

新环保法明起实施

“按日计罚”不封顶

记者 陈文文

本报讯 新修订的《环境保护法》将于2015年1月1日起执行。“相对于现行的环保法,新环保法整部法律只有两条一个字未改,修改幅度之大前所未有。”环保部法规司法处处长王炜这样告诉记者。

按日计罚 上不封顶

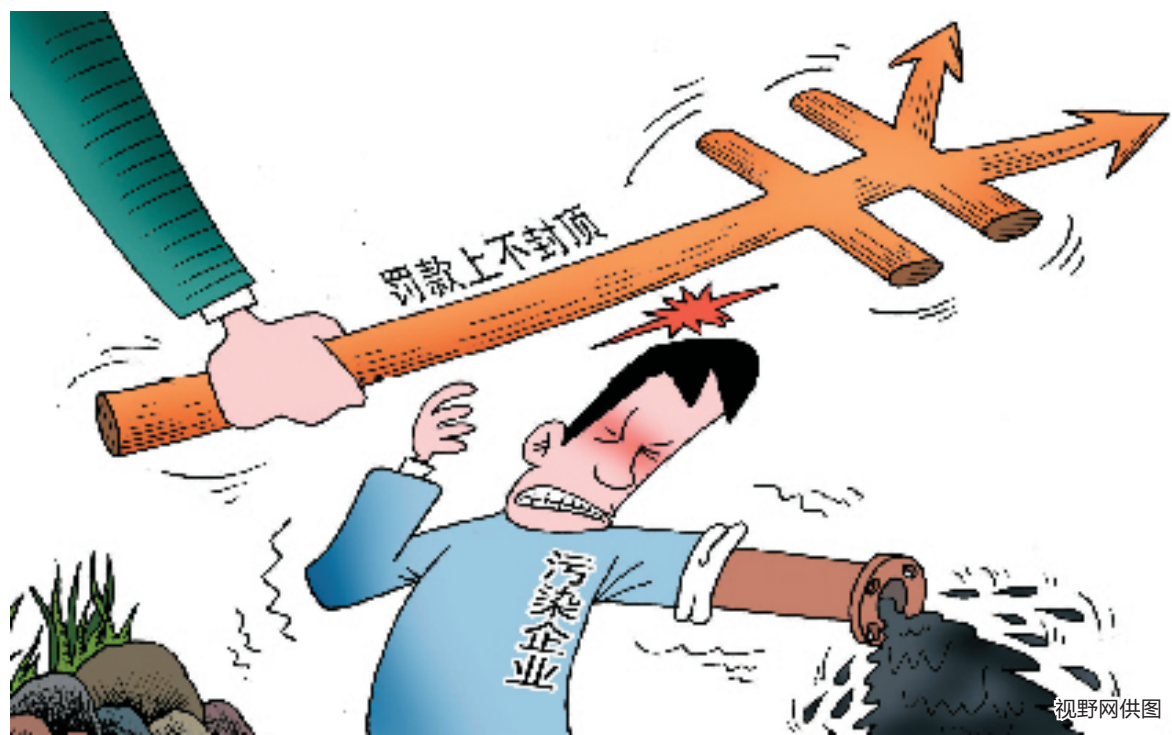
陈建中今年开始频繁地跑当地环保局。“我是上半年知道新环保法的事,当时就在我们的朋友圈里传开了,大家都是做生意的,这个新环保法一来,真是吓人,违法成本是现在的好几倍啊,而且搞得不好还要坐牢。”陈建中是余姚市泰恒钢管有限公司负责人。钢管企业,无法回避酸洗这一环节,这是钢管企业排污的大头。

新环保法由于增加了按日计罚、查封扣押、行政拘留等条款,加大了处罚力度,被称为“史上最严环保法”,从2015年开始,企业将面临着全新、更加严格的环保执法环境。

针对“违法成本低、守法成本高”的问题,新环保法设计了“按日计罚”。这意味着,排污企业违法排污了,被责令改正而拒不改正的,按照违法的天数计算罚款,上不封顶,直至罚到企业改正为止。“按日计罚”实施之严厉,省环保厅法规处副处长陈云娟称,很多违法排污企业生存堪忧,面临淘汰。

