

# 攻坚克难 善作善成

## —县(市、区)委书记工作交流会发言摘要

编者按:4月6日下午,省委召开县(市、区)委书记工作交流会。会上,西湖区、北仑区、瑞安市、吴兴区、南湖区、越城区、武义县、常山县、三门县、景宁畲族自治县等10个县(市、区)负责人交流了全力服务保障亚运筹办、高质量发展建设共同富裕示范区等经验做法。本报今天刊登交流会发言摘要。

### 坚持首善标准 在服务保障亚运中展现西湖担当

杭州市西湖区委书记 高国飞

西湖区聚焦“五精五高”,贯彻“简约、安全、精彩”的办会理念,坚持系统思维、量化闭环高效,全力服务保障亚运筹办,促进区域高质量发展。

开启亚运“加速器”,举全区之力保障赛事筹备。以系统性谋划提升领导力,全面进行工作量化,以最小颗粒度分解总任务,实现“一图揽全局、一表掌进度”。以矩阵式管理凝聚战斗力,由区领导担任路长、片长、点长,一线指挥督导,代表委员视察调研,推动亚运攻坚。以数字化改革增强执行力,

等积极联动,形成人人都是东道主的良好氛围。

借力亚运“放大器”,抓非常之机打造首善之区。主动融入城西科创大走廊,引进国家重点实验室等重大战略项目,实现综合考评五连优,推动稳进提质。打造3个大型文体中心、10个健身公园,创建省首批体育现代化区和14个省市级未来社区(乡村)试点,促进全民共富。建立“7181”防疫应急指挥机制,开展信访积案清零化解,推广智慧消防“三件套”,创新“西湖道路卫士”等特色应用,筑牢平安防线。

### 创新突破塑造变革 推动共同富裕变革性实践

瑞安市委书记 麻胜聪

瑞安坚持向改革要动力,积极推动共同富裕变革性实践,两项改革分别获全省改革突破奖、提名奖,实现2021年温州综合考核、七项清单管控力指数“双第一”。

聚焦堵点痛点,找准共同富裕问题症结。找准总量大县人均小县、统筹发展难等五大关键堵点,系统构建“1+1+3+X”改革工作体系,实行堵点分析、数字变革等量化闭环落地“六步工作法”,连续三年获全省全面深化改革考评优秀。

聚焦问题症结,推进共同富裕改革突破。以产业链治理机制改革

革推动转型升级,创新产业链“一键通”改革,依托六大数据监测模型,精准打好招大引强、科技赋能等组合拳,百亿单体制造业项目开工。以要素供给侧改革推动高效配置,围绕“钱从哪里来”,深化财政绩效管理改革,政府债务率维持绿色评级;围绕“地从哪里来”,率先开展全域国土空间治理改革,打出“盘、腾、增、优”四联招,五未整治盘活空间、三旧改造腾空间、机械上楼增空间、弹性供地优空间,土地集约节约利用获省政府督查激励。以农村“三位一体”综合合作

改革推动乡村振兴,打造集成28项多跨协同场景的智农共富平台,推进宅基地三权分置等三大改革,获批国家现代农业产业园。聚焦改革突破,提升共同富裕变革能力。整体智治,增强除险保安能力。以“县乡一体、条抓块统”改革为主抓手,创新“数据核查+微网格排查”等五大防控硬招,以最短时间扑灭疫情、最小代价打赢疫情阻击战。赛马比拼,增强一线攻坚能力。创新“以事择人”动态积分管理等机制,形成“实干比担当、实绩论英雄”鲜明导向。

### 坚定扛起使命担当 奋力描绘共同富裕新图景

嘉兴市南湖区委书 邵潘锋

南湖区始终坚定扛起红船起航地的使命担当,紧紧围绕“打造均衡富庶发展先行地”,奋力描绘共同富裕新图景。2021年南湖区城乡居民收入差距比缩小至1.49:1,位列全省第三。

稳进提质促发展,激活共富示范源动力。深入开展“招大引强攻坚年”专项行动,构建“招商大脑”,锻造“能招善引”的招商队伍。实施数字经济“强链工程”,发挥南湖微电子产业“万亩千亿”平台和高技术人才集聚优势。深耕“院地合作”模式,在“2+2+X”科创平台布

