2022年中国经济七大政策“靠前发力”观察

近日出炉的一季度国民经济数据表明,主要指标增速基本稳定,开局总体平稳。当前,世界局势复杂演变,国内疫情近期多发,有些突发因素超出预期,经济运行面临较大下行压力。

坚持稳字当头、稳中求进,是做好今年经济工作的政策导向。去年中央经济工作会议上,对宏观政策、微观政策、结构政策、科技政策、改革开放政策、区域政策、社会政策七个方面作出了部署。习近平总书记在会上深入阐释这七大政策取向,勾勒出做好今年经济工作的路线图。

为了落实习近平总书记的重要要求和中央经济工作会议精神,围绕七大政策组合,今年以来各部门、各地积极出台多项具体举措,积极落实、扎实推进,立足当前、着眼长远,有效应对风险挑战,护航中国经济稳健前行。

聚焦一个“稳”字:
宏观政策稳住大盘

宏观政策位居七大政策之首,是稳定经济的重要手段,更是当前面临多重挑战的中国经济必须运用好的“关键工具”。

财政政策和货币政策是宏观政策的两大抓手。今年以来,财政政策把“稳”放在宏观调控突出位置,加大财政支出强度和逆周期政策力度。

在山东济南,跨黄河桥隧项目下的济泺路穿黄北延隧道项目正在紧张施工。在今年山东省发行的地方政府专项债券中,约有10亿元债券资金投向这个项目。

专项债是今年财政政策的重要发力点。今年3.65万亿元新增专项债额度中,用于项目建设的额度已全部下达;去年提前下达的1.46万亿元额度中,截至3月底已累计发行约1.25万亿元。

可用财力增加保障支出强度。今年,全国一般公共预算支出安排26.71万亿元、比上年扩大2万亿元以上;中央对地方转移支付增加约1.5万亿元、规模近9.8万亿元。一季度,全国一般公共预算支出同比增长8.3%,增速加快且支出加速,保障民生和重点领域支出。

财政部表示,将坚持靠前发力,加快财政资金支出、专项债券发行使用、中央基建投资预算下达,确保有利于激活力、增动力的政策早出台、早落地、早见效。

发挥好货币政策工具总量和结构双重功能。今年以来,货币政策在“稳”字上下功夫,围绕“进”字精准发力,增强前瞻性、精准性、自主性,进一步增强服务实体经济的能力。

保持流动性合理充裕,就相当于保持了宏观经济运行的“健康血脉”。3月末,我国广义货币(M2)同比增长9.7%,比上年同期高0.3个百分点。

金融总量稳定增长的同时,信贷结构不断优化。一季度新增人民币贷款8.34万亿元,增量创新高。其中,以实体经济贷款为主的企(事)业单位贷款占比超八成。

在货币政策精准发力下,企业综合融资成本进一步下降。1月20日,1年期和5年期以上贷款市场报价利率(LPR)分别下调10个和5个基点。今年以来,人民银行引导市场利率不断下行,带动一季度企业贷款利率同比下降0.21个百分点至4.4%,为有统计以来的低点。

近期,各种金融工具持续加码,传递稳增长信号。

4月15日,中国人民银行宣布下调金融机构存款准备金率,将释放长期资金约5300亿元,进一步支持实体经济发展,促进综合融资成本稳中有降。

增加支农支小再贷款,两项减碳工具加速落地,加快1000亿元再贷款投放交通物流领域……近期再贷款等结构性货币政策工具频频发力,预计带动金融机构贷款投放多增1万亿元。

此外,人民银行靠前发力加快向中央财政上缴结存利润,增强了可用财力。截至4月中旬已上缴6000亿元,相当于投放基础货币6000亿元,与全面降准0.25个百分点基本相当,全年将总计上缴11000多亿元结存利润。

人民银行表示,将继续实施稳健的货币政策,不搞大水漫灌,兼顾内外平衡,激发市场活力,支持重点领域和薄弱环节融资,为高质量发展和供给侧结构性改革营造适宜的货币金融环境。

落实一个“准”字:
聚焦痛点难点助企纾困

超1.5亿市场主体是中国经济的基石。市场主体越有活力,经济“肌体”才会越健康。

疫情冲击下,市场主体尤其是中小微企业和个体工商户面临的困难加剧。一季度,中小企业发展指数下滑,工业、建筑业、交通运输邮政仓储业、批发零售业、住宿餐饮业等指数均在景气临界值100以下。

