

数字化改革看浙里

# 数智“枫桥经验”在绍兴 打造市域社会治理现代化“标杆城市”

孙良

作为“枫桥经验”发源地,也是全国首批市域社会治理现代化试点城市,绍兴有基础、有能力,有责任扛起使命担当,推动新时代“枫桥经验”持续创新发展。

数字化、智能化、智慧化是推进市域社会治理现代化必需的技术支撑,近年来,绍兴市以全面数字化改革为牵引,数字化提升新时代“枫桥经验”,打造高质量场景化应用,带动市域社会治理理念和方式迭代升级,推动传统治理向智慧治理转型,增强市域社会治理现代化的绍兴辨识度,力争率先走出全域覆盖、上下贯通的整体智治之路。



春日绍兴 郑培庚 摄



绍兴市公安局民意感知中心



“法润青苗”学用法平台推广

## 系统集成 对准跑道加速跑

让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。

为全力争创全国首批市域社会治理现代化试点“标杆城市”,绍兴加快构建整体智治体系建设,紧紧围绕新时代“枫桥经验”数字化提升谋划改革跑道。

争先创优,系统集成,绍兴构建了具有绍兴特色的“一中六分”场景应用体系,同时发挥市域社会治理综合指挥中心对数字法治改革的实体性支撑作用,做到上下贯通起来、特色展示出来、速度提升上来,进一步增创新优势。

绍兴市数字法治各成员单位主动作为,奋力在数字化改革的跑道上找准方向,领跑竞跑。绍兴市公安局建立的“1+5+2+N”数字化现代警务模式在全省率先成熟定型;绍兴市中级法院把推进“全域数字法院”作为总抓手;绍兴市检察院以“智慧检察监督平台”为总牵引推动数字化改革;绍兴市司法局围绕三大核心业务推动应用落地;绍兴市综合执法局着眼“大综合一体化”改革打造综管服省级试点平台……同时,绍兴还建立了场景应用报送审核机制,确保数字法治一本账、一个口子。

一年来,绍兴市上下全力争改革任务,积极领办省级重点项目,承接省级试点场景,揭榜认领特色项目。

全民反诈平台、“安心码”协同应用等19个场景应用被确定为全省“一本账S1”中数字法治系统21个重大应用的试点场景。越城区重大决策社会风险评估、上虞区重点场所网格管理平台、诸暨市“枫桥经验”应用成为省委政法委确定的24个县级揭榜认领项目中的3个项目。公安情报指挥合成作战平台、数字检察监督平台、法院执行“一件事”、平安创建“一单一码”等被省委政法委纳入最佳实践案例培育清单。嵊州“警网协同联动治理”、新昌“一网察警”等应用纳入全省数字法治系统重大应用任务清单的子场景。

截至目前,绍兴市数字化法治系统重点场景应用培育清单S0已入库项目50个,已整体上线42个。其中,39个场景应用被省级部门列为试点或推广,3个应用被评选为全省数字法治好应用。

## 多点开花 突出绍兴辨识度

以实战实效为标准,绍兴将新时代“枫桥经验”的本质内涵全面融入数字法治改革之中。

以“枫桥式”社会智治中枢为牵引,绍兴开发、迭代智慧治理、智慧公安、智慧检察、智慧法院、智慧司法、智慧执法等六大领域和六个区(市、县)的场景应用,并发挥市域社会治理综合指挥中心的实体性支撑作用,构建以“一中六分”为核心内容的绍兴数字法治改革跑道。

在智慧治理领域,绍兴深入实施一批社会治理智能化应用项目,智慧化治理领域不断拓展。如浙里严重精神障碍患者管理服务应用已实现市县贯通,上线以来,全市共排查患者2.6万余名,预警3125人次、处置710人次。

在智慧公安领域,绍兴公安形成了以大数

据为驱动,以情指行一体化为牵引的现代警务模式,其中,在全省首创智慧民意感知系统,将民意感知触角延伸至110接处警、案件办理等11项民意数据,有力推进市域治理现代化。