局的基础上,与清华大学共建柔性电子国家重点实验室,打造国内首条柔性芯片封装测试线。

精准发力抓统筹,厚植均衡协调发展新优势。主动探索收入分配制度改革,针对产业工人、小微企业主、新业态从业人员等“精准画像”并“量身定制”增收计划;针对低收入农户通过家庭出一点、政府拨一点、村集体出一点、慈善帮一点筹建帮扶增收资金。在城市开展新一轮城市品质“内涵式”提升行动,在乡村启动实施“千万工程”4.0版,精细化推进全域秀美。依托

### 推动生态工业大攀登 跑出高质量发展加速度

武义县委书记 帅朝晖

武义县深入实施生态工业攀登“百千”行动,持续壮大山区经济基本盘。规上工业增加值、财政收入、外贸出口等主要经济指标居山区县前列。

锚定生态跑道,向绿色智造要后劲。集成政策建生态大平台,落实“一县一策”,打造特色生态产业平台,力争建成百亿产值省级新材料研发制造基地。集聚资源育特色高精尖,打造5G光电产业集群,布局有机国药产业园,打造三产融合助推共同富裕示范标杆。集中优势引优质好项目,构建“1+4+5+

层”。突出科技赋能,向创新驱动要活力。科技创新汇才提智,实施“周末科学家”柔性引才,打造省级电动工具产业创新服务综合体,工程师协同创新中心,科创指数、R&D占比居山区县首位。政策创新扶优提质,实行“揭榜挂帅”机制,设立企业“晋星奖”,联动推进“凤凰行动”“雄鹰行动”“放水养鱼”。服务创新破难提效,把企业家“请上来”,让干部“沉下去”,多部门联动助企解难。

坚持数字引领,向空间重塑要效益。以数字化改革为牵引,迭代升级工业企业数智管理服务应用。以地管企“一图画像”,理清所有工业用地与企业归属关系,为每宗土地、每家企业“精准画像”。闭环管控“一网整治”,构建低效用地整治数字化闭环,分类施策、协同治理。用地赋能“一体提升”,深化工业用地标准地改革,变容积率上限为下限,倒逼企业“低层改高

### 走特色之路 为高质量发展注入澎湃动力

三门县委书记 陈 曜

三门县始终牢记习近平总书记嘱托,一以贯之发展电力、小海鲜、冲锋衣三大特色产业,让特色产生竞争力、共富力,为高质量发展注入澎湃动力。2022年1月至2月,三门县固定资产投资同比增长23.5%,规上工业增加值同比增长10.4%。

做强电产业,打造绿色能源城。加快形成“核火风光蓄”齐备、产储送一体、关联产业融合的千亿产业集群。用好“一县一策”,布局临港产业,突出能源主导,规划新增发电装机容量1000万千瓦,投资超

千亿元;举办项目谋划擂台赛,十大领域百个项目“晾晒比拼”,重点出击能源领域;紧盯前端装备制造、运维配套,后端电热利用,谋划核电、零碳等5个关联产业园,预计带动千亿元投资。

做优小海鲜,打造海湾鲜甜城。成立中国青蟹研究院,探索渔塘数字化管理,获评国家渔业健康养殖示范区,打造长三角小海鲜大厨房;制定“鲜甜三门”区域品牌发展战略,每年举办网络青蟹节和小海鲜博览会,推动小海鲜组团闯市场;将“鲜甜”元素植入全域,推出

### 打造最小作战单元 释放最大治理效能

宁波市委常委、北仑区委书记 潘银浩

北仑探索划定最小作战单元,提高作战灵敏度,全力打好防疫精准仗、发展主动仗。

构建“最小单元”作战体系,筑牢防疫一道墙。北仑划小作战网格,将629个基础网格细化为4469个微网格,穿透楼栋、直达户室,实现模块编组、快响激活。建强作战队伍,配备1名网格长、3名网格员和若干名志愿者,吸纳老党员、老干部、老教师常态“进格”,推动网格协同高效,快速形成战斗力。畅通作战体系,将社会治理中心转换为防控指挥部,通过“网格