越是压力大,越要聚焦市场主体的“急难愁盼”。

一笔近300万元的留抵退税税款,近日退达到上海荟朵酒店管理有限公司。“这让企业资金压力一下子减轻了不少。”公司总经理雅兰说。

组合式税费支持政策正在各地落实,预计全年退税减税规模约达2.5万亿元。4月1日至15日,已有4202亿元留抵退税款退到52.7万户纳税人的账户。

聚焦企业融资难题发力。3月末,普惠小微贷款余额和授信户数,分别同比增长24.6%和42.9%,小微企业贷款需求进一步释放。

从减税降费,到金融支持;从14部门出台43项政策促进服务业领域困难行业恢复发展,到加大对物流通畅和产业链供应链稳定的金融支持……一系列政策密集出台,聚焦企业发展的难点痛点。

各地因地制宜推出更具针对性的纾困举措:深圳出台“30条”措施,湖南出台“36条”措施;江苏在出台“40条”措施的基础上,提出更大力度的“22条”……

今年3月1日起,《中华人民共和国市场主体登记管理条例》施行,加快推动实现全国登记注册业务规范化标准化,降低市场主体制度性交易成本。

在中国人民大学法学院教授刘俊海看来,围绕放宽市场准入持续优化营商环境,完善现代化市场监管,将进一步激发市场活力和社会创造力。

记者了解到,围绕市场主体“燃眉之急”“心之所盼”,各地各部门正加紧研究更有针对性的政策。消除痛点难点,改善发展环境,市场主体才能渡过难关、“青山常在”。

着眼一个“畅”字:
打通堵点精准发力

有效需求不足,投资内生动力不强,房地产土地购置面积下降,部分行业“卡脖子”问题突出,疫情波及导致部分省份人流物流畅通受到严重影响……

这些中有的是长期以来的“短板”,有的是最近面临的困难。必须依靠结构政策“点穴”式的精准发力,才能打通供给与需求、联通国内与国外、畅通产业链供应链上下游。

——持续深化供给侧结构性改革。

一方面,鼓励企业应用先进技术,加快关键核心技术攻关和产业化;一方面,加大技术改造和设备更新力度,更好满足投资和消费升级需求,促进传统产业升级。

各项政策正在落地见效。一季度,全国高技术产业投资同比增长27%,其中高技术制造业和高技术服务业投资分别增长32.7%、14.5%。

——提升制造业核心竞争力。

3月份,制造业中小微企业共缓缴税费2567亿元,基本覆盖全部制造业中小微企业有税申报户;加大中小企业金融支持力度,拓宽“专精特新”企业融资渠道;国家级“小巨人”企业准备再培育3000家以上……今年以来,面对新的经济下行压力,有关部门和地方协同联动,从纾困、培优两方面着力解决制造业企业面临的实际困难。

——加快形成内外联通、安全高效的物流网络。

针对当前疫情多发、物流不畅问题,全国保障物流畅通促进产业链供应链稳定电视电话会议明确要求,要改善物流从业人员工作生活条件并给予延期还贷等金融支持,足量发放使用全国统一通行证,核酸检测结果48小时内全国互认,实行“即采即走即追”闭环管理,不得以等待核酸结果为由限制通行。逐个攻关解决重点地区突出问题。着力稳定产业链供应链。

——促进房地产业良性循环和健康发展。

房地产业规模大、链条长、涉及面广,对国民经济发挥着举足轻重的作用。坚持“房住不炒”,稳地价、稳房价、稳预期是当前房地产政策的着力点。

一季度,房地产开发投资同比增长0.7%,商品房销售面积下降13.8%,销售额下降22.7%。供给增长放缓,需求预期转弱。

应对新情况新挑战,各地因城施策做出相应调整,支持首套刚性购房需求、合理改善性需求、租赁住房需求。100多个城市的银行自主下调了房贷利率;部分城市对生育二孩、三孩家庭购买首套住房的,提高住房公积金贷款额度上限。

突出一个“新”字:
科技政策提升“硬实力”

4月16日,神舟十三号载人飞船返回舱在东风着陆场成功着陆,在空间站执行任务半年之久的三位航天员顺利出舱。今年,我国还将完成空间站在轨建造,并计划实施6次飞行任务。

