

# 新修订的《中国(浙江)自由贸易试验区条例》5月起施行 法治护航,推进浙江自贸试验区高质量发展

本报记者 沈吟 蒋欣如 拜喆喆 通讯员 王彩虹

## 权威解读

新修订的《中国(浙江)自由贸易试验区条例》(下称《条例》),已于3月18日经省十三届人大常委会第三十五次会议审议通过,并将于今年5月1日起施行。

“这部保障浙江自贸试验区建设和发展的‘基本法’,时隔4年多迎来重大修订。《条例》将支持、鼓励自贸试验区建设打好改革创新牌,为自贸试验区高质量发展提供持续动力。”省人大法制委员会有关负责人说。

## 提炼巩固创新举措

2017年4月1日,浙江自贸试验区正式挂牌;同年12月27日,省人大常委会审议通过了《中国(浙江)自由贸易试验区条例》。2020年8月30日,国务院批复同意浙江自贸试验区扩区,在舟山区域120平方公里的基础上新设立宁波片区、杭州片区和金义片区。扩区后,新的改革事项、方案和政策要有法可依,《条例》的修订也随之启动。

记者注意到,本次新修订的《条例》增加了对4个片区的功能划分,要求各片区根据功能定位突出自身特色,加强联动协同,实现优势互补、相互促进。

“《条例》明确了每个片区不同的功能定位内容,要求各片区坚持首创性和差别化发展,突出自身特色。同时要求健全联动创新机制,推进自贸试验区与联动创新区政策联动、功能互补、优势叠加,形成省域全面开放新格局。”省人大法制委员会有关负责人说。

此外,《条例》特别吸纳、增加了一些改革试点举措。“海外仓”“易货贸易”“义新欧”中欧班列”……《条例》中不少条文都由浙江自贸试验区近年来的创新举措提炼深化而来。

《条例》将“大宗商品资源配置”“新型国际贸易促进”“国际航运与物流枢纽建设”“数字经济发展示范与先进制造业集聚”各自成章,全面涵盖“五大功能定位”,“片区根据《条例》巩固已有改革成果,同时对新的探索有了创新保护,让大家更加能试敢试。”省自贸办有关负责人表示。

## 三张“金名片”凸显特色

《条例》修订后亮点之一,就是浙江的区域特色更为明显。

“扩区赋权后的浙江自贸试验区被赋予了‘五大功能’定位,其中有三项称得上是‘金名片’。”省人大常委会法工委相关负责人告诉记者,《条例》重点围绕打造好油气自贸区、数字自贸区和枢纽自贸区这三张“金名片”,加强法治保障,确保凸显浙江优势和特色。

这次修订,《条例》将建设数字自贸区作为引领,在总则中便明确了数字自贸试验区建设的总体要求,在有关章节中,又进一步规定数字平台建设、数字贸易促进、数字金融创新、数字化监管服务等内容。

数字化改革贯穿《条例》全文。围绕打造全国数字自贸试验区的“浙江样板”,《条例》规定了“加强数字经济领域国际规则、标准制定,推动传统产业数字化转型,发展数字产业、数字贸易、数字物流、数字金融”。同时,《条例》还将数字经济发展有关内容合并成章,对推进数字新基建、推动数字产业集聚、发展信息技术产业等作了规定。“我们希望通过数字化治理,推进自贸试验区内的企业发展。”省自贸办有关负责人表示。

## 进一步释放改革活力

修订后的《条例》,将要素保障

和项目推进充分结合,让不少人吃下了“定心丸”。

“目前杭州滨江区块发展受到土地要素制约较大,成为我们落地项目、引进国外企业入区发展的主要瓶颈。”浙江自贸试验区杭州创新发展中心副主任潘思蔚表示,《条例》修订后,对自贸试验区的自然资源和管理规划放权赋能,将给予片区及区块更大的用地权限,也将对自贸试验区发展各类合理用地给予优先保障,简化审批流程。

“改革创新出现失误,但是符合国家和省确定的改革方向,决策程序符合法律、法规规定……对有关单位和个人不作负面评价,免除相关责任。”——修订后的《条例》,保留了改革创新免责条款,让体制机制创新更有底气。省自贸办相关负责人表示,后续将和有关部门商谈,进一步细化容错免责办法规定。

“这次《条例》的修订,将进一步对标国际先进规则,营造优质的市场化、法治化、国际化营商环境,再以此为优势招商引资,促进项目的引进落地,助力浙江自贸试验区高质量发展。”省自贸办有关专家表示。

