

# 强化碳达峰碳中和与共同富裕的目标协同

## 专家观点

共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。碳达峰碳中和为共同富裕注入了可持续发展的内涵。浙江是绿水青山就是金山银山理念的发源地,又被赋予高质量发展建设共同富裕示范区的历史使命,在促进共同富裕的进程中,要牢牢坚持绿水青山就是金山银山理念,以经济高质量发展为政策导向,强化碳达峰碳中和与共同富裕的目标协同,推动碳达峰碳中和变革在浙江率先落地生根。

## 一、碳达峰碳中和为共同富裕奠定高质量发展之基

中国提出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的目标愿景,是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策。中国是一个拥有14亿多人口的大国,为促进共同富裕,需要进一步壮大中等收入群体占总人口的比重,依赖现有的粗放型经济发展方式将难以为继,只有促进能源资源集约高效利用,才能实现经济发展方式从要素驱动向创新驱动的转型。适时提出碳达峰碳中和目标,表明中国将努力摆脱传统工业文明发展模式,实现经济发展与碳排放总量从相对脱钩走向绝对脱钩,确保经济社会发展的全方位绿色转型和共同富裕目标的顺利实现。

共同富裕是中国特色社会主义的根本原则,也是全体中国人民的共同期盼。历史经验表明,以GDP为代表的物质财富不是富裕的唯一尺度,以牺牲生态环境为代价只能换来经济一时增长,不可能实现真正意义上的共同富裕。在生态文明新时代,以“绿水青山”为代表的生态产品和生态资源也是宝贵的财富,是民生福祉。生态美好,与物质富裕、精神富有一样,是共同富裕的重要内容之一。打通生态财富与物质财富相互转化的路径,支持后发展地区和低收入群体实现绿色致富,对于促进共同富裕和可持续发展具有重要意义。

可以说,高质量发展是推动共

同富裕的内生动力,是实现共同富裕的前提和基础,而碳达峰碳中和战略是高质量发展的内在要求。在促进共同富裕的进程中,要牢牢坚持绿水青山就是金山银山理念,坚持生态优先、绿色发展的基调,以碳达峰碳中和行动,筑牢高质量发展和共同富裕之基。

在高速发展阶段,我国环境约束持续收紧,中等收入群体规模的扩大、人们物质消费水平的提升给“双碳”目标的实现带来了一定的压力。如果在迈向共同富裕的进程中注重低碳绿色生活方式的引导,可以有效规避传统工业文明下高碳消费模式的碳排放锁定效应。

## 二、把区域协调发展纳入碳达峰碳中和政策设计

深入推进区域协调发展战略,是走共同富裕道路的必然要求。实现碳达峰碳中和与共同富裕的目标协同,需要把区域协调发展纳入政策设计。在“全国一盘棋”的工作思路下,发挥制度优势和市场优势,以协同适配的一揽子政策推进碳达峰碳中和目标实现。既关注能源电力、工业、建筑、交通等重点部门,也关注典型城市的引领作用;既需要差异化的行动方案,也需要东中西部地区之间要素禀赋的深度融合。

国务院《2030年前碳达峰行动方案》要求,各地区要结合区域重大战略、区域协调发展战略和主体功能区战略,从实际出发推进本地区绿色低碳发展。京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域要发挥高质量发展动力源和增长极作用,率先推动经济社会发展全面绿色转型。长江经济带、黄河流域和国家生态文明试验区要严格落实生态优先、绿色发展战略导向,在绿色低碳发展方面走在全国前列。

目前,东部地区多数省份已经进入后工业化阶段,初步建立起了绿色低碳循环的产业体系。浙江位于长三角、长江经济带,正处于高质量发展建设共同富裕示范区、构建新发展格局的关键阶段,迫切需要通过碳达峰、碳中和工作推动经济社会系统性变革。按照“总书记有号令、党中央

有部署,浙江见行动”的工作要求,浙江省委、省政府已印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》,并明确提出推动浙江省碳达峰、碳中和工作走在全国前列,加快构建“6+1”领域碳达峰体系,为争创社会主义现代化先行省、高质量发展建设共同富裕示范区奠定坚实基础。

实现碳达峰碳中和是在多目标平衡中寻找最优解,是产业结构、生产方式、生活方式和空间格局的全方位变革。在“全国一盘棋”的工作思路下,在稳中求进的总基调下,充分发挥浙江先行先试的制度优势和市场优势,促进地区之间要素禀赋的深度融合。全面落实长三角一体化、长江经济带等国家区域发展战略,坚持海陆统筹、山海协作,以“四大建设”为主平台优化省域空间布局,统筹推进碳达峰碳中和与共同富裕目标的实现。此外,浙江是全国发展最为均衡、城乡发展水平差距最小的省份之一,在沿海地区与内陆地区、平原地区与山区发展协作方面积累了很多经验,也在全国东西部扶贫协作和对口支援中起到了表率作用。充分发挥东部地区的产业优势和西部地区的清洁能源优势,有效配置资源,也是实现碳达峰碳中和与共同富裕双赢的一条路径。