科技创新在国家经济社会发展中具有战略支撑和引领作用。百年变局下,科技创新是“关键变量”,也是高质量发展的“最大增量”。

科技创新是一项系统工程,既要有点上的突破,又要有面上的提升;既要重视科研院所,也不能忽视市场创新主体。

今年以来,各部门打出推进科技政策扎实落地的“组合拳”——

实施科技体制改革三年行动方案,制定实施基础研究十年规划;强化国家战略科技力量;强化企业创新主体地位;完善优化科技创新生态;继续开展国际科技合作……

一批政策礼包接连出台——

将科技型中小企业研发费用加计扣除比例从75%提高到100%;增值税留抵退税力度显著加大;对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分,再减半征收企业所得税……

日前召开的国务院常务会议决定,将设立科技创新专项再贷款。人民银行明确,科技创新专项再贷款总额度为2000亿元,支持企业范围包括高新技术企业、“专精特新”中小企业、国家技术创新示范企业、制造业单项冠军企业等科技企业。

复旦大学金融研究院兼职研究员董希淼表示,这将鼓励和引导金融机构加大对科技创新的定向支持,助力提升我国科技创新“硬实力”,为创新注入更多新动能。

锚定一个“活”字:
努力向改革开放要动力

改革开放是当代中国发展进步的活力之源,是坚持中国特色社会主义的必由之路。越是形势严峻复杂,越是要向改革要动力,向开放要活力。

面对多重压力挑战,用改革的办法最大限度激发市场活力与创新活力——

《关于加强数字政府建设的指导意见》《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》《关于完善科技激励机制的若干意见》……4月19日,中央全面深化改革委员会第二十五次会议审议通过了多项改革文件,释放出持续深化改革的鲜明信号。

就在近日,《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布,为今后一个时期建设全国统一大市场提供了行动纲领,必将对新形势下深化改革开放,更好利用发挥、巩固增强我国市场资源的巨大优势,全面推动我国市场由大到强转变产生重要影响。

抓好要素市场化配置综合改革试点;全面实行股票发行注册制;落实好外资企业国民待遇……从中央到地方,一系列深化改革开放、优化营商环境的举措,精准施策,不断推进。

百年变局叠加世纪疫情,以高水平对外开放不断打造对外竞争合作新优势——

刚刚结束的博鳌亚洲论坛2022年年会吸引世界目光,再次发出“开放强音”。中国明确将扩大高水平对外开放,深入实施外资准入负面清单,扩大鼓励外商投资范围,优化外资促进服务,增设服务业扩大开放综合试点……

今年以来,区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效实施;2021年版全国和自贸试验区外商投资准入负面清单施行;跨境电商综试区再扩围至全国132个城市和地区;第131届中国进出口商品交易会线上开幕,吸引境内外参展企业约2.55万家……

在国内外疫情反复、国际局势新变数增多形势下,我国对外经贸面临一些新挑战。保障物流畅通,加快出口退税进度,协调解决外资企业复工复产,推动重大项目加快落地……诸多政策举措积极发力,护航外资外贸平稳发展。

立足当前,着眼长远。中国将以全面深化改革、扩大开放应对压力和挑战,也将为各国提供更广阔的市场机会。

抓好一个“协”字:
增强发展平衡性协调性

我国幅员辽阔,各地人口、资源禀赋差异巨大,统筹区域协调发展从来都是一个重大问题。

协调发展,既是手段又是目标,同时还是评价发展的标准和尺度。如同“弹钢琴”,要处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系。

今年以来不确定因素增多,更要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略,促进东、中、西和东北地区协调发展,全面推进乡村振兴。

雄安新区,作为推进京津冀协同发展的历史性工程,一季度43个重点项目同时开工,全年将安排重点项目230多个,承载千秋大业的“未来之城”正拔节生长。北京城市副中心,2022年固定资产投资将保持1000亿元规模。

粤港澳大湾区建设再提速。一季度深圳海关“粤港澳大湾区组合港”项目,累计进出口吞吐量达5.4万标箱,同比增长超6倍。3月31日开张的粤港澳大湾区(广东)人才港,为区内人才提供全方位、一站式服务。

国家发展改革委印发《关于推动长江三角洲区域公共资源交易一体化发展的意见》,支持长三角地区率先形成统一的大市场。

围绕推动长江经济带发展,浙江、江苏、云南、湖北等多地近日召开推动长江经济带发展领导小组会议,审议2022年工作要点。浙江印发高质量推动长江经济带发展实施方案(2022—2025),持续推进长江生态保护和绿色发展。安徽发布实施长三角一体化发展规划“十四五”行动方案,推动重大政策、重大事项、重大项目落地。

