

短期互有默契,长期阻碍不少

美古关系破冰,寒意一朝难消

关键: 换囚成为破冰契机

在17日的演讲中,奥巴马同时承认,美国遏制古巴的长期政策没有推动古巴实现政权变革,归于“失败”,声称改变对古巴政策有利于美国“延续在美洲地区的领导力”。

一些政治分析师认为,寻求释放在古巴服刑的美国人艾伦·格罗斯是美国与古巴秘密谈判的关键问题之一,他身体状况的恶化一定程度上加快了两国谈判。

早在上台前,奥巴马就表达过希望推动美古关系实现正常化的愿望。2013年初,奥巴马在连任总统后不久即授权政府与古巴方面举行秘密谈判,但改善关系的前提是古巴方面必须释放2009年被捕、获刑15年的格罗斯。

英国广播公司报道,今年8月,格罗斯的律师称,他不知道格罗斯还能活多久。这为美古之间的谈判带来了考验。

如果双方谈判进程缓慢,而格罗斯在这期间因身体原因死于古巴监狱中,那将在客观上为双方关系改善带来难以逾越的障碍。

事实上,在宣布开启关系正常化进程的同时,作为改善关系的举措之一,双方立即相互释放了几名间谍:古巴释放了格罗斯和一名被监禁近20年的美国间谍,美国则释放了3名古巴间谍。

在获释的3名古巴间谍中,已被美方关押15年的赫拉尔·埃尔南德斯引发特别关注,不仅因为他是“古巴五人组”情报网负责人,而且媒体发现,他的妻子阿德里安娜·佩雷斯竟然怀有身孕。

细节: 美方特意营造氛围

美国媒体披露,这一事件的幕后真相是,美方允许在狱中提取埃尔南德斯的精液,再为其妻子佩雷斯人工授精。美方这一善意举动也为美古秘密谈判创造了良好氛围,促成最终协议。

美国参议员帕特里克·莱希的外交政策顾问蒂姆·里泽22日说,莱希帮助安排为佩雷斯人工授精。

据里泽的描述,事情开始于莱希2013年2月访问古巴。上世纪90年代初期以来,一直反对对古巴实施禁运的莱希曾多次到访古巴,曾与古巴革命领导人菲德尔·卡斯特罗和现任领导人劳尔·卡斯特罗举行会谈。

在访问中,莱希和妻子玛塞勒·波默洛与佩雷斯见面。当时,埃尔南德斯正关押在美国加利福尼亚州的一所联邦监狱,出狱遥遥无期。古巴政府多次抱怨,美国政府拒绝为佩雷斯发放签证,阻止其探监。

会面中,时年43岁的佩雷斯向波默洛提出了一个私人请求。“她担心,她将没有机会要个孩子,”莱希在一份声明中说,“身为父母和祖父母,我们两个都想帮助她。”

返回美国后,莱希的办公室开始与美国政府官员沟通。他们发现,按照之前有过的一个先例,可以在狱中提取埃尔南德斯的精液,为其妻子佩雷斯人工授精。

大约在今年年初,佩雷斯接受了第一次人工授精,但不幸失败。两个月以后,第二次人工授精取得成功。里泽说,相关人工授精手术在巴拿马完成,费用全部由古巴政府支付。

媒体认为,莱希积极帮助佩雷斯完成心愿,除去个人情感外,更多的还是外交方面的考虑。首先,美国一直要求古巴善待其关押的美国承包商艾伦·格罗斯。格罗斯2009年因非法携带通讯设备进入古巴被判处15年监禁。

更重要的是,美国和古巴2013年6月开始进行秘密谈判。里泽表示,美国官员帮助佩雷斯人工授精让古巴官员印象深刻,从而为美古秘密谈判创造了良好氛围,并有利于最终促成双方达成协议。

目前,埃尔南德斯已经返回古巴,与妻子团聚,一同等待女儿的降生。

2014岁末的最大国际新闻,无疑是美国和古巴关系迎来断交半个多世纪以来的最大转折:美国总统奥巴马与古巴领导人劳尔·卡斯特罗17日共同宣布将就恢复两国外交关系展开磋商。

究竟是哪些因素促使美国和古巴在此时达成共识,决定共同推动两国关系向前发展呢?又有哪些因素,会成为破冰路上的拦路虎呢?