与之形成鲜明对比的是,环境违法罚款远远比不上一套环保设备成本,因而有的企业宁愿违法也不愿增加环保设施。新环保法明确,如果排放危险废物,将被追究刑事责任。“有些企业老总不怕罚款,但如果限制其人身自由,那就要好好掂量了。”陈云娟告诉记者,这两年环保部门对违法排污企业的打击力度明显在加大。前三季度,环保部通报全国各级环保部门累计向公安机关移交涉嫌环境污染犯罪案件371件,移送案件数量最多的就是浙江,共173件,接近一半。

根据新环保法,环保部门还将



设立“黑名单”制度,企业的违法信息将纳入诚信档案。在上市、融资等环节都会受到严格限制。“我们压力当然大了。”不过陈建中倒是不怕压力,“反正大家都一样,做到公平就好”。他现在把废酸处理打包给杭州一家专业的环保公司,“外包了”。“企业要有‘断奶’准备,不能再指望当地政府大包大揽。”陈建中说。

基层执法 挑战不小

新环保法赋予了环保部门更大的环境执法权力。之前法律赋予环保部门的执法权力相对“乏力”,比如当地利税大户,仗仗自身的经济实力,根本不把环保部门的监督管理放在眼里。针对这种情况,新环保法采取了一些对策措施。比如,环保部门和其他相关部门可“查封、扣押造成污染物排放的设施、设备”的权力;对超标或超总量排污企业,环保部门可以“责令其采取限制生产、停产整治等措施;情节严重的,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭”;对不履行环境影响评价、被责令停止建设拒不执行等

情况的,环保部门可以将案件移送公安机关,对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员实施行政拘留。

“现在的问题是,地方政府及其环保部门有无足够的勇气和法律意识,将这些法律赋予的权力真正执行下去,对违法排污者起到震慑作用。”浙江大学光华法学院教授钱水苗告诉记者,事实上,环保部门欠缺责令违法排污者停止生产甚至恢复原状的执法能力。环保部门在对服务业执法时,面对的执法对象各式各样,严格执法的情况下,强硬地要求他们恢复原状,环保部门工作人员的人身安全恐怕都很难保障。

公益诉讼 全民参与

作为新环保法的一个亮点,“公众参与不仅在第一章总则中有所体现,“信息公开与公众参与”更是在新环保法中首次单独成章,推动环境保护公众参与逐渐完善。新环保法首次以法律的形式确认了获取环境信息、参与环境保护和监督环境保护3项具体的环境权利。

“如此重视公众参与是有原因的,如果我们每个人不从自己做起,环保没有出路。当然,企业是主体,政府要负责。新环保法规定得非常细,比如企业责任是什么,政府责任是什么,公民责任是什么。”杭州阳光时代律师事务所律师陈臻说。

新环保法也首次对环境民事公益诉讼作出了规定。符合诉讼资格的公益诉讼主体已经是最初方案的一两家,扩大至超过300余家。对于众多环保公益组织而言,上述消息犹如一针“强心剂”。多位业内人士称,相比公益诉讼去年上亿元索赔零受理的尴尬,新环保法放开了社会组织的诉讼权,新环保法实施后环境民事公益诉讼将会迎来一个“井喷期”。

环保部公众与环境研究中心主任马军告诉记者,目前的行政处罚相对较低,对污染企业根本起不到相应的约束作用,环境民事公益诉讼却不一样,高额的索赔实际上是给污染企业一记“猛拳”,大大提高了其污染成本,在美国、日本等国家,这也是保护环境的重要方法。

企业权益保护有新规

本报杭州12月30日讯(实习记者 卢哲雯 记者 夏丹)2015年1月1日起,《浙江省企业权益保护规定》(以下简称“规定”)正式施行。

《规定》指出,在融资服务、财税政策、土地使用、对外贸易和经济技术合作服务等方面,政府要依法给予各类所有制企业同等待遇,要及时清理涉及市场准入和与企业生产经营行为相关的规范性文件,废除妨碍统一市场与公平竞争的规定和

