

财经微观点

幸福感从哪里来

在物质生活不断丰裕时,人们常常并没有同步体会到幸福感的增长。一项调查发现,2012年中国人经济上的乐观情绪为82%,但生活满意度却只有21%。有关这一现象的解释各式各样。有人说,中国社会的变迁导致人们安全感的丧失,包括缺乏社会保障都是人们感受不到幸福感的原因;也有人认为中国的贫富差距过大,缺少洁净的空气和安全的食品,等等。中国人的幸福感状况,充分说明幸福感不仅关乎物质生活的改善,同样关乎精神世界的成长,关乎人们是否能从物质的丰裕中获得生活的意义。在我们的生活中充斥了越来越多的商品之时,更需要重新充实人生的意义,而不是单向度地指向物质本身。

农业调结构先要稳粮

每逢粮食生产形势好转时,总有人认结构调整就是调减粮食,这种思维没有把结构调整与粮食安全的政治账、社会账、经济账统一起来。没有了粮食安全保障,其他保障都失去了基础。任何时候,无论怎样转、怎样调,都不能把粮食产能调低了,耕地调少了。当然,在加快推进农业现代化背景下确保粮食产能,在转方式调结构要求下稳住粮食生产,绝不是继续简单地以大量消耗水土资源、过度施用化肥农药对环境造成严重影响的粗放生产,而是要以提高粮食可持续发展能力为前提,稳产量、提产能,既要稳住粮食播种面积总体稳定,更要在提高耕地质量、强化科技支撑上下功夫,做到数量质量并重,藏粮于地、藏粮于技。

新常态下的金融改革



厉以宁(全国政协常委、著名经济学家):利率市场化将成为改革的大势所趋。利率市场化不等于利率自由化,应当取消对利率的管制,但这不等于对利率的波动不管不问,听其自然。政府调节是一种高层次的调节。如果金融市场波动过于剧烈,引起的经济震荡已经不是市场自行调节就能化解的,那么政府的宏观经济调控依然是必要的,尤其是在紧急状态下政府是可以使用行政手段来处理的。

城镇化重在尊重意愿

城镇化关键是人的城镇化,而不是土地与人口的城镇化。城镇化要循序渐进,不能违背农民意愿。农民在家里有宅基地与承包的土地,农忙时在家劳动,农闲时在外打工,他们有自己的活法。某些地方盲目推进城镇化,赶农民上楼、进城,造成征地矛盾;农民对落户城镇、失去土地以后的命运充满担忧,这显然有违城镇化的本意。比较理想的城镇化模式应该是:对于愿意进城,有一技之长,能够在城市安居乐业生活的农民,城市应敞开胸怀接纳他们,给他们提供市民待遇。引导他们妥善处理宅基地、土地与集体收益的分配。如果农民暂时不符合落户城市的条件,或者他们不愿意落户城市,只愿意在城市务工,那城市也要善待他们,给他们营造温馨的临时家园氛围。

浙江拿出70个示范项目,鼓励社会资本参与建设运营渠道通,民资“活水”来

记者 陈文文

本报讯 撬动民间资本投资的努力由来已久。从2005年的“非公经济36条”,到2010年的“新36条”,每每提及两个“36条”,都让人记忆犹新。些许遗憾的是,民间资本投资仍然没有得到充分的释放,如何扩大民间投资成为我省投资工作的当务之急。

此次浙江省政府直接拿出70个示范项目来鼓励吸引社会资本参与建设运营,无疑是一次更为直接的努力和尝试。示范项目可谓扩大民间投资“试金石”。

当前撬动民间资本投资较以往似乎显得更为紧迫。人们对民间资本所担当的角色寄予厚望。如何破解民间资本“不敢投、不愿投、不能投、不会投”四大问题?政府引导民间投资作了哪些努力?记者为此采访了有关部门、企业负责人及有关专家。

向民资抛出“橄榄枝”

记者:我省今年推出一批民间资本参与建设运营示范项目出于什么考虑?这批项目有什么特点?

省发改委主任谢力群:浙江推出70个鼓励社会资本参与建设运营的示范项目,主要考虑通过这项工作,探索可复制、可推广的经验,形成典型案例,起到示范带动作用。

这批70个项目,总投资达3625亿元,拟引入社会资本2363亿元。为确保项目的质量,在项目筛选确定过程中,主要考虑以下三点:一是体现示范性,项目盈利模式清晰、投资回报合理,有利于在全社会进一步发挥扩大民资准入的示范效应。二是体现重大性,围绕投资空间大、民资投入意愿足的城镇基础设施、交通基础设施、能源设施、石化等领域,重点安排投资大、影响广、转型升级意义重大的项目。三是体现成熟性,地方积极性比较高,项目前期和招商条件成熟,确保取得实效。

记者:梳理项目会发现,主要集中在城市轨道交通、公路建设、污水处理等市政基建领域。这类项目往往一次性投资大、回报周期长,对民企而言有何吸引力?

