

## 以基层民主协商制度建设撬动共同富裕建设

## 余杭径山：事情商量办 携手向共富

唐骏堉 应陶 谷秋萍

加快高质量发展建设共同富裕示范区，在省委明确的各条赛道上，浙江各地纷纷亮出结合自身实际的“关键一招”。城乡区域协调发展典型示范的赛道中，杭州市余杭区径山镇打出的“关键一招”，便是“众人的事情由众人商量”。

这一基层民主协商模式，在十余年前由该镇小古城村率先探索。十余年间，小古城村发生了天翻地覆的变化，“众人的事情由众人商量”便是村民眼中的秘诀。多年来，径山镇充分发挥基层党组织的领导核心作用，构建村级事务民主协商机制，通过解决“议什么、谁来议、怎么议、议的效力”等问题，在全镇实现了“众人的事情由众人商量”的良好局面，促进了各项事业的健康发展。

在径山镇党委主要负责人看来，这一基层民主协商模式最重要的效果，是在党建引领下，增强了包括原乡人、归乡人、新乡人、旅乡人等在内的新老村民的村民主人翁意识，调动了村民参与乡村建设的积极性和创造性，促使大家心往一块想、智往一起聚、力往一处使。

奋进新征程，建功新时代。径山人坚信，“众人的事情由众人商量”这一基层民主协商模式，是他们昂首阔步奔向共同富裕的“法宝”。有此“法宝”，一个又一个基层民主协商推动共同富裕建设的故事，正在径山大地上不断书写。



余杭区径山镇航拍图

## 从“樟树下议事”到“共享法庭” 基层民主协商持续迭代升级

来过小古城村的人，都说小村很美，四季皆有景。特别是钱三组，从村口的一湾池塘边望去，视野没有遮挡，村子的景色一目了然。“在2018年以前，

景色可没这么美，家家户户的高围墙把视野挡住了。”小古城村党委书记林国荣说，村民们主动把围墙降了下来，才有这样的景色。



余杭区径山镇小古城村“樟树下议事”

在乡村，让村民拆除或降低自家围墙，从来都是一件难事，更别说村民主动了。是什么让村民自愿降低围墙、敞开心扉？“众人的事情由众人商量啊。”林国荣笑着说。

当村委明确“降围墙”后，首先召开党员会议，统一了党员思想；然后邀请相关的27户村民协商议事，摆事实讲道理。在“你一言我一语”中，村民思想也统一了。而村民们议事的地点，就在池塘的一颗樟树下，被大家亲切地称为“樟树下议事”。

有了民主协商这一“法宝”，降围墙从动议到完成只用了21天时间。村民们看到村子环境焕然一新，纷纷给这项行动竖起了大拇指。

小古城村的“樟树下议事”，在径山镇各村社因地制宜、遍地开花：径山村“555”议事机制助力乡村振兴；漕桥村村企联动齐步走，共谋合作促发展；前溪村“百步答疑”拓宽民主协商渠道；绿景村“开放性议事会”听民声、达民愿；平山村“乡贤论坛”助力乡村治理新模式……

通过基层民主协商，径山镇畅通党员群众民主参与镇村各项事务渠道，2021年围绕村规民约修订、项目推进、小区治理、矛盾调解等活动全镇开展协商100余次。

从外在看，径山镇的民主协商渠道不断被丰富；而打开“面子”看“里子”，便会发现民主协商的质效也在同步提升。

2021年12月1日，余杭区首个“共享法庭”在径山镇小古城村揭牌成立。作为“信访打头、协调为主、诉讼断后”的最小支点，“共享法庭”配备了1名联系法官、1名庭务主任、3名调解员、1名代办员。如此一来，径山镇的民主协商机制中，又加入了专业的司法力量，补齐了在调解纠纷、智能司法服务、普法宣传、基层治理等方面的短板，切实解决群众急难愁盼问题。

基层法治建设护航下的基层民主协商，将进一步推动径山镇基层治理体系和治理能力的现代化。



余杭区径山镇径山村成立“乡贤共富慈善基金”

## 从小古城共同体到“乡村新社区” 基层民主协商推动产业兴旺

随着基层民主协商机制的迭代升级，百姓间关心议论的话题也从个体向集体聚焦。“起初，大家关心的更多是自己小家的利益，但现在，大家讨论的是‘村里的产业怎样才能突破’‘垃圾分类准确率应该怎么提高’‘乡村的水环境治理如何可持续’‘村里的生态文明建设应该从哪发力’这样村里的事。”林国荣说。议题的转变是民心的凝聚，也让小古城村迎来了快速的发展——全国乡村旅游重点村、浙江省3A级景区村、浙江省美育村……荣誉接踵而至，小古城村迎来了越来越多的参观团队，也遇到了新的问题：“游客多了，村民应该如何抓住机遇，做亮农家乐、民宿产业？”围绕这个议题，小古城村的各网格议事小组又开展各种类型的“樟树下议事”。在原先网格议事小组、议事平台的基础上，围绕农文旅产业发展主题，成立了小古城慢谷共同体。