# 2021年度拟命名平安市、县(市、区)名单公示公告

根据《浙江省平安市、县(市、区)考核办法》等相关规定,现将我省拟命名的2021年度平安市、县(市、区)名单予以公示,接受社会公众监督。反映问题应实事求是,真实准确。以单位名义反映问题的,应加盖公章;以个人名义反映问题的,提倡署本人真实姓名。

公示时间从3月24日至3月28日。举报受理单位:中共浙江省委建设平安浙江领导小组办公室,地址:杭州市省府路省行政中心10号楼,联系电话:0571-87052449,87050534(传真)。

中共浙江省委建设平安浙江领导小组办公室

2022年3月23日

## 2021年度平安市、县(市、区)拟命名名单

- 一、平安市名单  
杭州市:宁波市、温州市、湖州市、嘉兴市、绍兴市、金华市、衢州市、舟山市、台州市、丽水市
- 二、平安县(市、区)名单  
杭州市:上城区、拱墅区、西湖区、滨江区、萧山区、余杭区、临平区、钱塘区、富阳区、临安区、桐庐县、淳安县、建德市  
宁波市:海曙区、江北区、镇海区、北仑区、鄞州区、奉化区、余姚市、慈溪市、宁海县、象山县  
温州市:鹿城区、龙湾区、瓯海区、洞头区、乐清市、瑞安市、永嘉县、文成县、平阳县、泰顺县、苍南县、龙港市  
湖州市:吴兴区、南浔区、德清县、长兴县、安吉县

- 嘉兴市:南湖区、秀洲区、嘉善县、平湖市、海盐县、海宁市、桐乡市
- 绍兴市:越城区、柯桥区、上虞区、诸暨市、嵊州市、新昌县
- 金华市:婺城区、金东区、兰溪市、东阳市、义乌市、永康市、浦江县、武义县、磐安县
- 衢州市:柯城区、衢江区、龙游县、江山市、常山县、开化县
- 舟山市:定海区、普陀区、岱山县、嵊泗县
- 台州市:椒江区、黄岩区、路桥区、临海市、温岭市、玉环市、天台县、仙居县、三门县
- 丽水市:莲都区、龙泉市、青田县、云和县、庆元县、缙云县、遂昌县、松阳县、景宁县

# 长三角地区民政部门联合发出倡议——清明期间安全祭扫不返乡

为做好疫情防控和群众祭扫服务保障工作,3月23日,长三角地区民政部门联合发出清明祭扫倡议书,倡导安全祭扫不返乡,优先选择家庭追思等非现场方式缅怀逝者、寄托哀思。

根据倡议书,清明期间长三角地区殡葬服务机构将创新服务方式,提供网络祭扫、代客祭扫、云祭扫等便民服务,号召异地工作人员非必要不返乡、不跨区域祭扫,遵守所在地区

防控管理要求,减少出行以降低感染和传播风险,减少组织守灵、公开告别、祭奠等群体性活动。如开展祭扫活动,需提前预约、错峰出行,不扎堆、不聚集,自觉遵守疫情防控要求,尽量缩短逗留时间。

此外,还倡导各地基层党组织、村(居)委会、红白理事会等充分发挥组织作用,党员干部充分发挥模范作用,带动群众自觉参与文明低碳祭扫,推动丧葬礼俗改革。

## 礼堂建设 请你献策

### 浙江农村文化礼堂赋能共同富裕引领计划项目征集启动

本报讯(记者 王璐怡 通讯员 刘雨舟)记者从省委宣传部获悉,浙江农村文化礼堂赋能共同富裕引领计划项目申报工作已于近日启动,欢迎各地各单位及个人、团队积极申报。

今年是农村文化礼堂建设10周年。浙江启动农村文化礼堂赋能共同富裕引领计划项目申报工作。计划在设施上实现微改造、大提升、新迭代,在服务上实现拓展、协同、创新,着力形成推广一批具有礼堂辨识度的宣教文化项目、一批丰富农村文化供给的体制机制改革项目、一批特色文化礼堂建设项目、一个文化礼堂赋能引领人才库。

宣教文化项目聚焦“教育教化、乡风乡愁、礼制礼仪、家德家风、文艺”等文化礼堂活动内容,可围绕思想教育、文化体育、惠民服务等重点报送项目,既可以谋划创新金点子,也可以总结提炼已推行的好做法;体制机制改革项目聚焦新时代农

