

# 习近平对上海踩踏事件作重要指示

## 全力以赴救治伤员,做好各项善后工作 加强安全措施确保节日期间人民群众生命财产安全

新华社北京1月1日电 北京时间12月31日23时35分,上海市黄浦区外滩在群众自发进行的迎新年活动中发生拥挤踩踏事件,截至1月1日11时,已造成36人死亡,47人受伤。

踩踏事件发生后,党中央、国务院高度重视,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平立即作出重要指示,要求上海市全力以赴救治伤员,做好各项善后工作,抓紧调查事件原因,深刻汲取教训。春节、元宵节将至,不少地方都有一些群众聚集娱乐活动,各地一定要把人民群众生命财产安全放在第一位,精心组织安排,确保安全措施到位,坚决避免类似事件发生。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强也就伤员救治和加强安全管理作出批示,要求千方百计减少因伤死亡,精心安抚家属,各有关部门要督促各地切实做好节日期间人员密集场所的安全管理,落实各项防范保障措施,严防重大事件发生,确保人民群众生命和社会稳定。

事件发生后,上海市委、市政府主要负责同志立即赶赴现场指挥处置工作,到医院看望伤员并召开紧急会议,迅速布置善后处置工作。目前,事件原因调查及医疗救护工作正在有序开展。

据新华社上海1月1日电(记者 吴振东)上海市卫生计生委发言人郭琼雷表示,截至1日11时,上海外滩踩踏事件已造成36人死亡,13人重伤。受伤者中7人已康复出院,仍在医院接受救治的40名伤员中,有33



1月1日,一些上海市民到外滩陈毅广场献花,祭奠踩踏事故中的遇难者。

新华社记者 金立旺 摄

人的身份已得到确认。

伤者目前收治在上海市第一人民医院、长征医院、瑞金医院、黄浦区中心医院。医院紧急调配多科室力量开辟急诊和病房全力救治。

记者从上海市第一人民医院获悉,目前在重症监护室接受救治者多为挤压伤导致的年轻骨折病人,最年轻的伤者1998年出生,有的受严重挤压伤者可能导致肾功能衰竭,医院积极进行对症治疗,使用仪器和药物维持重伤者生命体征。

瑞金医院副院长陈尔真表示:“在

接到紧急电话后,医院迅速召集30多名医务人员组成应急医疗队,全力救治伤者。在医院收治的伤员中,目前有1人伤情比较严重,其余情况平稳。”

新华社上海1月1日电(记者 叶健)记者从权威部门获悉,针对2014年12月31日夜发生的外滩踩踏事件,上海市成立工作组,统一指导善后工作。工作组由上海市长杨雄牵头,市政府、黄浦区各委办局参加,负责统筹、信息汇总,及时了解相关信息。

工作组下设四个小组,第一个是医疗小组,由卫计委统一协调,全力救

治伤员;第二个是联合调查组,依法依规开展事件调查,尽快查明事件原因;第三个是善后工作组,尽快落实场地,安排接待电话,把人员组织好,将伤者和遇难者身份核对清楚,第一时间通知家属,做好伤员及死者家属接待工作;第四个是舆情工作组,由市政府新闻办协调,及时发布信息。

据新华社上海1月1日电(记者 许晓青)记者从上海市台办获悉,经核查,上海外滩踩踏事件中,截至目前,有一位台胞不幸死亡,一位台胞受伤正在治疗观察,一位台胞无恙。

深专家张弘认为,类似大型活动的通信和信息告知渠道要畅通,活动换场应该确保公众能够知晓。

此外,专家分析,大型活动中公安机关负有监管责任,对可能发生的安全事故应事先提出警示和警告。从目前报道中看到的情况,有关方面对可能发生的安全事故,预案中没有考虑到。

### 哪件事是决定性因素?

在关于事件原因的还原、分析中,有两件事情最引人关注:一个是观景台“有的想上,有的想下,形成对冲”;另一个是所谓“撒钱事件”。

张弘认为,人多不是决定性因素,其他都是触发因素。“别说是刺激性行为,这种时刻,只要有人突然倒地,就有可能发生连锁踩踏。”