镜头中的 美古往事



1961年1月3日,在古巴哈瓦那的美国使馆外,古巴人等候赴美签证。当天,古巴领导人卡斯特罗要求美国使馆在48小时内将人数减少到12人。而美国同一天宣布断绝与古巴的外交关系。



1962年10月28日,美国总统肯尼迪参加完宗教仪式后离开圣斯蒂芬天主教堂。在此之前,他刚刚宣布苏联政府已经同意拆除在古巴的导弹设施并将它们运回国。几乎将世界引到核战争边缘的古巴导弹危机化险为夷。



1977年3月9日,在美国华盛顿,美国总统吉米·卡特在宣布取消对古巴、越南和朝鲜的旅行禁令后被记者团团围住。



2009年4月13日,哈瓦那,一名古巴人(左)拥抱刚搭乘航班从美国迈阿密飞抵的亲属。美国总统奥巴马当天宣布解除对美国公民前往古巴探亲及向其任在古巴亲属汇款限制。



解密:突破始于去年春季

外媒称,美国与古巴关系的历史性突破始于2013年春季,当时奥巴马授权与哈瓦那举行秘密会谈,采取的是曾用来与伊朗展开核谈判的同样策略。

据路透社12月17日报道,双方在加拿大和梵蒂冈几个月的会谈12月16日达到高峰,奥巴马和古巴领导人劳尔·卡斯特罗电话交谈近一个小时,最终同意采取可能结束半个世纪敌对状态和重塑西半球关系的步骤。

奥巴马政府一位不愿透露姓名的高级官员对记者说,奥巴马认为,“如果有已经过时的美国外交政策,那就是美古关系”。

促成美古和解的双方第一次

面对面会谈于2013年6月在加拿大举行。加拿大长期以来与古巴保持着关系。

美国代表团以奥巴马的亲密助手、国家安全事务副助理本·罗兹和白宫国家安全委员会拉美问题头号专家里卡多·苏尼加为首。古巴方面的会谈人员现在尚不得而知。

2014年夏,教皇方济各分别致信奥巴马和劳尔,敦促他们交换囚犯和改善关系。此前在3月末,教皇在梵蒂冈城接待美国总统时,与古巴举行秘密会谈就是双方谈论的中心话题。

美国官员透露,为了格罗斯,国务卿克里2014年夏天与古巴外

算计:时间节点颇为精准

但是要想采取行动弥合50多年的外交裂痕,过去5年间卡在双方之间的人物是被哈瓦那以间谍罪囚禁的美国人格罗斯。同时对古巴来说,则有“古巴五人”之称的几名特工因涉嫌间谍活动被关押在佛罗里达州。

过去18个月以来,由梵蒂冈安排的释放囚犯的秘密谈判一直在进行。古巴想进行间谍交换,但美国坚称格罗斯不是特工。不过哈瓦那还关押着一名没有争议的美国间谍,那是一名因替美国效力而被囚禁20年的古巴人。在加拿大举行的秘密渠道会谈中,美古高层官员讨论了包括释放所

有这些囚犯的交易。随着谈判推进,这笔大交易逐渐浮出水面。除格罗斯外,美古双方领导人因国内外政治和经济形势的需要,都有改善关系的主观愿望。

对美国而言,民主党经历国会中期选举惨败后,奥巴马正将精力集中到自己的政治遗产,试图通过取得一些政治突破展示自己的才能,消除外界对他“跛脚鸭”总统的疑虑。

路透社报道,双方宣布就恢复两国外交关系展开磋商的时间选择颇为“精准”。仅仅一天前,美国国会参众两院正式休会,而一个月后复会的国会将正式由共

展望:正常化前路仍漫长

现年83岁的劳尔·卡斯特罗去年明确表示,将于2018年任期届满后退休,同时希望自己任内帮助古巴成功走上改革道路。

古巴前外交官卡洛斯·阿尔苏加赖还认为,与美国实现关系正常化不可避免引起古巴国内一些保守派势力的反对,但作为古巴革命重要领导人,劳尔·卡斯特罗有足够威望应对这些不同声音,而他的继任者恐怕没有这个能力。因而,与美国尽早改善关系符合古巴的利益。

一些政治分析师认为,美古关

系出现突破,意味着“冷战最后篇章之一”可能就此翻过。不过,两国关系实现正常化依然前路漫漫。

首先,美国长期对古巴实施经济封锁,迄今有多项制裁法案依然生效。其中最知名的《赫尔姆斯·伯顿法案》由美国国会1996年通过,严格限制美国与古巴展开贸易交流,限制美国人访问古巴。

路透社报道,实现两国关系正常化,意味着美国这些法案需要废止,而只有国会才能行使相关权

长罗德里格斯四次通电话。报道称,在美古会谈中,华盛顿还要求释放在古巴囚禁近20年的一名美方间谍。美国国家情报总监詹姆斯·克拉珀的办公室说,此人“为发现和挫败在美国的古巴间谍发挥了作用”。这些古巴间谍包括在佛罗里达州活动的“黄蜂网络”组织,古巴要求释放其中3人。

