

双碳“必答题”，浙江如何做好

——访中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长王金南

本报记者 肖国强 吴晔 通讯员 沈澜



嘉宾简介

王金南,中国工程院院士,浙江大学求是讲座教授。现任生态环境部环境规划院院长,中国环境科学学会理事长,国家气候变化专家委员会副主任,国家生态环境保护专家委员会副主任。主持完成了国家“十一五”至“十四五”环境保护规划、重点流域和区域环境保护规划、《大气污染防治行动计划》《京津冀区域环境保护规划》《长江经济带生态环境保护规划》等30多项国家规划。先后获7个国家科技人才荣誉称号和20多项国家和省部级科技奖。



实现碳达峰碳中和,是党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。习近平总书记在主持中共中央政治局第三十六次集体学习时强调,扎扎实实把党中央推进“双碳”工作决策部署落到实处。省委理论学习中心组也于日前举行“努力实现碳达峰碳中和目标”专题学习会,研究部署我省相关工作。如何深刻认识和把握“双碳”工作的重要意义及其实现路径?本期我们邀请到了中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长、中国环境科学学会理事长王金南,请他进行解读。

“双碳”是一场硬仗也是一场大考

记者:二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和,这是我国向世界作出的庄严承诺。怎样认识碳达峰碳中和的重大意义?

王金南:碳达峰是指在一定区域内二氧化碳排放量达到峰值平台,然后开始稳中下降。碳中和则有狭义和广义之分,狭义的碳中和指的是二氧化碳净零排放,我们讲的是广义的碳中和,即所有温室气体的净零排放。

气候变化是当今人类面临的全球性环境挑战。要解决气候变化危机、实现可持续发展,就必须大幅减少碳排放,尽早实现碳达峰和碳中和。近年来,以习近平同志为核心的党中央高度重视碳达峰碳中和工作。2020年9月,习近平主席在第七十五届联

国大会上,向国际社会作出“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和”的庄严承诺。

此后,习近平总书记多次对“双碳”工作作出重要阐述和重要部署。今年1月24日,习近平总书记在主持中共中央政治局第三十六次集体学习时,对碳达峰碳中和工作又一次进行了系统深刻阐述和全面部署,并强调指出,实现“双碳”目标,不是别人让我们做,而是我们自己必须做。我国已进入新发展阶段,推进“双碳”工作是破解资源环境约束突出问题、实现可持续发展的迫切需要,是顺应技术进步趋势、推动经济结构转型升级的迫切需要,是满足人民群众日益增长的优美生态环境需求、促进人与自然和谐共生的迫切需要,是主动担当大国责任、推动构建人类命运共同体的迫切需要。

从总书记的一系列重要论述中,我们能够深刻感受到,实现碳达峰碳中和既是一场硬仗,也是一场大考,我们必须充分认识实现“双碳”目标的重要性、紧迫性和艰巨性,进一步增强推进“双碳”工作的信心。

在高质量发展中实现“双碳”目标

记者:浙江是绿水青山就是金山银山理念的发源地,也被赋予高质量发展建设共同富裕示范区的历史使命。近年来,省委、省政府先后推出了一系列重要政策举措,全力推动碳达峰碳中和

工作。作为一名长期关注浙江经济社会发展与环境规划与管理专家,您如何看待浙江的“双碳”工作?

王金南:新世纪以来,浙江坚持以“八八战略”为总纲,生态文明建设取得了巨大成就。2020年8月,全省高水平建设新时代美丽浙江推进大会在安吉余村召开,并发布《深化生态文明示范创建,高水平建设新时代美丽浙江规划纲要(2020-2035年)》;2021年7月,浙江省召开碳达峰碳中和工作领导小组第一次全体会议;2021年12月,按照“总书记有号令、党中央有部署,浙江见行动”的工作要求,浙江省委、省政府印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》,明确了全省实现碳达峰碳中和的时间表、路线图,标志着浙江碳达峰碳中和工作进入全面实施阶段。前不久,浙江省委理论学习中心组专题学习会又提出,深入推进“双碳”系统性变革,迭代完善“双碳”目标体系和工作体系、政策体系、评价体系,争创减污降碳协同创新示范区。

这一系列目标的设置,既体现了“全国一盘棋”的要求,也展现了浙江作为绿水青山就是金山银山理念发源地、高质量发展建设共同富裕示范区的责任担当,表明了浙江切实推进碳达峰碳中和工作的坚定决心。然而,“实现‘双碳’目标是一场广泛而深刻的变革,不是轻轻松松就能实现的”。浙江作为能源消费大省、能源资源小省,煤炭、石油、天然气等能源资源供应严重依赖外部调入,“双碳”工作依然任重道远,需要付出艰苦卓绝的努力,力争在高质量发展中实现“双碳”目标。

四个方面发力做好双碳“必答题”

记者:浙江省碳达峰碳中和工作领导小组第一次全体会议强调,实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会变革,不是“选择题”而是“必答题”。会议提出,要以铁的决心、硬的举措,推动碳达峰碳中和变革在浙江率先落地生根。您一直致力于国家层面的碳达峰碳中和战略和政策研究,对浙江做好这道“必答题”有何建议?