他说,最重要是环境预防不够。从上海此次事件的画面来看,外滩地区人员稠密到无法立足,能容纳人的地方基本全是人了,找不到一个可以疏散的区域,那么应急通道在不在?有没有预留疏散的区域?一旦发生人员拥挤怎样协同?从环境设计角度看确实存在很大问题。这种大型活动,对人数要控制,行走路线、疏散路线不能出现堵塞和堆叠。而且,必须保证公安、救护等应急队伍进场畅通无阻。

### 公开信息透露危险信号

外滩一直是上海最著名的夜景区之一,最近连续3年对岸的跨年灯光秀,吸引了越来越多的人前往观赏。2013年12月31日,外滩地区的人流量据称接近30万人。当时,外滩附近采取了不少限流措施,例如公交车到站不停、交通管制等。2014年上海外滩虽然没有大型跨年活动,但自出发去观景等活动的群众仍不断增加,一些管制措施却没有及时调整。

截至2014年12月31日22时37分,上海地铁全网14线337座车站已累计运送乘客超过1000万人次,打破全网客流最高纪录,更轻而易举地“击败”上年同日的889.8万人次。

31日21时,不少网友已在微博上晒出照片,由于人流规模不断增长,导致外滩附近人山人海,几乎已经难以挪动。中国人民公安大学安全管理资

密控制的外滩,在这一天却已经成为一个“自由开放”的空间。

黄浦公安分局指挥处指挥中心副指挥长蔡立新说,2014年12月31日23时30分后,从监控探头中发现陈毅广场上下江堤的一个通道上,发生人员滞留的情况,立即调集值班警力赶赴现场。

在到达中心区域后,警方发现部分群众已出现身体不适情况。整个组织工作先后调动了500人左右的警力,先期到场的民警,立即采取了救援救护工作,打开通道,用民警工作车辆及时运送伤员。

不过,警方也承认,由于当天人流密集,23时30分发现客流异常增多时,民警未能及时进入核心区。由于是采取强行进入的方式,所用时间比正常时间要多。蔡立新称:“整个事件从我们发现这种情况到把人流分散开来,开展救护工作,大约是在5分钟到8分钟的时间。”

### 新闻追踪

# 重大惨剧因何发生

## ——上海外滩踩踏事件调查

据新华社上海1月1日电  
记者 周琳 朱翊 吴振东 孙闻

悲喜之变有时只在瞬间。36个曾为庆祝跨年活动而雀跃的鲜活生命,已经永远无法看到新年的阳光。截至记者发稿时,上海外滩踩踏事件已造成36人死亡,47人受伤,其中大多是年轻女性。

### 相向人流发生冲撞

据介绍,考虑到客流量众多等问题,今年外滩没有组织大型跨年迎新活动,取消了往年举办的灯光秀。一个小型灯光秀在另外一个地方通过夹门票举办。所以,这意味着,此次跨年庆祝活动是属于市民自发的。上海相关部门称安排了700多人的警力到场。

现场很多人表示,他们并没有听说过灯光秀换场的事情,来外滩就是奔着看灯光来的。不过,往年被严

### 国家旅游局紧急通知

## 健全景区流量控制机制

新华社北京1月1日电(记者 钱春弦)针对上海外滩群众拥挤踩踏事故,国家旅游局1日发出紧急通知,要求各地举一反三,完善安全制度与应急预案,建立健全景区游客流量控制机制。

国家旅游局强调,各地旅游部门要按2014年12月31日下发的《关于做好2015年元旦春节期间旅游工作的通知》要求,切实加强节假日旅游安全工作部署。各地要从上海外滩及以往类似事故中汲取教训,举一反三,分析本地区旅游安全形势,进一步落实安全责任,切实把领导责任、部门分工责任和企业主体责任落到实处。各地抓紧完善安全制度与应急预案。针对节假日期间天气和人流特点,要提前做好防范措施,落实旅游接