做法等。《规定》还重点对政府及部门、中介机构、媒体、社团四类主体的行为进行了明确规范。

《规定》的出台实施,是浙江省进一步释放改革红利的延伸,是法制浙江建设的需要,也是我省经济形势发展的需要。它有利于我省进一步推进“法制政府”和服务性政府的建设,将为我省广大经营者合法经营提供更加公平公正的经营环境。

推进农村生活污水治理

本报杭州12月30日讯(通讯员 孔朝阳)今天,笔者从省农办获悉,为确保农村生活污水治理设施“建得成、管得好、用得上”,我省建立政府主导,群众分担,权责分明,市场运营,管理规范的“五位一体”县域农村生活污水治理设施运行维护管理体系,确保农村生活污水治理设施“一次建设、长久使用、持续发挥效用”。具体而言就是以县为责任主体、乡镇(街道)为管理主体、村为落实主体、农户为受益主体以及第三方专业机构为服务主体。

截至11月底,全省有农村生活污水治理任务的82个县(市、区)(桐庐除外,桐庐县已基本完成任务)已累计完成厌(兼)氧处理终端站点31181个,累计完成好氧处理终端站点5073个,累计完成村内主管敷设947.08万米,累计已接入和正在接入农户数155.12万户,占今年应受益农户数150万户的103%。全省各县(市、区)已落实农村生活污水治理专项资金、整合资金约135.8亿元,已投入建设资金139亿元。

省直公积金上线APP

本报杭州12月30日讯(通讯员 陈少峰 记者 李倩)继开通省直房改公积金信息网在线咨询、12329服务热线等便民服务举措后,“浙江省直公积金”官方微信服务号和APP手机客户端软件将于1月正式上线运行。公积金缴存职工只要拿起手机,搜索“浙江省直公积金”微信号或者下载安装“浙江省直公积金”APP客户端软件,就能查询最新政策、公积金缴存情况、贷款额度、营业网点导航,还能试算还款金额等特色服务功能。

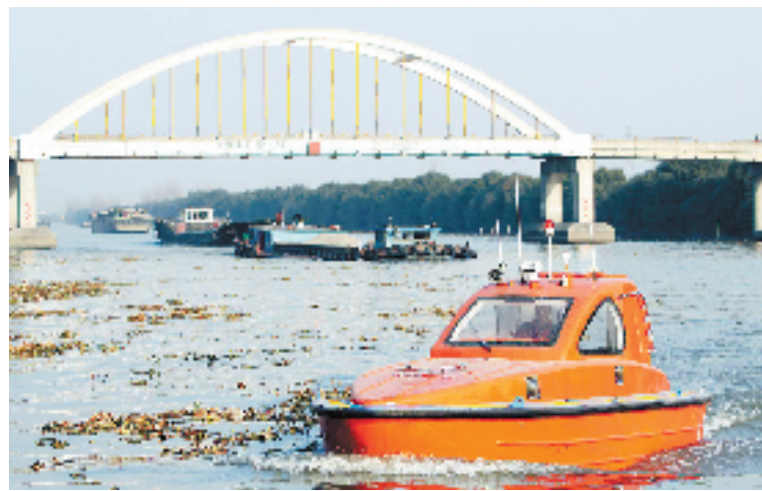
据介绍,下一步移动端还将推出客户端预约取号、大厅排队情况实时查询等功能。结合网上业务办理情况,开发手机客户端的提前还款申请、按月转帐申请等功能。

临海浓墨重彩绘交通

本报临海12月30日电(记者 斯信忠 市委报道组 陶晓庆 陈耿)今天上午,台州市民普遍关心的临海市灵江二桥扩建工程提前二个月通车,同月,74省道南延临海段也顺利建成,四通八达的交通网,不但为临海市民出行提供方便,也给经济腾飞插上翅膀。

建好民生工程,该市投入1.2亿元,花了二年时间,终于建成,“并驾齐驱”的大桥双向六车道,使市民出行更加便捷。

本月下旬通车的74省道南延工程临海境内工程复杂,其中位于上盘镇下畔山的开挖量达到500万立方米,需普通高度120米,横跨600多米的山梁,承担工程的施工单位,勇啃硬骨头,采用大型钻岩机、挖掘机等设备,攻坚克难,顺利完成任务。