村文化礼堂建设,突出科学化、数字化、系统化,可围绕管理运行机制、内容供给机制、文化品牌培育机制、队伍建设机制、评价激励机制等重点报送项目;特色文化礼堂建设项目需围绕“红色”“书香”“活力”“古韵”“创意”五大特色主题,着力挖掘乡土文化、民风民俗等特色内容,进一步迭代升级礼堂硬件设施和空间功能区域。

据悉,申报活动采用线上线下形式统筹进行,线下由各地宣传部组织,邀请各领域各行业党员干部群众参与。有意向申报者可于4月25日前报送项目至 litangjia123@qq.com,或通过“浙江省农村文化礼堂”微信公众号进入“引领计划”直接填报。后续将组织开展项目路演、群众点赞、集中评审等,最终入选项目将在全省推广,并获得一定资金支持。申报单位团队及个人还将有机会纳入我省创新打造的文化礼堂赋能引领人才库。

## 依法保护侨胞合法权益

### 浙江建立11项涉侨检察工作机制

本报讯(记者 钱祎 通讯员 阮家骅)日前,省检察院与省归国华侨联合会联合出台《关于进一步加强新时代涉侨检察依法保护侨胞合法权益工作机制的意见》(下称《意见》),明确建立11项涉侨检察工作机制,依法平等保护归侨侨眷和海外侨胞合法权益,助力浙江高质量发展建设共同富裕示范区。

浙江目前有120万归侨侨眷,205万华侨华人、港澳同胞。近年来,检察机关主动履行职能,维护海内外华侨华人合法权益,2018年以来共办理涉侨案件74件,推出联侨、安侨、护侨、亲侨系列措施,服务保障侨胞侨商企业发展。如温州市检察院在“一带一路”沿线设立“海外侨胞联络站”,帮助华侨华人防范和化解法律风险;青田县检察院建立8处检察机关海外联络站,集中协调解决侨胞投资难题和矛盾纠纷化解。

根据《意见》,省检察院将明确专门部门负责指导、协调和总结涉侨检察工作,在青田、文成等侨乡设立示范点,逐步推广成熟经验。同时,我

省检察机关将加强与侨务部门沟通协作,建立联席会议、工作通报、挂牌督办、案件会商等机制。各级检察院在办理重大疑难复杂案件时,可听取当地归国华侨联合会意见;开展逮捕必要性审查、起诉必要性审查、羁押必要性审查、涉侨公益保护公开听证等工作时,可邀请当地归国华侨联合会工作人员参加。

对涉侨案件办理,省检察院将在12309检察服务中心、矛调中心检察窗口建立涉侨申诉绿色通道,集成办理侨胞侨眷侨企的法律咨询、信访和控告申诉,依法快速受理华侨华人、归侨侨眷和海外人员的法律诉求。为助力社会治理,《意见》还要求建立纠纷调解、法律援助、协同创新、法治宣传等机制,按照“溯源治理”整体安排,坚持和发展新时代“枫桥经验”,借助各类涉侨矛盾纠纷化解渠道和发挥海外侨团、海外联络员纽带作用,促进矛盾多元化解,并以“数字检察”“浙侨通”等数字化平台为依托,协同有关部门创新涉侨服务内涵,优化服务能力水平。



## 新城区有了体育园

3月23日,位于杭州良北新城的李宁体育园开园试运营,这是杭州上城区创新投融资模式开发的首个PPP模式体育综合体项目。该园占地面积5.79万平方米,建筑面积6.88万平方米,运动区块涵盖羽毛球、乒乓球、排球等,方便居民开展健身活动。

本报记者 林云龙 摄

## 推动构建“亲而有度”“清而有为”的政商关系

# 我省着力规范领导干部廉洁从政从业行为

本报记者 戴睿云 见习记者 宋哲源 通讯员 颜新文 杨文虎

近日,宁波市鄞州区某市重点培育企业的经办人刘女士告诉前来走访的纪检监察干部,该企业申请的14项证明全部在1个工作日内办结。鄞州是民营经济强区,该区纪委监委积极开展“清商优政”行动,鼓励倡导党员干部与民营企业经营者正常交往,坚决查纠干扰和阻碍民营经济发展的不正之风和腐败行为,护航民营经济发展。

作为民营经济发达省份,浙江一直高度重视营造良好的营商环境,塑造提升“亲而有度”“清而有为”的政商关系。近年来,我省通过不断规范领导干部廉洁从政从业行为,精准施治政商交往中“亲清不分”“违纪违法问题,推动构建亲不逾矩、清不远疏的政商关系进一步改善提升,为民营经济健康发展、高质量发展建设共同富裕示范区提供坚强保障。