推动黄河流域生态保护和高质量发展,山东下达专项资金2亿元支持沿黄9市开展生态保护,山西印发“十四五”黄河流域生态保护和高质量发展实施方案,青海召开相关项目建设推进专题会议……

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。不确定因素增多,守住不发生规模性返贫底线、发力乡村振兴面临巨大考验。

对此,今年中央一号文件作出完善监测帮扶机制、促进脱贫人口持续增收、加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度、推动脱贫地区帮扶政策落地见效等具体安排。

跨越南北、承东启西、连接城乡。充分发挥这些区域增长极和动力源作用,形成高质量发展的经济布局,将为我国发展提供重要动力。

重在一个“保”字:
社会政策兜底民生

保民生,事关大局。越是遇到困难,越要兜住兜牢民生底线。

就业位居“六稳”“六保”之首。面对更为严峻的就业形势,今年中央财政就业补助资金安排617.58亿元,比去年增加51.68亿元。

从研究出台促进高校毕业生等青年就业创业政策举措,到开展公共就业服务进校园、百万见习岗位募集等专项行动,再到组织实施“春风行动”为农民工、脱贫人口提供就业服务……今年以来,我国多管齐下,稳定和扩大重点群体就业。

灵活就业是约2亿群众就业增收的重要渠道,面对疫情带来的困难挑战,各地加快完善灵活就业政策。

广东等省份放开灵活就业人员在就业地参加社保的户籍限制;北京、海南等七省份和七家互联网平台企业正在推进新就业形态就业人员职业伤害保障试点,补齐权益保障的短板。

疫情期间更不能忘记困难群众。今年,困难群众救助补助资金比去年进一步增加,达1546.83亿元。

为降低疫情等因素对百姓生活的影响,加强失业保障力度,在发放失业保险金等常规待遇基础上,向广大失业人员发放失业补助金,向失业农民工发放临时生活补助;加大生活物资保供稳价力度,及时发放补助补贴,简化对低保对象、特困人员和其他低收入群众的救助流程,确保“兜”住最困难群体、“保”住最基本生活。

坚持尽力而为、量力而行,继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。退休人员养老金将迎来“十八连涨”。目前,福建、江苏、海南、西藏、宁夏、贵州、山西等地已公布了城乡居保省级基础养老金上调方案。

“七”头并进:
形成稳增长政策合力

面对复杂局面,七大政策形成一个有机整体,“七”头并进汇聚起稳增长的合力。

多重风险挑战下,一季度中国经济迎难前行,总体运行在合理区间。但部分主要指标增速放缓,经济下行压力加大。

既要坚定信心,又要正视困难。“2022年中国经济面临的环境不容乐观,但中国仍有足够政策空间支撑经济稳定增长。”世界银行中国局局长芮泽说。

面对新情况新问题,更加注重协调配合。国务院金融稳定发展委员会日前召开专题会议明确,有关部门要切实承担起自身职责,积极出台对市场有利的政策,慎重出台收缩性政策。

“要在实际工作中坚持系统观念,加大政策力度,提高政策精度,形成政策合力,保持平稳健康的经济环境。”国家信息中心经济预测部主任张宇贤说。

围绕经济平稳运行,更需迎难而上、奋力向前。相关权威部门表示,一方面要坚持科学精准、动态清零,尽快控制住本轮疫情;另一方面要抢抓二季度窗口期,落实落细各项稳增长举措,确保经济社会平稳健康发展。

中央财经委员会办公室副主任、财政部副部长廖岷日前表示,统筹疫情防控和经济社会发展、促进经济运行保持在合理区间,相应的政策已经明确,各项措施目前都在按照提前发力、精准施策的要求全力推进,更多政策组合也在研究和储备之中。

“我国产业体系全,超大规模市场空间广,改革开放红利多,经济治理能力强,能够有效应对各种风险挑战。”国家统计局新闻发言人付凌晖说,要继续统筹好疫情防控和经济社会发展,加大宏观政策实施力度,全力稳定宏观经济大盘,努力实现全年预期目标任务。

(新华社北京4月24日电 记者 齐中熙 申铖 姜琳 刘夏村 吴雨 谢希瑶 周圆 胡喆)

中宣部印发实施意见

推动出版深度融合发展

据新华社北京4月24日电 为深入学习贯彻习近平总书记关于媒体融合发展的重要论述,按照《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》有关部署,根据《出版业“十四五”时期发展规划》有关安排,中共中央宣传部近日印发《关于推动出版深度融合发展的实施意见》。