12月30日,嘉兴锦佳船舶有限公司员工对无人驾驶遥控船的机动性进行测试。据了解,这艘实体拖带船续航能力20小时以上,最大遥控距离超过200米,适用于各种水环境航道的清洁和救援等工作。胡凌霄 高君磊 陈发光 摄

传统定价机制发生变化

煤炭进入买方市场

据新华社呼和浩特12月30日电 记者 刘开雄 赵晓辉

随着煤炭市场进入买方市场,市场供需结构发生改变的同时,传统的定价机制也正在发生着变化。

12月29日,神华集团在“2015年鄂尔多斯煤炭交易会”上与中能集团、京能集团、华电集团、大唐电力、内蒙古能源发电投资集团等5家集团签订了部分煤炭年度长协合同,但合同价格并未公布。

然而,由于对煤炭市场后市预判仍然存在分歧,参加本次交易会的一些业内人士认为,虽然此次神

华集团与发电企业签下了部分年度长协,也会有明确的协议价格,但“下游仍有观望情绪,长协价还是要看最终的履约情况”。

在煤炭价格处在高位时,这样的煤炭长期协议履约情况乏善可陈。现在市场急转直下,进入了买方市场,难免会有人对此次长协能否按价履约并不乐观。

事实上,正如中国煤炭工业协会副会长姜智敏日前所言,在当前的形势下,煤炭企业也要转变理念,探寻新的商业模式,寻找新路子。

此次神华集团将2015年的煤炭订货合同签订仪式放在内蒙古煤

炭交易中心进行,业内猜测神华集团以后可能会将更多的购销放在第三方电子交易平台进行。

目前,山西、陕西、内蒙古等我国北方煤炭主产区都已经建立了煤炭交易中心。与此同时,动力煤期货及掉期产品也先后登陆郑州商品交易所和上海清算所。此外,焦煤期货、焦炭期货也在大连商品交易所上市。从整体上看,我国已初步形成了一个“现货—期货—衍生品”的煤炭电子化交易体系。

一位上市煤炭企业的参会人员表示,企业正在努力适应现在的环境,“运力缓解,但整个行业产能过

剩严重,企业压力很大,正在尝试各种在线市场,短期和远期都有。”

专家指出,随着煤炭市场化的推进,煤炭交易的一大趋势是电子化交易,无论长期合约还是短期合约,未来有望通过第三方平台电子化交易来实现。

但也有业内人士提醒,随着国家环保标准越来越严格,对煤炭企业而言不仅要在销售方式上创新模式,也要更加深入研究煤炭下游需求,和下游电力企业等一起提高煤炭使用效率,创造一个更加绿色的煤炭消费体系,推动整个煤炭产业链的转型升级。

温州荣膺全国质量强市示范城市

赵成功 方志成

2014年12月30日上午,温州市纪念质量立市二十周年暨全国质量强市示范城市命名大会在温州市人民大会堂召开。会上,国家质检总局负责人授予温州市“全国质量强市示范城市”铭牌,质量立市功勋企业代表发布《温州质量宣言》。

20年来,温州大力实施质量立市战略,取得了重大阶段性成果,先后三次被评为“全国质量立市先进市”称号,走出了一条以质取胜的发展道路。温州从一个质量重灾区蜕变为全国先进制造业集聚区,“温州制造”从“假冒伪劣”代名词转变成为中国品牌标签,两度荣获“中国十大品牌之都”称号,品牌拥有量在全国同类城市中处于领先地位,42张国字号产业基地“金名片”享誉全国,温州企业逐步从仿造产品向制定

标准迈进,2013年在全国地级市知识产权示范市考核中温州列第三位。尤其是近年来,温州打出质量强市建设“组合拳”,城市环境质量、工程质量、服务质量、产品质量全面提升,被授予全国质量强市示范城市称号。