化+数字化”,实现视联网村(社)全覆盖,建立网格工作群和服务对象群“一格两群”,确保指挥扁平、一贯穿到底。

完善“最小单元”作战功能,扎实治理一张网。明确平战职责,按照“平时为民、战时为兵”的要求,严格规范网格准入事项;完善管理机制,实施网格员量化考评和积分管理,制定以奖代补政策,激发网格员工作热情;强化工作闭环,畅通任务下派和事件上行渠道,推动群众高频事项流程再造、多跨协同、闭环解决。

用活“最小单元”作战理念,下好经济一盘棋。小专班优服务,成立15支先锋队,开展“助企开门红”活动,落实好“5+4”稳进提质政策,提振企业发展信心。小专班抓项目,发挥自贸区和经开区叠加优势,组建10个招商和76个项目工作小组,加快推进6个百亿项目、50个标志性项目和20个蜗牛项目。小专班破难题,以全域国土空间综合整治试点为契机,组建12个突击小分队,破解城中村、低效地、集卡围城等难题,为强港建设、产业发展拓展新空间。

### 全面加速制造业高质量转型升级

湖州市吴兴区委书记 赵如浪

作为全省制造业高质量发展示范创建县,吴兴坚持创新驱动、稳进提质,1月至2月制造业增加值增长12.3%,带动规上总收入增长19.1%。

聚焦“筑巢引凤”,持续优化创新生态。提升平台承载力,以“顶配版”标准打造高能级产业平台,持续推动空间分类管控、产业提档升级,拓展提升面积4.6万亩。提升科技支撑力,围绕产业链部署创新链,落实分行业精准科技支撑。提升要素保障力,开展要素竞争性分配,让有限资源一线直达最优项目,近三年保障工业用地9600亩、

去年供地面积全省第一。

聚焦“腾笼换鸟”,不断彰显创新刚性。提高项目准入标准,落实精准选商,从严把好项目科技创新源头关。重塑项目落地流程,创新签约即设计、农转即预售、参保即挂牌、拿地即开工、竣工即达产、验收即拿证“六即工作法”。腾挪项目发展空间,全面开展工业企业“亩产效益”评价,统筹打好“清三低”“破五未”和低效收储盘活组合拳,仅去年就完成低效收储4577亩,规上企业亩均税收39.8万元,高于全省平均7.8万元。

聚焦“凤凰涅槃”,加速释放创新动能。向高端化蝶变,加快产业链协同创新,强化关键核心技术联合攻关。向数字化迭代,以数字化改革引领制造业系统性重塑,构建“全链路”数据应用生态,一体打通生产制造与市场开拓全流程节点,大力培育以产业大脑为支撑、未来工厂为引领的新智造体系。向绿色化转型,扎实推进全省首批低碳县区试点,创新推出工业控碳数智平台,开展用能预算化管理,已接入规上企业83家、实施节能减碳项目30个。

### 狠抓产业项目 做强重大平台 走好智造强区之路

绍兴滨海新区管委会主任、绍兴市越城区委书记 徐军

越城狠抓产业项目、做强重大平台,坚决走好智造强区之路,在全省2021年度新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动中获考核评价激励第一档,今年1月至2月高新技术产业投资、制造业投资、自营出口分别增长117%、112%、57%,均列全市第一。

紧盯传统产业转型,跑进新赛道。分类有序平稳退出,对印染企业实施“组团搬迁、有序退出、转型发展”,已平稳退出33家,对化工企业实施重点突破,推动全市最大石化企业跨域提升。产城融合系

统规划,实现总体布局优化,工业用地集中连片、用地效益逐步提升。专项政策扶持引导,出台“砺鹰计划”,鼓励搬迁企业以总部经济、楼宇经济等形式留下来。

紧盯链主企业集聚,引入金凤凰。围绕重点项目“云招商”,成功引进今年全市首个超1亿美元外资项目,落地重大产业项目数字经济产业园,签约百亿级制造业单体项目。重抓龙头企业“链招商”,服务中心芯绍兴延链突破,二期实现拿地即开工。注重孵化培育“才招商”,贴身服务人

