间以来的疫情多发、物流不畅问题,全国保障物流畅通促进产业链供应链稳定电视电话会议明确要求,要改善物流从业人员工作生活条件并给于延期还贷等金融支持,足量发放使用全国统一通行证,核酸检测结果48小时内全国互认,实行“即采即走即追”闭环管理,不得以等待核酸结果为由限制通行。逐个攻关解决重点地区突出问题。着力稳定产业链供应链。

畅通供应有时是“路”的事,有时是“物”的事,有时是“人”的事,必须分类施策、精准治理。

编号尾数:0001,目的地:浙江省温州市瑞安市。

4月16日16时,福建省宁德市青拓集团冷轧物流组员工黄军校,通过福建省重点物资运输车辆通行证网上办理平台,申领到第一张统一格式、全国互认的重点物资运输车辆通行证。“跑外省方便了,网上申报、网上审核,很快就通过了!”黄军校说。

从公布全国统一式样重点物资运输车辆通行证,切实保障重点物资和邮政快递通行,到建立重点产业链供应链“白名单”制度……一系列部署努力为保障保供保链扫除障碍。

华润微电子重庆园区,每天有数百万颗集成电路芯片产出。公司副总经理庄恒前说,企业大量原材料来自长三角地区。政府部门帮助

纳入重点产业链供应链“白名单”后,不仅企业生产有保障,在长三角的供应商也运转正常。“目前,我们正加紧建设12英寸先进功率半导体晶圆生产线。”

截至4月25日,北京、天津、山西等23个省份已无临时关闭(关停)的高速公路收费站和服务区。25日当天,全国高速公路货车通行量环比上升7.72%。当前,干线公路大动脉基本打通,重点产业链运行总体稳定。

畅通经济循环,不只在产业间、物流间,更在供需间、区域间。打通供给与需求、联通国内与国外,政策聚焦当下谋划长远。

近日,《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》出台,5方面20条政策举措,努力稳定当前消费,为培育完整内需体系、形成强大国内市场和构建新发展格局提供更强有力的支撑。

紧盯短期消费恢复增长和长期持续发展的痛点堵点,破除障碍壁垒;鼓励发展反向定制和个性化设计、柔性化生产,加大企业技术改造和设备更新力度……提升供需的适配性,推动市场主体“骨骼”更加强健。

连着几个周末,四川嘉逸股份有限公司董事长袁志友召集技术骨干“头脑风暴”,这家主营摩托车出口的公司,正加快研发面向国内市场的产品。

“原来不是没想过出口转内销,但说实话各方面限制不少。”袁志友告诉记者,国家支持力度越来越大,国务院办公厅印发了《关于促进内外贸一体化发展的意见》,从规则对接到标准认证衔接,每条都是“干货”,打消企业“不想转、不敢转、不愿转”的顾虑。

从《关于加快推进政务服务标准化规范化便利化的指导意见》印发,到《“十四五”现代流通体系建设规划》发布,破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍……今年以来,一系列疏通经络的举措接连落地,在构建新发展格局中激活更多动力。

受疫情等因素影响,近期不少市场主体承受较大压力,面临突出困难。随着疫情防控形势逐渐好转和市场逐步恢复,情况会不断改善。当前,要继续加大力度做好优化营商环境的“加减乘除”,努力让市场主体“青山常在”、经济发展“生机盎然”。

科学有力应对疫情、加大力度助企纾困、深化改革开放创新,为市场活力充分迸发创造良好环境,拥有超大规模体量和市场的中国经济,一定能克服眼前困难,行稳致远。

(新华社北京4月28日电  
参与采写记者 黄兴 周蕊 孟含琪 林碧锋 郝玉 侯文坤)