余家经营户、拥有闲置空房和停车场的80余家农户、有志从业的村民或创客、投资者纷纷加入该共同体，以协商实现了共建、共商、共享、共赢。

一个村达成的“协商同盟”，启发的是区域的“共富”新模式。2021年起，径山镇开启了以“乡村新社区”探索“抱团连片发展”的尝试。

以优促优，是径山镇的思路，即“核心区+辐射带动区”。该镇按照“地域相邻、优势互补、资源共享”原则，将全镇13个村和2个社区重新架构，成立了分别以小古城村、径山村、前溪村为核心村的3个“共同富裕·乡村新社区”。以此为基本单元，径山镇以成立共同富裕党支部、乡村共富研究院和乡村共富学院、村企共富联盟等形式，探索构建“村·村抱团”“村·企携手”“村·民协同”三大共富机制，着力推动优质资源整合，不断扩大“朋友圈”，努力构建“发展共谋、资源共享、产业共兴、服务共推”的乡村共富新格局。

“朋友圈”的合力凝聚成产业发展的动力。以径山村“乡村新社区”为例，去年以来，该区域通过绘制“旅游”“产业”“招商”3张地图，全面梳理串联5个

成员村20余个精品点位，实现“吃、住、行、游、购”等多重功能叠加。2021年，径山村乡村新社区民宿、农家乐经营收入2000余万元，增长35%；村级集体经营性收入556万元，增长81.7%。



余杭区径山镇成立共同富裕联盟

## 从邻里互助到新时代文明实践 基层民主协商激发精神共富

潜移默化中，“众人的事情由众人商量”也在径山镇的百姓心间，播下了一粒粒文明种子。随着基层民主协商的不断蝶变，邻里互助成为常态，精神文明之花悄然绽放。

在乡村，红白喜事是家家户户重点操办的大事。但在小古城村，邻里间的事也是自家的事。一得知谁家要办酒席，村干部和邻居们都会主动上门：一边劝导节俭办，一边“讨活干”。在“你一言我一语”的拉家常式协商中，邻里齐心，以简单操办代替铺张浪费的行

为，成为了村民间不用言语的默契。

基层民主协商不仅助力村民“日子越过越红火”，也让径山人的精神更富足。建立在基层民主协商上的新时代文明实践在径山镇不断涌现。

前不久，径山村的40余位乡贤相约从全国各地赶了回来。大家齐聚一堂，不只是为了聊家常，而是谋划起成立径山村“乡贤共富慈善基金”。

楼淼龙是径山村乡贤联谊会会长。他说：“我们应该为再塑文明乡风，助力径山村发展，助力老百姓共同富裕做出

自己该有的贡献。”在他的领头发言后，大家在一言一语间，激发出回报家乡的浓浓情怀。

3月6日，径山村“乡贤共富慈善基金”正式启动，乡贤们共为基金募捐555万元。这笔基金将主要用于村风家风塑造、产业发展、人才培育、公益慈善、生态保护等事项，具体由村委会或乡贤会会员代表提出使用方案，报经审核小组和乡贤大会同意，由会长签字、盖章后再报慈善总会拨款，最后由村委会组织实施并做好反馈。

不仅如此，通过民主协商，越来越多村民的疫情防护意识不断提高，构筑全民健康家园；自愿加入志愿者队伍的村民越来越多，主动参与垃圾分类、围墙革命、庭院革命等活动，护航美丽亚运……

“我们将充分挖掘‘众人的事情由众人商量’基层民主协商制度的精神内涵，扎实推进新时代文明实践中心建设，深入实施文明创建工程，打造精神文明高地，为浙江在社会主义先进文化发展先行示范的赛道中，提供基层经验。”径山镇党委主要负责人说。

## 余杭区径山镇基层民主协商 “一地一品”

- ※ **径山村：**出清单、搭平台、定模式，“555”议事机制助力乡村振兴
- ※ **四岭村：**“兰坪说事”，议民事、民作主
- ※ **双溪村：**“5+5+X”工作法，串成珠，连成线，以点带面谋发展
- ※ **小古城村：**“众人的事情由众人商量”，基层治理由民做主
- ※ **潘板桥村：**同绘党群同心圆，共结党群心连心
- ※ **求是村：**“家校（网格）村”联动，合力协商得多赢
- ※ **漕桥村：**村企联动齐步走，共谋合作促发展
- ※ **前溪村：**走百步、入百户，“百步答疑”拓宽民主协商渠道
- ※ **麻车头村：**线上融线下，车头带车尾，农户企业同命运、共发展
- ※ **长乐村：**“阳光议事”三步走
- ※ **西山村：**“八仙荟”不拘形式议村务
- ※ **绿景村：**“开放性议事会”听民声、达民愿
- ※ **平山村：**“乡贤论坛”助力乡村治理新模式
- ※ **桥头社区：**“民生惠议厅”探索社区民主协商新思路
- ※ **径乐社区：**“物业业”三方联动共建和谐小区

(本版图片由余杭区径山镇提供)