意见围绕加快推动出版深度融合发展,构建数字时代新型出版传播体系,坚持系统推进与示范引领相结合的总体思路,从战略谋划、内容建设、技术支撑、重点项目、人才队伍、保障体系等6个方面提出20项主要措施,对未来一个时期出版融合发展的目标、方向、路径、措施等作出全面部署,提出明确要求。

意见提出,要围绕坚持正确发展方向、科学设定发展目标、统筹规划发展布局,加强出版融合发展战略谋划。要立足扩大优质内容供给、创新内容呈现传播方式、打造重点领域内容精品,强化出版融合发展内容建设。要着眼加强前沿技术探索应用、促进成熟技术应用推广、健全科技创新应用体系,充分发挥技术对出版融合发展的支撑作用。要聚焦优化提升重大工程实施效果、着力打造重点品牌项目、做强做优头部示范企业、加强重要成果展示交流,打造出版融合发展重点工程项目。要围绕夯实人才培养基础、强化高层次人才培养激励、发挥企业人才建设主体作用,建强出版融合发展人才队伍。要不断完善政策扶持机制、深化体制机制改革、营造良好发展环境、逐级抓好贯彻落实,健全出版融合发展保障体系。

据悉,该意见是中宣部首次就出版融合发展领域专门发布的政策文件,是对新时代深入推进出版深度融合发展作出的全面安排,为出版单位探索融合发展新模式、新业态、新领域提供了行动指引。

2022年中国航天计划发射次数“60+”

据新华社北京4月24日电(记者 胡喆 宋晨)在第七个“中国航天日”到来之际,中国航天依旧“繁忙”。根据国家航天局公布的最新信息显示,今年全年计划安排发射任务60余次,如顺利实现,这将再次刷新中国全年航天发射次数的纪录。

52年前,我国首颗人造卫星“东方红一号”成功升空,一曲《东方红》响彻寰宇,宣告我国从此进入了太空时代。

52年来,我们的火箭能力越来越强:长征五号体型虽“胖”但能力更强,长征七号为空间站物资运送忙,长征八号“一箭22星”创纪录,长征六号固液混合动力有妙方,新一代运载火箭陆续登场。

我们的卫星功能越来越多:目前,我国在轨工作的各类卫星超过500颗,广泛服务于经济社会发展。通信卫星为农村及边远地区1.4亿多户家庭提供服务,遥感卫星影像累计分发超亿景,北斗卫星用于大众出行。

我们的航天员周游寰宇:神十二乘组空间站首出舱,神十三乘组太空授课忙;我们的航天梦高飞远航:今年“中国航天日”之际,200余场活动陆续举办,一批航天展馆、设施集中向社会公众和学生开放;一批院士专家走进校园,一批航天科普节目和讲座陆续亮相。

伟大事业都始于梦想,基于创新,成于实干。今年航天日的主题是“航天点亮梦想”,航天梦的种子在神州大地生根、发芽、结果。2022年,中国航天依旧“繁忙”,空间站完成在轨建造,空间基础设施卫星继续升空,唯有继续奋斗才能书写新奇迹。

(紧接第一版)大力弘扬伟大建党精神,赓续党的红色血脉,从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量,在全面建设社会主义现代化新征程上埋头苦干、勇毅前行,为党和人民赢得更大荣光。

《通知》强调,评选表彰重点面向基层和工作一线。注重推荐在应对重大斗争、完成急难险重任务中表现突出的个人和集体,注意推荐在“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育中涌现出来的先进典型。“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”均实行差额推荐。采取自下而上、上下结合的方式,在广泛听取意见、充分酝酿讨论、征求有关机关和部门意见、进行全国公示基础上研究确定表彰对象。

《通知》明确了推荐评选条件。对“人民满意的公务员”,从政治表现、工作业绩、廉洁自律等方面提出要求;对“人民满意的公务员集体”,从政治表现、工作业绩、领导班子建设和公务员队伍建设等方面提出要求。

《通知》要求,各推荐单位要高度重视推荐评选工作,加强组织领导,精心组织实施,切实发挥党委(党组)领导和把关作用。要全面考察推荐对象的政治素质、工作业绩和一贯表现,确保推荐对象的先进性、代表性和时代性。要充分发扬民主,严格工作程序,严肃工作纪律,确保公开公平公正。