## 严明规矩 划清纪律红线

去年12月29日,杭州市政府办公厅原一级巡视员何美华受贿案开庭审理,何美华利用职务便利,为有关单位或个人谋取利益,单独或伙同其胞弟何新华等收受财物,共计折合价值人民币4524.3144万元,一审被判有期徒刑十年六个月,并处罚金人民币180万元,追缴其受贿所得财物。何美华从正厅级领导干部沦为“阶下囚”,究其原因是在政商交往中亲清不分,以权

谋私。

在省纪委监委近年查处的省管领导干部违纪违法案件中,普遍存在政商交往亲清不分、以权谋私、利益输送等现象。一些违纪违法的领导干部往往以民间借贷、投资入股等方式为掩护,收受企业贿赂,或是以配偶、子女等名义违规经商办企业,从事经营活动。

塑造提升“亲而有度”“清而有为”的政商关系,要充分发挥领导干部示范、引领、带动作用,规范廉洁从政从业行为,划出纪法红线和政策底线。

针对这些问题,我省已相继出台《浙江省防止领导干部房产交易违纪违法规定》《浙江省防止领导干部违规参与民间借贷行为规定(试行)》等一系列制度文件。去年9月,又出台了《关于规范领导干部廉洁从政从业行为 进一步推动构建亲清政商关系的意见》,提出了包括严禁违规经商办企业或者从事其他营利性活动、严禁不当政商和社会交往行为、严禁离职或者退(离)休后在规定期限内违规从事相关活动,严禁配偶、子女及其配偶违规从事可能影响公正执行公务的活动,严禁其他亲属及特定关系人违规从事可能影响公正执行公务的活动在内的“五个严禁”行为规范。该意见在县级以上党员干部领导干部为重点规范对象的同时,还把规范对象拓宽到各市县的乡科级领导干部,并规定非党员领导干部参照执行,进一步强化对领导干部的监督。

## 系统施治 政企同向发力

对领导干部“亲清不分”违纪违法问题,我省纪检监察机关精准施治,持续加大惩治力度。

省纪委监委近年来已查处徐淼、丁仁仁、朱恒福等严重违纪违法案件。与此同时,对纵容、默许亲属和其他特定关系人利用本人职权或者职务上的影响谋取私利的领导干部,同样依规依纪依法给予处理。

坚持受贿行贿一起查,各级纪检监察机关创新方法,进一步斩断利益输送链条。丽水探索建立联合惩戒工作机制,压缩行贿行为的生成空间。东阳将行贿行为作为公民、失信信息纳入个人信用管理,在项目投资、金融政策、招投标等多方面予以限制,增加行贿成本。

构建亲清政商关系,离不开“一把手”的关键作用。全省各级纪检监察机关督促党委(党组)“一把手”切实担负起“第一责任人”责任,在规范廉洁从政从业行为、落实亲清要求、管住管好家属亲友上当标杆、作表率。日前,杭州市纪委监委聚焦领导干部防止利益冲突事项自查自纠、领导干部违规借贷专项治理“回头看”以及规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为三个方面,覆盖全体在职以及近三年以来退休、离职的市管领导干部开展专项治理。据统计,自开展专项治理以来,杭州市共组织2.4万多名

相关干部进行自查检视。

各地不断探索综合施策新方法,推动构建亲清政商关系。金华市纪委监委在全市部署开展涉企资金奖补领域腐败和作风问题专项整治,营造干净干事创业氛围。玉环市纪委监委探索使用“纪企直通码”,企业只需扫码即可反馈政府职能部门及其党员干部在优化营商环境过程中的“不作为、慢作为、乱作为”问题,打通纪企双方线索共享的具体渠道。

各级纪检监察机关的监督推动,带来的是各级领导和干部作风效能的显著提升。在宁波市江北区纪委监委推动下,该区创新推出企业注册信息变更、企业上市、联合注销等38项企业“一件事”办理事项,已帮助企业平均节约了68.2%的时间。

构建亲清政商关系,需要政企双方相向而行、增进互信。我省把清廉民企纳入清廉建设大盘之中,印发《关于推进清廉民营企业建设的实施方案》,进一步完善清廉民营企业建设的责任体系、教育体系、制度体系、惩戒体系,推动诚信廉洁、守法经营的发展理念有效融入企业制度、文化、管理、经营活动中。

“下一步,我省将围绕打造亲清政商关系先行示范省,着力提升政商交往廉洁度、干部作风亲密度、营商环境美誉度、民营经济健康度、促进共同富裕度,实现政商交往健康态、政商关系正循环。”省纪委监委相关负责人表示。