王金南:对于浙江而言,“双碳”工作既是重大任务,也是高质量发展建设共同富裕示范区的题中之义。浙江要继续发扬敢字当头、勇于创新的“吃螃

蟹”精神,为全国碳达峰碳中和率先探出一条新路子。对此,我有以下四个方面的建议:

一是建立碳排放总量控制和责任分担机制,加快推进碳达峰碳中和立法。根据碳达峰碳中和的要求倒推,形成长期的总量控制阶段性目标,作为刚性目标要求务必达成。同时,当前国际上已有约20个国家和地区制定了有关应对气候变化、控制温室气体排放的国内法律,浙江也可率先通过制订或修订现行法律法规,确立碳达峰碳中和战略目标和实现途径。

二是加快推进碳中和的零碳能源革命,建立碳中和工程技术创新体系。首先,以一次能源结构非化石化为主线,推动工业、交通、建筑电气化进程。其次,稳步推进电力、工业、建筑和交通等重点行业领域的碳达峰,以实现全社会的零碳发展。再次,加快发展“蓝氢”“绿氢”技术研发,超前储备其他氢能制备技术,推动生物质能、氢能等其他零碳非电能源技术发展,探索以上能源形式与工业、交通、建筑等深度融合发展的新模式。

三是建立健全减污降碳、协同增效机制,优化国土空间提升碳汇能力。一方面,将减污降碳、协同增效的思想贯穿于整个生态环境管理制度设计中,以全局性、系统化的视角设定目标、统筹规划、设计政策机制,实现政策体系的协同。另一方面,发展农业、林业生态增汇技术,研究海洋、土壤等碳汇技术,发展以红树林、海草床、盐藻为代表的海洋蓝碳等技术。

四是充分运用市场化手段促进碳达峰,加快形成绿色低碳消费模式和方式。首先,加强创新政策与金融市场的协同,以市场化手段鼓励节能和低碳创新型企业发展。其次,坚持绿色低碳循环发展,以绿色发展为先导,做强绿色循环产业,大幅降低能耗、碳排放、地耗和水耗强度。最后,通过产业政策、财税政策、价格政策等,激励或调动消费者的绿色消费意愿和行为;通过制定并实施技术、产品、质量等标准体系,尤其是“领跑者”标准制度,引领产品和服务水平不断提高;通过检查、监督和管理,保障市场的公开、公平和公正,规范市场运营;全面推广使用“浙江碳普惠”应用,推动全社会逐步形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费方式。

【“院士访谈”系列协办单位:浙江省科学技术协会】

之江青年论坛

今年的政府工作报告指出,要健全社会信用体系,并将其作为推进社会治理共建共治共享的一条途径。全面推进社会信用体系建设,强化社会信用管理,不仅可以规范各类社会主体的行为,还能净化社会风气,提升社会公德、促进社会互信、减少社会矛盾、降低社会运行成本。

自2002年以来,浙江以“信用浙江”建设为载体,在社会信用体系建设上率先进行探索,并取得了明显成效,比如通过出台《浙江省公共信用信息管理条例》《浙江省公共信用修复管理暂行办法》等,夯实信用在社会治理领域应用的基础。下一步,应以数字化改革为统领,以政府信用为表率、企业信用为重点、个人信用为基础,通过打造“信用浙江”升级版,争创信用数字化建设先行省和信用新型监管先进省、打造全社会信用应用新高地和诚信环境新高地,推进社会治理共建共治共享。

一是加强信用信息归集共享和开发利用。探索联通行业、地方业务应用平台,建设全省公共信用总枢纽,全力打造全省一体化智能化公共信用信息平台。构建数据双向开放共享体系,制定数据开放目录,明确信用数据开放属性,建立数据授权使用机制,重点优先开放与民生保障、数字经济发展密切相关的信用数据。迭代完善公共信用评价体系、信用档案,开发专业化信用数据包等公共信用产品,引导信用服务机构加强公共信用与市场信用产品整合,开发市场化征信、信用评级和预警的信用产品,满足社会和市场多样化需求。要把个人信用分值作为评价自然人公共信用状况的重要参考,研究制定各类信用分的互认转化细则,并在此基础上积极探索建立公认度高、适用面广的新型个人信用评价制度。