待单位、旅游景区(点)和旅游活动举办地的安全应急预案,建立健全景区游客流量控制机制,提升应急指挥能力,及时发布流量信息,引导游客合理出行。

国家旅游局通知称,景区应制定并实施旅游者流量控制方案,做好各项预案,在旅游旺季时提前增加人手,配备力量,分析流量情况,采取各种手段严格控制景区流量。

我国旅游法明确要求,在旅游者数量可能达到最大承载量时,景区应提前广而告之旅游者并向当地县级以上人民政府报告,同时根据游客流量控制方案、预案,采取切实可行的疏导、分流等措施,保障安全。因此旅游景区游客流量控制与应急预案制定,均为旅游景区及当地政府法定责任。



2014年12月31日晚23时35分许,上海外滩陈毅广场发生群众拥挤踩踏事故。目前事故已造成36人死亡,47人受伤,其中大多是年轻女性。图为1月1日,一名伤者在上海市第一人民医院内就诊。

新华社发



1月1日,上海市政工作人员在外滩采取措施,加强人流疏导。图为当日,公安民警在上海外滩执勤。

新华社记者 陈飞 摄

# 2015年度卫生专业技术资格考试公告

根据人力资源社会保障部办公厅、国家卫生计生委办公厅《关于2015年度卫生专业技术资格考试有关问题的通知》(人社厅发〔2014〕142号)等文件精神,现就我省2015年度卫生专业技术资格考试有关事项公告如下:

### 一、报考条件

(一)参加卫生专业技术初级资格考试必须具备下列条件之一:

- 1.取得相应专业中专、大专学历,可参加药学、技术士级资格考试。
- 2.取得相应专业中专学历,受聘担任药学、护理、技术士级职务满5年,可参加师级资格考试。
- 3.取得相应专业大专学历,受聘担任药学、护理、技术士级职务满2年(在全日制学习期间参加护士执业资格考试取得士级资格者,同时需从事专业工作满3年),可参加师级资格考试。

(二)参加卫生专业技术中级资格考试必须具备下列条件之一:

- 1.取得相应专业中专学历,受聘担任医(药、护、技)师专业技术职务满7年;
- 2.取得相应专业大专学历,受聘担任医(药、护、技)师专业技术职务满6年;

3.取得相应专业本科学历,受聘担任医(药、护、技)师专业技术职务满4年;

4.取得相应专业硕士学位,受聘担任医(药、护、技)师专业技术职务满2年;

5.取得相应专业博士学位。

(三)已实施住院医师规范化培训的医疗机构的医师,报名参加中级专业技术资格考试,须取得该培训合格证书。

(四)省、市级医疗(不含急救中心、疗养院等)和疾控机构符合下基层要求的城市医生报名参加中级资格考试,需在2015年6月底前完成4个月的下基层任务。

(五)凡在城乡社区卫生服务机构工作的医师、护师,可提前1年参加卫生专业技术中级资格考试。取得《住院医师规范化培训合格证书》,在城乡社区卫生服务机构工作的医师,可提前1年参加全国卫生专业技术中级资格考试。具体城乡社区卫生服务机构由当地卫生计生委(卫生局)结合当地实际界定。

(六)报名提交的专业学历或学位,必须是国家和卫生计生行政部门认可的正规院校毕业学历或学位。其学历取得日期和从事本专业工作年限均截至2014年12月31日。

### 二、报考流程

(一)全省卫生专业技术资格考试实行属地

化管理。设11个地市考点、省直考点和浙江大学考点。市考点设在各省辖市人民政府所在地,省直考点设在浙江医学高等专科学校、浙江大学考点设在浙江大学医学院。

(二)在杭省属医疗卫生计生单位和省部属其他企事业单位报考人员由各单位集中后到省直考点报名;浙江大学及其附属医院报考人员由各单位集中后到浙江大学考点报名;非在杭省属医疗卫生计生单位和省部属其他企事业单位报考人员到所在地的市考点报名。

(三)参加卫生专业技术资格考试由本人提出申请,经所在单位审核同意,经网上预报名后按规定携带有关材料到指定地点进行报名现场确认并网上缴费,经考点、考区考试管理机构审核后在规定时间内打印准考证,在指定的时间、地点参加考试。