## 三、重视经济社会发展转型的公平性和社会性

碳达峰碳中和目标具有促进共同富裕的社会属性。可持续发展理念下的共同富裕,既要通过调节收入分配格局等手段实现城乡区域之间的代内公平,也要通过节能减排实现当代人与未来人之间的代际公平,既要实现当代人的共同富裕,也要为子孙后代实现富裕创造必要的物质条件。

实践证明,盲目上马高污染、高能耗、高排放产业,虽然能换来一时的经济发展,但对于生态环境质量造成的长期破坏难以估量。相反,积极参与应对气候变化,积极稳妥推进碳达峰碳中和工作,不仅有助于缓解当下的气候危机,更能降低未来几代人

应对气候变化的社会经济成本,对现代际间共同富裕和构建人类命运共同体具有深远意义。

碳达峰碳中和的路径是否有效,可以借鉴“帕累托改进”准则和“卡尔多改进”补偿原则进行判定。具体来说,即实现“双碳”目标没有给民生目标带来负面的影响。如果有一定的影响,碳减排的收益(效率提升)足以弥补这一损失。要根据地区经济发展水平和实际情况制定分批次达峰行动方案,在推进碳达峰碳中和的政策设计中,兼顾地区之间的减排效率和发展公平,提前部署促进经济公平和能源公正的配套政策,确保社会经济系统向绿色低碳平稳过渡。

从化石能源系统向可再生能源系统转变是碳达峰碳中和目标的重要任务。作为传统劳动密集型产业,虽然煤电有序退出是大趋势,但化石能源基础设施高额的退出成本以及涉及数百万人的结构性失业等问题,可能削弱经济平等和社会公正。《2030年前碳达峰行动方案》提出“稳妥有序、安全降碳”的工作原则,强调推动能源低碳转型平稳过渡,反映了国家对于相关地区、企业和群体的高度关注。此外,碳达峰碳中和政策设计要考虑各收入群体对于碳价(电价)的敏感性,设置差别化的碳定价机制,在碳抵消、生态补偿等机制设计环节,向后发展地区与低收入群体倾斜。

浙江既是能源资源小省,又是能源消费大省,这种资源与需求的不对称,决定了浙江的“双碳”之路必须从供给侧和需求侧两端发力,推动经济社会发展全面绿色变革。在供给侧,提高新建扩建工业项目能耗准入标准,将碳排放强度纳入“亩均论英雄”“标准地”指标体系,开展建设项目碳排放评价试点。在消费端,推行绿色低碳的生活方式,促进全社会共同参与。开展全民碳普惠行动,引导公众践行绿色低碳生活理念。在积极探索能源“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变新路径的同时,把“双碳”目标对社会生活、民生福祉的影响降至最低。

【作者分别为中国社会科学院生态文明研究所副所长、研究员;农业农村部农村经济研究中心助理研究员】

## 解读新思维

今年中央一号文件提出,实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。完全成本保险是一类覆盖农业生产总成本的农业保险,包括直接物化成本、土地成本和人工成本等。目前,这一险种只针对稻谷、小麦和玉米三大粮食作物。完全成本保险有三大特点:一是保障水平高,相比传统的直接物化成本保险,完全成本保险覆盖了更多成本类型,在遇到灾害时保障水平最高可达相应品种种植收入的80%。二是主要帮助农户应对自然灾害类风险,保险责任涵盖当地主要自然灾害、重大病虫害和意外事故等,保险责任范围设置相当广泛,大大缓解了农民种粮的后顾之忧。农产品价格、产量波动导致的收入损失则可以通过种植收入保险进行理赔。三是受益人群多。完全成本保险将适度规模经营农户和小农户均纳入保险的保障范围,与之前试点的农业大灾保险仅面向适度规模经营农户相比,扩大了受惠农民群体。

### 推行完全成本保险的意义与挑战

农户抵御风险的能力相对薄弱,一旦遇到粮食减产或是价格剧烈震荡,则可能会面临收入骤减甚至返贫的困境。推行完全成本保险,一方面可以增强农户应对风险的能力,保障农户获取长期稳定的种粮收益,另一方面也能提升农户种粮的信心和积极性,维持合理的粮食规模与产量,保障我国的粮食安全。但与此同时,推行完全成本保险过程中也会面临诸多挑战,具体如下:

一是地方财政压力较大。《关于扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围的通知》规定,在省级财政补贴不低于25%的基础上,中央财政对中西部地区和东北地区补贴45%,对东部地区补贴35%,未对农户自缴比例和市县财政承担比例作出要求。根据上述规定,市县两级财政理论上最多需补贴30%-40%的保费,这一比例对财政能力较弱的地区会造成较大的压力。

二是保险理赔服务必须及时规范。完全成本保险为农户提供了更高的风险保障,但相比于直接物化成本保险,农户也面临着更高额的保费支出。农户是否愿意购买完全成本保险,取决于其在农业生产发生保险条款风险责任时,是否能按照保险条款约定足额获得及时赔付,因而保险理赔的服务质量至关重要。

三是保额和费率的厘定相对粗放。目前粮食作物种植面积较为广阔,不同地区成本、产值数据以及理赔风险不尽相同,规模经营户、小农户和贫困户的风险偏好与自身经济收入水平也存在很大不同。财政部《三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点情况调研报告》显示,部分试点省份采取统一的保额和费率,忽视了地域和投保对象之间的差异。

### 应对挑战的举措

第一,优化保费分担机制,缓解农户资金和基层财政压力。一方面中央财政要充分了解不同地区现实情况,对于财政紧张但需求紧迫的地区可适当倾斜;另一方面地方要统筹各项财政支农资金,建立多元化的保费投入机制。

第二,对保险承保公司加强管理,完善基层服务。在试点进一步铺开时,确保农户的合法权益得到保障,加强对保险承保公司和相关服务机构的考核评价,使其完善在基层的服务体系,做好对农户的理赔保障。

第三,制定实施细则时考虑地方特殊性,因地制宜。各个省份在制定完全成本保险实施细则时,要善于收集并利用试点信息,对于试点中存在的特殊情况进行充分考量,力争实现政策效果最大化。

【作者单位:浙江大学中国农村发展研究院】

陈志钢

张云飞



扫一扫  
看长图

# 以自我革命永葆党的马克思主义政党本色

## 学习有理

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记指出:“在新的历史条件下,要永葆党的马克思主义政党本色,关键还得靠我们党自己。”《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》把“坚持自我革命”概括提炼为党百年奋斗的十条历史经验之一,强调“勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志”“自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑”。这些重要论述,立足党的百年奋斗历程和重大成就,深刻揭示了“过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功”,为深化新时代党的自我革命、永葆党的马克思主义政党本色提供了根本遵循。

## 强化思想引领

马克思主义政党的先进性,首先体现在思想理论上的先进性。习近平总书记指出:“一个民族要走在时代前列,就一刻不能没有理论思维,一刻不能没有正确思想指引。中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是因为马克思主义行。”百年来,我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,不断推进马克思主义中国化时代化,形成了一系列关于党的自我革命的重要思想成果。党的百年奋斗史告诉我们,党通过自我革命使自身不断强大的一个重要原因,就是始终重视思想建党、理论强党,做到理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华

文化和中国精神的时代精华,是推进党的伟大自我革命的行动指南。

奋进新征程、建功新时代,我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻感悟其强大真理力量和实践力量,深刻把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法、道理学理哲理,坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作,让党的创新理论真正成为全党把握运用规律、认识改造世界的思想武器,不断转化为引领推进党的自我革命的生动实践。

## 站稳人民立场

人民性是马克思主义最鲜明的品格,人民立场是中国共产党的根本政治立场。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中宣告:“无产阶级的运动是绝大多数人的,为绝大多数人谋利益的独立的运动。”习近平总书记指出:“我们党没有任何自己特殊的利益,这是我们党敢于自我革命的勇气之源、底气所在。”党自诞生之日起,就把“人民”二字铭记于心,把坚持人民利益高于一切镌刻在自己的旗帜上。一路走来,我们党发展壮大起来不容易,夺取政权不容易,建设新中国不容易。人民是党执政兴国的最大底气,民心是最大的政治。老百姓之所以衷心拥护中国共产党,正是因为中国共产党始终全心全意为人民服务、为人民谋幸福。百年党史启示我们,我们党无论处在什么样的历史方位,党的事业无论发展到什么程度,都不能忘记了谁、依靠谁、我是谁,都要牢记“中国共产党是什么、要干什么”这一根本问题。

奋进新征程、建功新时代,我们必须站稳人民立场,始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,始终牢记江山就是人民、人民就是江山,

坚持一切为了人民、一切依靠人民,坚持为人民执政、靠人民执政,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,扎实推动共同富裕,以党的自我革命的新成效赢得人民的信赖和支持,不断夯实党长期执政的政治基础和社会基础。