二是加强重点领域的信用建设。坚持党委、政府的中心工作推进到哪里,信用建设就延伸到哪里。在金融、环境保护、食品安全、医疗卫生等重点领域和出租车司机、教师、医生等重点人群中,实施信用分级分类管理,形成以信用为核心的新型监管体系。当前,要特别注意对照《关于金融支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》,抓紧建设政银企相衔接的金融综合服务平台。将信用建设与社区居民、村居居民的日常管理服务相结合,以“信用分”的形式记录其社会治安、环境整治、精神文明等方面的失信行为和优秀表现,并据此向守信居民倾斜社区公共服务、社会保障等资源,使“信用有价、守信受益”真正落地。充分运用大数据技术加强在商品质量、知识产权、服务水平等方面的信用管控,建立健全网络信用体系和网络执法体系,建立电子商务平台基本信息、信用信息及重大事件信息披露制度,建立电子商务领域失信主体“黑名单”制度,依法对企业有关失信人员实施不得担任企业法定代表人、负责人、董事、监事、高级管理人员职务,限制经营或融资授信等联合惩戒措施。

三是加强信用合作交流。积极探索共同打造“信用长三角”品牌。按照“合作、务实、共赢”的原则,推动长三角区域信用信息共享、信用规制共建、信用监管共为、信用市场共育。发布长三角地区信用数据清单和应用清单,深化重点领域信用联动奖惩,联合创建国家社会信用体系建设区域合作示范区。推动国内各地域间的合作交流。积极参与全国信用信息共享平台建设,推动形成覆盖全部信用主体、所有信用信息类别、全国所有区域的信用信息网络。同时,加快打造“一处失信,处处受限”的全国性惩戒格局,综合采用行政性惩戒、市场性惩戒、行业性惩戒、社会性惩戒等手段,使失信行为面临巨大的代价和高昂的成本,进而使各类信用主体不敢失信、不能失信、不想失信。积极参与“一带一路”沿线城市和国家间深层次信用交流合作机制建设。加强国家间信用法规制度交流,增进信用信息互通和信用产品互认,加快建立境外投资的国内企业和外来投资的国外企业信用记录评价机制,使诚实守信成为文化交流的黏合剂、商贸往来的倍增器。

【作者为省委党校2022年第五期中青一班学员】

新书推荐

近期,由中共浙江省委宣传部主编的《8090说:讲好红色根脉故事》由红旗出版社出版。党史学习教育开展以来,浙江广大8090新时代理论宣讲员以守好“红色根脉”的使命担当,访村社入校企、进机关下地头,着力讲好党在浙江的百年奋斗故事,突出讲好党的十八大以来浙江在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下取得的历史性成就和发生的历史性变革。

为巩固和用好党史学习教育成果,激励浙江党员干部群众以史为鉴、开创未来、埋头苦干、勇毅前行,浙江省委宣传部在全省组织开展了“8090说:讲好红色根脉故事”宣讲文稿征集活动,并从优秀宣讲稿中精选出50多篇汇编成书。本书的出版是浙江党史的又一次生动传播,展现了青年一代从党史中汲取力量、接续优良传统、在新时代奋进担当的形象和风采。



文化治理现代化推进文化高质量发展

林晓珊

专家观点

文化是推动共同富裕的基础力量,也是关键变量。省委文化工作会议提出,要加快打造新时代文化高地,为高质量发展建设共同富裕示范区注入强大文化力量。

打造新时代文化高地要实现文化高质量发展。近年来,浙江省的文化领域发生了深刻的变化,走出了一条具有中国特色、时代特征、浙江特点的文化发展之路。然而在取得明显成效的同时,我省文化发展过程中也遇到了一些瓶颈:如文化发展蓬勃与文化创新能力不足的矛盾、高品质文化需求与低水平文化供给的矛盾、公共文化服务的品质提升与均衡分布的矛盾等。

这些问题对加快建设新时代文化高地产生了一定的制约作用。我们不仅要破解瓶颈制约,打响具有鲜明共同富裕指向和韵味的省域文化标识,更要加强和创新文化治理,深入推进文化治理现代化,实现文化高质量发展。

避免陷入文化治理两个误区

文化有自身的发展规律,文化治理也有不同于其他领域的治理逻辑。在文化治理的过程中,要尊重文化发展的规律,避免陷入文化治理的误区。

一是要避免过于注重文化量的增长而忽略文化质的发展。文化高质量发展的核心在“质”,文化软实力的关键在于“软”,文化的发展在很多方面是无法单纯用量化的考核指标呈现出来的,它的影响是润物细无声式的,更多地表现为一种精神状态,普通群众在文化中寻求的是意义和价值认同。因此,文化