在智慧检察领域,全国率先创建智慧检察监督平台,构建一体化法律监督“绍兴模式”,有效助推法律监督模式实现从被动监督到主动监督、个案监督到类案监督、单兵作战到内外融合、监督办理到社会治理的转变。

在智慧法院领域,执行“一件事”探索执行全流程数字协同改革,绍兴在全省率先实现内外网系统数据基本联通、协作网络(两级建立)全市域基本覆盖、高频协作事项基本上办

理,“一网通全市、一键达全域、一屏管全程”的多跨高效协同体系初步成型。

在智慧司法领域,绍兴“两法衔接”信息分析研判平台包含智能分析研判和案件线上移送两大核心功能,破解数据分散、线下发起、监管困难等难点问题,目前,平台共汇聚行政执法案件33018件,经智能分析研判,共提示红灯警示案件61件、黄色预警案件704件。

在智慧执法领域,全市域智慧城管和综合执法一体化平台以构建感知、分析、服务、监察、指挥“五位一体”模式为指引,融合了智慧城管和综合执法两大系统,提升了城市管理智能化和精细化水平,推动了城市管理模式由管理型向服务型的转变。



检察人员利用“星海守望”大数据屏实时跟踪监督罪错未成年人帮教情况

## 成果“硬核” 打造市域治理标杆

一年来,绍兴打造了一批具有特色与辨识度的数字法治标志性成果,其中,预防青少年新型违法犯罪、执行“一件事”、重大决策社会风险评估等3个应用被评选为全省数字法治好应用。

浙里预防青少年新型违法犯罪应用运用数字化手段,针对14岁至25岁青少年,破题青少年新型违法犯罪,建成“一舱一库两端三场景七应用”的集成系统,构建了前端预警、中端干预、后端持续预防全链条闭环预防机制,重塑业务流程,部分子应用已在绍兴全市推广。目前,该应用已实现对绍兴市11.3万青少年的预警感知全覆盖,该应用上线后,绍兴市青少年新型违法犯罪人数、复犯率分别同比下降18%、31.59%。

资产处置调查难、跨境执行效率低、财产办证手续繁……为疏通这些执行难点、堵点,绍兴法院把执行的“多件事”合为“一件事”,高频事项从“线下”跑到“线上”,让执行只用跑一次向一次都不用跑迈进。去年4月,执行“一件事”协作事项从司法拍卖领域拓展至执行全流程,70多个高频协助事项全部集成到一个“平台”

集约办理,一键完成信息通查、查解冻扣、拍卖过户、联审联办等业务的在线办理,真正实现数据交互取代当事人、执行干警“跑腿”。执行“一件事”应用上线以来已在线办理协作事项26000余次。

重大决策社会风险评估应用打通投资项目在线审批监督平台等7个业务系统,归集重大投资项目等48类数据,为科学决策提供有力的数据底座。越城区还构建了社会稳定指数体系,自动生成每个部门、每个镇街的指数评分,进一步科学化基层社会治理成效。

此外,绍兴还制定了《网络数据安全管理办法》等规定,出台了预防青少年违法犯罪工作等场景应用配套改革举措38个。

连续13年成功创建“平安市”,绍兴市实现平安区、县(市)“满堂红”、“平安金鼎”大满贯,绍兴交出了一张群众满意的平安报表。眼下,绍兴将继续以数字化改革为牵引,加快推进数字法治系统建设,让数智“枫桥经验”在绍兴开花结果,努力打造市域社会治理现代化“标杆城市”。



越城区重大决策社会风险评估工作试点启动仪式

## 数读

绍兴全市数字化法治系统重点场景应用培育清单S0已入库项目50个,已整体上线42个。其中,39个场景应用被省级部门列为试点或推广,3个应用被评选为全省数字法治好应用。

预防青少年新型违法犯罪、执行“一件事”、重大决策社会风险评估等3个应用被评选为全省数字法治好应用。其中,预防青少年新型违法犯罪应用被评为全省数字化改革最佳应用,并入围省改革突破奖候选名单。

理论制度方面,制定《网络数据安全管理办法》等规定,出台了预防青少年违法犯罪工作等场景应用配套改革举措38个。

(除署名外,本版图片由绍兴市政法委提供)