实施质量立市战略,扭转了温州的负面影响,深刻改变了温州发展命运,促进了温州民营经济健康发展,彰显了“温州模式”的蓬勃生机和旺盛活力。温州以“质量自觉”为前提,把质量视为企业和城市的生命,在全国第一个扛起质量立市大旗,持之以恒走质量发展之路,发展中处处体现质量元素。

从“质量立市”,到“质量强市”,温州走过了20余年的质量建设历程,淬炼出“敢为人先,追求卓越”的城市质量精神。在这种精神的照耀鼓舞下,温州又将踏上新的伟大进程。

温州质量宣言

我们生活在一座与质量结缘的城市。经历过质量的寒冬,1987年8月8日杭州武林广场那把火,烧掉了5000双温州劣质皮鞋,滚滚黑烟在我们城市的脸面书写着耻辱;经历过质量的拼搏,1994年率先举起质量立市的大旗,二十年持之以恒走质量发展之路,从质量立市到质量兴市,再到质量强市,留下一串探求质量发展的坚实脚步;享受过质量的收获,从质量重灾区蜕变为先进制造业集聚区,先后三次获得“全国质量立市先进市”称号,在质量立市二十周年之际,又赢得全国质量强市示范城市的荣誉。

当前,经济社会发展进入了质量时代,温州又开始新“质量立市”的伟大进程——建设质量温州,打造时尚之都。作为温州质量立市

温州质量宣言

功勋企业,我们宣告并呼吁:
一、确立质量核心战略地位。“视质量为城市生命”是质量立市留给我们的宝贵经验,要坚定不移把质量作为新时期城市转型发展的核心要求,把创新发展和质量引领作为经济社会发展的主要动力,坚持走质量效益型发展道路。制造业、种植业、服务业、建筑业、社会管理业——各行各业都把质量作为发展的价值取向和奋斗目标,共同谱写温州新“质量立市”的春天。
二、企业发挥主体作用。全市15万多家企业是“质量温州”的主战场,要坚守“质量是企业生命”的理念,拓展质量内涵;对消费者负

责,诚敬做产品,以安全、环保、优质、时尚的产品,回报企业的“上帝”;对员工负责,创造一流的工作、学习、生活环境,让员工跟随企业一同进步;对行业负责,同心协力提升行业质量水平,维护温州制造的品牌知名度和美誉度,提高温州制造核心竞争力;对社会负责,推进绿色生产、清洁生产,降低能耗,保护环境,参与社会公益活动。
三、全社会共建“质量温州”。质量发展需要社会共治,政府主导、企业主体、协会主推、社会参与仍将是建设“质量温州”的必由之路。要不断培育壮大社会组织,持续推进政府部门向社会组织转移职能工作;让更多的行

业协会牵头制定联盟标准,做质量强业的组织者和指挥者;让更多的市民监督团走向社会的角落,发现质量问题,监督并参与解决质量问题;让更多的法律工作者、医疗工作者、保险从业者投身于质量维权、质量伤害监测、质量保险等工作;让更多的中小学生在从小接受质量教育,参与质量社会实践活动;让在温的高等院校更多参与质量人才的教育培训和质量理论研究……

我们纪念前二十年的质量立市,为质量立市二十年的成就骄傲。我们更期待今后二十年“质量温州”带给温州新的惊喜。沧海横流方显英雄本色,我们坚信质量时代的“质量温州”将有力促进我们的城市实现“赶超发展,再创辉煌”的战略目标!

《温州质量宣言》发起单位:

- 正泰集团股份有限公司
- 浙江奥康鞋业股份有限公司
- 康奈集团有限公司
- 华峰集团有限公司
- 浙江森马服饰股份有限公司

- 人本集团有限公司
- 德力西电气有限公司
- 福达合金材料股份有限公司
- 浙江报喜鸟服饰股份有限公司
- 浙江红蜻蜓鞋业股份有限公司

- 瑞立集团有限公司
- 人民电器集团有限公司
- 浙江天正电气股份有限公司
- 超达澳门集团股份有限公司
- 浙江乔治白服饰股份有限公司

- 浙江电器开关有限公司
- 浙江苍南仪表厂
- 兴乐集团有限公司
- 长城电器集团有限公司
- 育才控股集团有限公司