工程的价值更在于其意义重大和影响深远。在新时代文化治理中,要切实提升文化的发展质量,避免片面追求文化的经济效益和过于注重文化产业量的增长,以免将文化过度娱乐化;在打造文化标志物时也要避免过度的文化包装,否则容易滋生文化泡沫、出现文化噱头,无法让普通群众产生真正的文化认同感。

二是要避免文化的过度圈层化造成新的阶层区隔。文化是阶层认同的重要来源,每一个社会阶层都有自己的阶层文化,同时,文化资本和文化品位的差异也是造成阶层区隔的重要原因。切实提升人民群众文化品位,满足其更高质量的文化需求是实现精神富有的内在要求。但在互联网时代,由于数字鸿沟的存在和获取文化资源能力的差异,文化消费不平等日益凸显,文化的快速发展在不同阶层和群体中形成了“圈层化”的特征。在推进文化高质量发展过程中,要避免因为文化的过度圈层化而造成新的阶层区隔和阶层不平等。要加快构建系统完善的公共文化服务体系,以文化共治推动文化共享,让更多的人能够平等享有文化治理成果,不断提升人民群众的文化获得感和幸福感。

实现文化治理现代化的三条路径

如同社会治理现代化一样,文化治理现代化也是国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。在新发展阶段,高质量发展建设共同富裕示范区对文化治理提出了更高的要求,促进文化高质量发展需要从理念转变、模式转型、动力转向等方面实现文化治理现代化。

一是从“文化管理”到“文化治理”

的理念转变。实现文化治理现代化,核心问题是政府文化职能和文化行政模式从传统文化管理向现代文化治理转变。经过多年的实践与传播,“治理”这一概念虽然已不再是一个新鲜的词汇,但在文化治理中仍然缺乏对“治理”内涵的深入理解和把握。在文化管理体制中,政府是单一的管理主体,管理与被管理者关系是单一的自上而下,行政机制是文化管理运行的主要机制;在文化治理体制中,政府、市场和社会都是治理的主体,都提供不同的动力和运行机制,各主体之间的功能定位、内容任务、事权划分更加复杂多元。具体而言,面对新时代文化发展中的问题,需要进一步促进政府文化职能的转变,树立新的文化治理理念,构建系统科学的治理体制、平等高效的运行机制、多元互助的方式手段,调动和发挥政府、企业、事业单位、社会组织和个人公民的积极性,共同参与和推进文化治理,重点是使市场在文化资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府的作用。

二是从“治理文化”到“文化治理”的模式转型。文化治理内涵丰富,模式多元,学界对此的理解也不尽一致。从文化治理实践和理论研究趋向来看,主要有两种文化治理模式:一种是把文化当作治理的对象,强调对文化的治理,可称为“治理文化”模式,其本质是将文化治理作为国家治理的一个分领域;另一种是把文化当作治理的工具,强调用文化来治理,可称为“文化治理”模式,它把文化治理作为一种独特的国家治理类型,突出文化对国家治理的促进和推动作用,这是对“文化管理”和“治理文化”的超越。相较前者,后者更加注重文化为国家治理所提供的相对稳定的认同来源和思想价值体系,强调以文化的价值力量进行国家治理,这一文化治理模式的创新是文化“软实力”的重

要体现。从“治理文化”到“文化治理”的模式转型,对我省高质量发展建设共同富裕示范区的一个重要启示在于,破解文化高质量发展的难题,要跳出“治理文化”的局部思维,构建“文化治理”的整体格局,把文化治理与政治、经济、社会、生态文明等领域的治理有机协调起来,协同实现治理能力现代化的提升。

三是从“文化传承”到“文化创新”的动力转向。创新是引领文化治理的动力之源。尽管文化高质量发展同样需要接续传承中华优秀传统文化和浙江区域特色文化,但在扎实推进高质量发展建设共同富裕示范区的进程中,为了适应新时代文化建设的需要,更好地满足人民群众高品质多样化的文化需求,必须牢牢把握时代脉搏,坚持守正与创新的辩证统一,在继承传统的基础上,深入推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。文化创新是增强文化吸引力和感召力的根本途径,缺乏创造性转化和创新性发展,任何优秀的传统文化(包括区域特色文化)都将失去其内在的生命力。尤其是在经济社会、信息技术快速发展的背景下,在文化发展上因循守旧、抱残守缺是没有任何出路。高质量发展现代文化,要以新理念、新思维、新视角看待纷繁复杂的文化现象,在思想文化碰撞中寻找新的创新点,激活全民族文化创造活力;要在体制机制改革上为文化创新发展营造良好的制度环境,把握文化发展主导权,更好引领共同富裕示范区建设中的文化治理实践;要顺应数字化时代文化与科技融合的新态势,创造出富有时代气息、引领社会变革的文化精神。

【作者为省委党校社会学文化学教研部主任,省哲学社会科学重点研究基地文化浙江研究中心教授】