浙大网新集团负责人:目前我们正在做的文一路地下通道工

程是杭州市“十二五”重点建设项目,也是此次列入70个项目中的推进类项目之一。之前我们也做过隧道项目,从中积累了较多的管理经验,我们觉得此类项目对企业提升发展有推动作用。

当然,我们也有一个从被动到主动转变的过程。前一次的隧道项目,是政府主动找到我们,而这次文一路地下通道工程,我们第一时间知道后,就找到上海一家公司组成了一个联合体,进行招投标。在投融资模式上,文一路地下通道工程采用PPP模式,将市场机制引进基础设施领域,对企业而言也比较有利。

让民资进出自由

记者:首批示范项目提出滚动推进机制,如何让民资进得去、留得住、退得出?

省发展规划研究院副总经济师朱李鸣:首先,项目本身要有一个合理回报空间。项目如果是优质的、有较高回报率,自不用说,民企就会有心。首批示范项目中我们可以看到,政府也做了很大努力,像养老养老项目、民营石化基地等,回报率是可以预见的。这是让利于民。

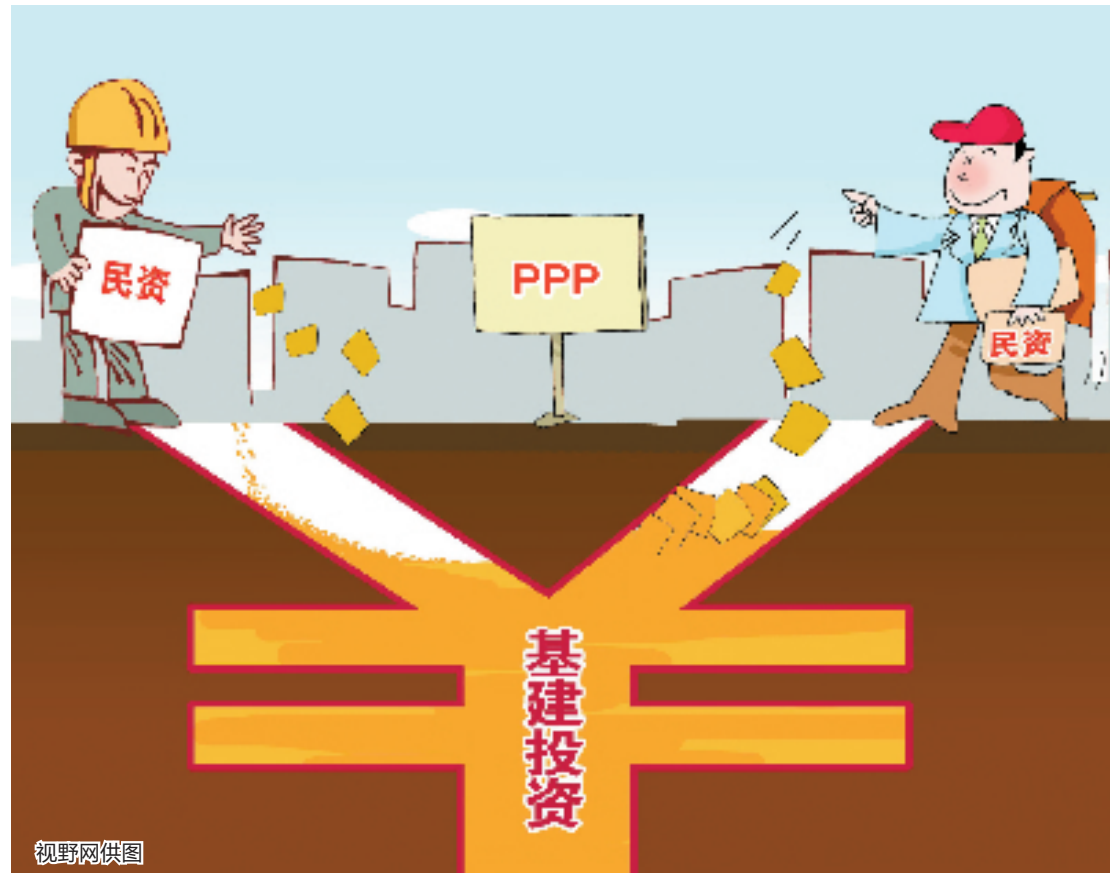
其二,合作方式要多样化。民资是很灵活的,可以尝试独资、合资等多种方式,为民资打开多种渠道,提供一个开阔的合作空间。在退出机制上,也要有股权转让等机制,可以让下家顺利接盘。