(四)考生报名时,须提交下列证件及材料:

- 1.本人有效身份证明原件及复印件;
- 2.2015年度卫生专业技术资格考试申报表一式二份;
- 3.毕业证书或学位证书原件及复印件;
- 4.专业技术资格证书和聘用证书原件及复印件;
- 5.具有执业资格的需提供执业资格证书原件及复印件;
- 6.已实施住院医师规范化培训的医疗机构

的医师,报名参加中级资格考试,须提供该培训合格证书原件及复印件;

7.城市医生报名参加中级资格考试,须提供《城市医生晋升职称前到基层服务记录表》原件及复印件或《城市医生晋升职称前到基层服务承诺书》,免下基层人员提供《城市医生晋升职称前免下基层证明》。

8.卫生专业技术资格考试报名材料真实性保证书。

(五)报名方式与时间:采用网上报名,现场确认。在2015年1月6日至1月25日期间,考生可登录中国卫生人才网(http://www.21wecan.com)进行网上报名,根据报名须知在网上填写个人报名信息,并打印《2015年度卫生专业技术资格考试申报表》及相关的证件、材料原件及复印件,到各考点、报名点进行现场确认。

(六)军队卫生专业技术人员不实行网上报名,由团级以上单位负责军队卫生专业技术人员的报名组织工作。

(七)缴费方式:考生完成现场确认,登录中国卫生人才网(http://www.21wecan.com)进行网上缴费,缴费截止时间为2015年2月1日,逾期不缴费者视为无效报名。

### 三、考试级别、专业、科目、方式

(一)卫生专业技术资格考试设初级(士)、初级(师)和中级三个级别,共计118个专业。

(二)临床医学(专业代码为301至360)以及中药学初级(士)、初级(师)、中级(专业代码分别为102、202、367),放射医学技术初级(士)、初级(师)、中级(专业代码分别为104、206、376),中医学初级(师)、中级(专业代码分别为204、374),神经电生理(脑电图)技术初级(师)、中级(专业代码分别为215、391),核医学技术中级(专业代码为377),超声医学技术中级(专业代码为378),心电学技术中级(专业代码为387)共73个专业的“基础知识”、“相关专业知识”、“专业知识”和“专业实践能力”4个科目的考试,均采用人机对话的方式进行,其他45个专业的4个科目仍采用纸笔作答方式进行考试。

### 四、考试时间

人机对话考试时间定于2015年5月16、17、23、24日8时30分至10时;11时至12时30分;14时至15时30分;16时30分至18时。

纸笔考试时间定于2015年5月16日、17日9时至11时;14时至16时。

### 五、下列人员不得参加卫生专业技术资格考试

(一)前3个年度中,年度考核有不合格者。

(二)医疗事故完全或主要责任者,自医疗事故鉴定生效次年起未滿3年;医疗事故次要或轻微责任者,自医疗事故鉴定生效次年起未滿1年。

(三)考试时,因有专业技术人员资格考试违纪违规行为,已按有关规定处理,尚在停考期内的。

(四)经查实收受“红包”等未滿1年(不含当年,下同)者,经查实收取“红包”等未滿3年者。

(五)受党纪、政纪处分,在处分期内者。

(六)受卫生行政处罚未滿2年者。

(七)其他不符合报考条件的情形。

考区、考点报名咨询电话:考区:(0571)87567831、87567812 省直考点:(0571)87692761、87692702、87692703 浙江大学考点:(0571)88208027(仅接受浙大及附属医院考生咨询) 杭州考点:(0571)85456079 湖州考点:(0572)2760185 嘉兴考点:(0573)82067603、83687707 绍兴考点:(0575)88000185、85163360 宁波考点:(0574)87295659 舟山考点:(0580)2559595 衢州考点:(0570)3081059 金华考点:(0579)89103982 台州考点:(0576)88536397、88539207 温州考点:(0577)88900108 丽水考点:(0578)2264712。

浙江省卫生专业技术资格考试办公室  
2015年1月2日