## 抓住“关键少数”

党员领导干部是党的理论和路线方针政策的组织者、实施者,是党和国家事业的中坚力量。习近平总书记指出:“从严治党,关键是要抓住领导干部这个‘关键少数’,从严管好各级领导干部。”党的百年奋斗史表明,党员领导干部以身作则、率先垂范,是深入推进党的自我革命的重要保证。越是领导干部,就越要自觉增强制度意识,越要带头维护制度权威,身体力行、以上率下,发挥好示范表率作用。

奋进新征程、建功新时代,我们要以永远在路上的清醒和坚定,坚持严的主基调,把坚持自我革命贯穿于党的建设全过程,教育引导广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,带头坚持真理、修正错误,带头不忘初心、牢记使命,带头运用批评和自我批评武器,带头明大德、守公德、严私德,永葆清正廉洁的政治本色。

## 加强制度建设

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题,加强制度建设是党推进自我革命的长远之策、根本之策。习近平总书记指出,“欲知平直,则必准绳;欲知方圆,则必规矩。”没有规矩不成其为政党,

更不成其为马克思主义政党。我们党始终重视并持续推进制度建设,特别是党的十八大以来,党以前所未有的勇气和定力全面从严治党,打出了一套自我革命的“组合拳”,形成了一整套自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系,党在革命性锻造中更加坚强。党的百年奋斗史启示我们,治国必先治党,治党务必从严,从严必依法度。

奋进新征程、建功新时代,我们要进一步完善全面从严治党制度,坚持思想建党、理论强党与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设、协同发力;继续加强党内法规制度建设,不断健全党内法规制度体系、实施体系、保障体系,形成更加完善的党内法规制度体系;构建行之有效的权力监督制度和执纪执法体系,全方位扎紧制度笼子,更多用制度治党、管权、治吏;健全权威高效的制度执行机制,规范并制约权力运行,更好推动制度优势转化为治理效能。

先进的马克思主义政党不是天生的,而是在不断自我革命中淬炼而成的。我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久,只有永葆彻底的自我革命精神,敢于直面问题,敢于刀刃向内,敢于刮骨疗毒,才能跳出刀乱兴衰的历史周期律,成为永葆青春活力的马克思主义执政党。走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路,我们必须牢记“打铁必须自身硬”的道理,继续推进新时代党的建设新的伟大工程,坚持不懈推动全面从严治党向纵深发展,以伟大自我革命引领伟大社会革命,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

【作者单位:浙江工业大学马克思主义学院】

## 新书推荐

## “保卫社会”是永恒的事业

近日,《保卫社会》全新修订版由浙江人民出版社推出。作者为知名学者、香港中文大学(深圳)校长讲座教授、全球与当代中国高等研究院院长郑永年。本书基于郑永年持续观察和研究社会问题的成果,聚焦当代中国社会问题,从GDP主义、中产阶层、社会公平正义、社会道德和思想等方面来解释当代社会问题的由来,也从房地产、教育、“三农”和土地等社会领域的制度和政策演变来分析社会问题的深层次根源,在解释的基础上再探讨如何保卫和重建中国社会的问题。

时隔10年,为何继续强调“保卫社会”?正如郑永年在再版自序中提到,过去10年间,我们国家发生了巨大的变化。在诸多变化中,最为显著也是最具有社会意义的,莫过于政府在“保卫社会”方面所采取的政策和举措的不断升级与完善,尤其是通过大规模扶贫,保证了基本的社会公平,不仅实现了可持续的经济增长,也实现了可持续的社会稳定。今天,我们国家进入了新时代、发展进入了新阶段,“共同富裕”已经被提上议事日程,浙江更是被确定为共同富裕示范区。从“保卫社会”到追求“共同富裕”是一个大的进步。在此背景下,出版《保卫社会》修订版,有助于帮助我们认识清楚“从哪里来、到哪里去”的问题,在“保卫社会”的背景里,对当下“共同富裕”议程的中国意义和世界意义有更深刻的理解;有助于我们清醒认识并着力解决一些深层次问题,通过不断解决发展过程中的问题,实现可持续的发展,进而实现“共同富裕”。

郑永年提出,无论从哪个角度来讲,“保卫社会”的历史任务都远远还没有结束,社会问题是永恒的,“保卫社会”也是永恒的事业。当下,在追求“共同富裕”目标下,我们更加需要把“保卫社会”放在重要位置,直视存在的问题,分析问题产生的深层次原因,找到解决问题的有效办法,尽最大努力进行社会政策的改革和创新,重建社会,为“共同富裕”目标的实现打下坚实基础。



## 重要窗口 理论周刊·新论