省发展和改革委员会主任谢力群:进得去、留得住、退得出三者是联动的。留得住是进得去的正向流动,退得出是进得去的保障。

政府要多为民资考虑一点。在项目准入门槛上,不能这也批那也批,导致市场一哄而上,饱和了之后都没饭吃。要确保供需平衡。民资投资项目,如果缺少回报率,是无法生存的。在地位上,也要尊重民营资本,政府要放下身段,依法接管,尊重民资自主权,尊重小股东意愿,做到同股同权。

记者:围绕着建立合理的投资回报机制,调动民资参与积极性,我省有哪些成功的案例可以借鉴?

谢力群:建立完善合理的投资回报机制,是保证项目成功实施和持续运转的基础前提。这些



年来,我省各地在这方面积极探索,通过授予特许经营权、核定收费标准、给予财政补贴、保证基本服务量等多种方式,形成合理的投资回报机制,在实践中也形成了一些比较成功的示范案例。

如广厦集团投资的黄坛山油品储运码头项目,是我国首个民企实施的原油中转储运项目,为民资打破、进入油品储运领域试水破冰,目前项目正在加快建设,预计达产后将增加油品储备151万立方米,年原油吞吐量达3200万吨,年营业收入达5.4亿元。又如杭州庆春路过江隧道项目,通过“虚拟收费”、配置广告经营权等方式,将原本不能直接产生现金流的公益性项目,以BOT模式面向市场招投标,引入浙大网新作为运营投资商,融资成本降低到7%。

机制创新拓未来

记者:浙江的民资参与项目,和其他省份相比,有哪些特点?

朱李鸣:首先是面广。70个项目涉及七大领域,范围很广。包括基础设施、新能源、医疗等。主要是民生类的基础性项目。这

也是浙江恰好缺少的。可以看出政府此次也是在策划成熟了之后集中推出,前期工作做得比较充分。

其次是务实和优质。养生养老类项目,可以看得,有较好的投资回报。

记者:在鼓励民间资本参与重大工程方面,我省打算有哪些配套政策措施?

谢力群:一是抓投融资方式创新,推进项目收益债券、集合债券、离岸人民币债券、资产证券化等模式,尤其是积极推广PPP模式,对公共服务、基础设施类项目,特别是新建市政和新型城市化项目,要优先考虑PPP模式建设。二是抓投融资机制创新,抓紧制订出台我省贯彻落实创新重点领域投融资机制鼓励社会资本的分工方案,围绕重点领域,建立民间投资示范项目库,抓紧出台推广运用PPP的支持政策措施等。

记者:下一步,我省对扩大民间投资工作还有什么考虑?

谢力群:一是抓好项目示范。我们已要求各地抓紧建立民间投资示范项目储备库,在此基础上,

省级层面将每年滚动推出一批民间投资示范项目,及时向社会公开项目信息,为扩大民资准入创造条件。二是抓好政策示范。我们将推动各地在用地、收费、补贴、退出等方面完善配套政策,保证社会资本的合法权益和合理的投资回报。三要抓好试点示范。要加快推进分领域分行业投融资改革试点,同时积极推动意愿强烈、市场化程度高的市县开展公共资源市场化配置改革试点。

链接

何谓PPP模式

PPP模式即Public—Private—Partnership的字母缩写,是指政府与私人组织之间,为了合作建设城市基础设施项目,或是为了提供某种公共物品和服务,以特许权协议为基础,彼此之间形成一种伙伴式的合作关系,并通过签署合同来明确双方的权利和义务,以确保合作的顺利实施,最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

府不守信,包括不履行合同义务、不兑现与项目有关的承诺、在合同之外增加特许经营义务等。

因此,应当按照十八届四中全会精神推进依法行政,保障投资者合法权益。

产权边界也须清晰界定。在PPP运作过程中,公共部门和私营部门要组成特殊项目公司(SPV),在执行过程中,项目的权利义务都归属于SPV,SPV的股东根据合同分担风险和收益。就是通过SPV这种标准形式,保障多元的股本在非清晰的股份制产权制度框架之下寻求共赢,防止“搭便车”。

同时,应当建立奖惩激励机制,在合同中设定专门条款:假如私营合作伙伴提供的产品或服务不符合合同要求,公共部门可以根据合同对其予以惩罚,比如削减支付额;如果持续低于合同规定的标准,公共部门可终止PPP合同,直接接管项目或再进行招标。当然,如果私方提供的产品或服务优于合同规定的标准,公共部门可以追加一定比例支付,以示奖励。