才团队,成功孵化国内领先的钠离子电池项目。紧盯重大平台建设,赋能高质量。双向融合助力滨海新区提能,实现“干部共通、项目共建、要素共享、资源共享、难题共解”,入选首批省高能级战略平台培育名单。三链融合加快万亩千亿产业发展,产业母基金撬动社会资本超300亿元,启动建设绍芯实验室,全力打造全省首个个人才管理改革试验区。并联创新提前建成绍兴综保区,成为全省首个“当年开工、当年竣工、当年验收”综保区。

### 强化绿色引领 加快特色发展

常山县委书记 潘晓辉

常山深入践行习近平生态文明思想,致力于把生态优势转化为发展优势,坚定不移走绿色发展之路,迈出了高质量发展的坚实步伐。

放大特色,擦亮产业富民金名片。坚持问题导向,释放“一子落满盘活”的强劲动能。“智慧云脑”助力“扩中提低”,系统分析居民收入、特色资源,重帮扶、促就业、导产业,推进干群结对、乡贤助力、引进项目。以公司化运作探路强村富民,推行全域党建联盟引领共富机制,以村为单位统一流转、建设、经营、分红。“三块地”改革破题活

块石头撬动一域经济,培育华东最大青石花石市场,建成石产业共富示范带,发展石宿、直播、研学等新业态。

激发活力,打响赋能增收改革牌。坚持问题导向,释放“一子落满盘活”的强劲动能。“智慧云脑”助力“扩中提低”,系统分析居民收入、特色资源,重帮扶、促就业、导产业,推进干群结对、乡贤助力、引进项目。以公司化运作探路强村富民,推行全域党建联盟引领共富机制,以村为单位统一流转、建设、经营、分红。“三块地”改革破题活

权增收,推进土地延包30年全国试点、农民宅基地改革、集体经营性建设用地入市改革,激发土地活力,壮大集体经济。

向海借力,念好携手共富山海经。与慈溪、拱墅架起协作之桥,拓展“东来风暖万物生”的新局面。建成慈常产业飞地、消薄飞地、小微企业园,实现借“飞地”变“宝地”。积极争取产业落地,强化省级结对帮扶,实现聚“企业”引“产业”。围绕群众有感,创新消费帮扶、开展深度合作、拓展协作领域,实现惠“民生”连“民心”。

### 以奋斗者姿态 建设共富新畲乡

景宁畲族自治县委书记 王世强

作为全省唯一的畲族自治县,我们坚定以“景宁奋斗”践行“丽水之干”,建设共富新畲乡,为全国民族地区共同富裕先行探路。

勇担奋斗之责强引领。坚持四套班子打头阵、当先锋,建立县领导工作领衔制,一个县领导至少牵头一个共富专班、负责一个重点项目、化解一个重大风险、联系一个民族村寨、守牢一个人景关口。贯彻落实“构建完善群众反馈机制”要求,每月党政领导工作进展PK,每两月人大政协领导工作分享PK,每季度乡镇书记工

作业绩PK,基层干群、“两代表一委员”等评价反馈,倒逼工作落实、问题解决。定期开展“景宁奋斗者”“景宁躺平者”评选,建立转化机制,让躺平者躺不住、让奋斗者有舞台。

砥砺奋斗之志抓发展。增强“特色就是生产力竞争力”的山区自信,打好“生态牌”“畲乡牌”,把资源优势转化为发展优势。面对“地无三尺平”的窘境,拓宽发展思路,向“山地”要空间、建设34平方公里的特色生态产业平台,发挥工业“飞地”作用、推动丽景民族工业

园提质增效。把数字化作为山区变道超车的历史机遇,先行先试开展民族领域数字化改革,开发“浙江里畲乡共富”应用。

凝聚奋斗之力促共富。发挥“头雁效应”,启动“红领畲乡”挺进共富工程,培养百名乡村领头雁、千名共富带头人。吸引乡贤回归,实施“双招双引”战略性先导工程,推动乡贤回归促共富,将“景宁人经济”转化为景宁经济。关爱“一老一小”,紧盯共同富裕“短板中的短板”,实施“7890,暖心同行”“十年有爱,伴你成长”行动。