探春主导的大观园PPP模式并未化解贾府的经济危机,但引古鉴今,分析总结其成败得失,对于积极稳妥地做好PPP的探索与实践仍有现实意义。(作者为青年法学研究者)

第一评论

从《红楼梦》看PPP

张旭东

古典小说《红楼梦》历来被誉为百科全书,从理财的视角探析该书,可以看到预算控制、资产管理,还可以看到增加流动性(典当)、盘活存量(放高利贷),甚至还有PPP雏形的公私合作案例。

如果把贾府比作一个小社会的话,大观园就是一个公共产品,贾府上下,无论主子还是奴才,都消费这个公共产品,元妃省亲、黛玉葬花、宝玉夜祭是在大观园,小红邂逅贾芸、司棋私会潘又安也是在大观园。这个公共产品本来是官有官办的,存在严重的效率问题。

《红楼梦》第五十六回,探春在不改变大观园产权属性的前提下,把具体的经营权通过特许经营的方式交给贾府的下来人实施。这种公私部门的“运营与维护合同”,属于广义的PPP范畴(狭义的PPP,通过公私合作经营还有融资作用,这在本案例中体现不够明显)。

通过观察大观园PPP模式,可以得出如下经验。一是要建立激励

机制。将经营效果与利益挂钩,调动经营者积极性,提高了效率。按照探春的方案,大观园的产出除保障贾府中定例取用外,允许经营的老妈妈拿去生利,极大地调动了经营者的积极性。书中第五十九回,曹雪芹借小丫鬟春燕之口描绘了改革后的新气象:“这一带地上的东西都是我姑娘管着,一得了这地方,比得了永远基业还利害,每日早起晚睡……老姑嫂两个照看得谨慎谨慎,一根草也不许人动”。

专业的人做专业的事。按照下人的专业特长实行分业经营:潇湘馆的竹林交给老祝妈照管,稻香村的菜蔬稻稗交由老田妈经营。通过专业对口的优化配置,实现了“帕累托改进”。

也要避免中间徇私。贾府管理人员以权谋私、贪污舞弊成风,探春、宝钗等通过“收入抵免支出”的方式,将大观园经营收入直接抵免有关支出,“问他们谁领这一分的,他就挑一宗事去,……不用账房去领钱。”减少了管理层次和结算环节,防止了中间盘剥与舞弊行为。

分配必须兼顾各方利益。改革后的大观园,除保留其原有公共产品属性外,作为产权方,贾府还得到生活用品实物供给保障,“头油,胭脂,香,纸,……都是有定例的……都是他们包了去”,光这一项一年就省下四百两银子。除此之外,改革方案还考虑了让经营者“盈利但不暴利”的问题,要求经营者每年“拿出若干钱来,大家凑齐,单散与园中这些妈妈们”。改革做大并分好了“蛋糕”,使各方都得利。

当然,大观园PPP模式也存在一些不足。首先便是契约基础不牢固。大观园PPP模式中,没有合法有效的PPP协议,探春仅征得了王熙凤的口头同意,没有请示贾府决策层(贾母、贾政、王夫人)得到产权人的授权。因此,探春的经营管理举措难以约束贾府全体成员。在小说第五十九回,就出现了宝钗的丫头因摘柳条、鲜花而与负责经营的婆子产生冲突的情节。事实上,这项改革也是短命的。至小说第六十四回,王熙凤病体渐愈正式复理事,之后的大观园风波迭起,一度热

火朝天的PPP模式不再被提及,改革无疾而终,未释放红利。

二是产生负外部效应。贾府中的奴才多“联络有亲”。其PPP模式运营后,经营人从事其他工作的亲友就疏于本职工作来参与PPP项目,这种“兼职”行为干扰了贾府的正常工作秩序。例如,春燕是怡红院的丫鬟,本职工作是服侍宝玉,因为他姑妈经营了一份产业,经常被叫去照看照看,这对其本职工作是有影响的。

由此可以得出,运作好PPP模式,首要选择最佳合作对象。通过引入合作伙伴,既要引进资金,又要引进先进的技术和管理。在选择过程中,要充分运用政府采购等市场化手段,通过健全市场竞争机制和监督制约机制,确保项目程序公开规范、结果科学合理。

在PPP模式合作成功的关键是当事人能够诚信履约。尤其是政府一方,要有契约精神,不能利用管理者的优势侵犯私方的合法权益。此前有报道称,对于从事特许经营业务的企业而言,最大的风险来自政