据英国《每日电讯报》网站12月17日报道,美古两国近年来首先在态度而非政策上逐渐发生了变化。奥巴马上台后坚持要重塑与长期敌手的关系,而劳尔·卡斯特罗及其较年轻的盟友似乎意识到古巴的经济模式不可持续,并启动了一些市场改革。

和党全面掌控。

对古巴而言,国际经济形势近期的剧烈变化促使可能其寻求更多应对准备。作为古巴在拉美地区的盟友,委内瑞拉长期以来对古巴提供经济援助,每年提供的廉价能源价值约30亿美元。近期国际油价暴跌,委内瑞拉经济遭受冲击,也引发外界担忧,认为委内瑞拉对古巴的援助前景不容乐观。

英国前驻古巴大使保罗·韦伯斯特·黑尔认为,在瑞内瑞拉、俄罗斯等盟友均遭受冲击的情况下,与美国改善关系将有利于古巴抵御外部经济冲击。

力。随着共和党明年1月正式全面执掌国会,美国短期内全面取消对古巴制裁的可能性几乎为零。

此外,因驻外大使人选需要经国会参议院批准,美国在古巴恢复大使馆也可能面临阻力。

路透社报道,共和党控制的参议院可能拒绝批准美驻古巴大使。这样的话,美国政府只能绕开国会,任命一名较低级别外交官员来暂时行使驻古巴大使的职权。(据新华社·央视)

■听风

美古面临 三大挑战

美古两国领导人的“破冰之举”无疑是历史性进步,但如何把外交言辞转化为两国关系正常化的实际行动不仅面临重重考验,而且需要久久为功。

理想丰满,现实却很骨感——在两国关系正常化的道路上看得见曲折很多,看不见的暗礁也不少。一言蔽之,美古关系正常化至少需要处理好三个方面的挑战:

首先,美国对古巴的经济封锁究竟何时能够完全解除不是奥巴马一个讲话就能唾手可得。美国针对古巴的经济封锁始于1962年,自那时起,除了个别领域,美古之间的经济贸易交流几乎完全中断。尽管奥巴马的古巴新政中包含了扩大双边经贸交流的内容。奥巴马亦在讲话中表示了将竭力促成对古巴经济解禁,但在美国目前的政治体制下,解除经济封锁的决定必须经由美国参众两院投票才能做出。但在今年的中期选举中,民主党在参众两院均遭惨败,美国国会已然已是共和党的天下,而总统奥巴马也早已成为了“少数派的总统”。在古巴问题上,共和党的议员们是否会赞同民主党总统的提议?美国的内政又是否会影响到它的外交?仍然有待观察。

其次,古巴的“恐怖主义支持国”的身份问题如何解决。直到今年为止,美国仍将古巴、伊朗、苏丹和叙利亚等国列入了支持恐怖主义国家的黑名单。在过去的30余年中,美国方面一直称古巴暗中帮助西班牙恐怖组织“埃塔”及哥伦比亚反政府武装“哥伦比亚革命武装力量”。如今,古巴仍在美国的反恐黑名单上的事实意味着这个加勒比岛国仍然面临着诸如不得进口武器、无法接受经济援助,以及公民间无法进行金融交易等诸多制裁。此次美古领导人对话时,古巴提出,要求美方将古巴移出反恐黑名单。但美国是否能以及何时满足古巴的诉求都还是一个疑问。

最后,美国古巴之间传统意识形态的分歧也为两国关系正常化构筑了一堵高墙。长久以来,美国方面一直指责古巴不尊重人权,古巴则斥责美国为“帝国主义”,两国意识形态上的差异不容小觑。尽管此次奥巴马向古巴伸出了橄榄枝,但坦承在过去几十年中美古对古的政策被证明是“过时的”、“错误的”,但奥巴马同时表示,美国政府将继续关注古巴的人权问题。而在美国国内,更是仍有相当一部分声音强烈质疑古巴的意识形态,甚至拒绝和古巴恢复外交关系。比如众多流亡美国的古巴裔移民就是其中一支力量,他们强烈反对古巴卡斯特罗政权,并在政界和商界都颇有话语权。如果这一部分力量在国会上发难,阻挠奥巴马的对古外交新政,恐怕总统也会无可奈何。可以预见,意识形态的分歧或将长期成为华盛顿与哈瓦那之间一根看不见的“刺”。

俗话说“说到容易做到难”,现在两国领导人都表态要言归于好,接下来就需要踏踏实实的行动了。然而,封冻了半个世纪之久的美古关系虽然到该解冻的时刻,但“冰冻三尺非一日之寒”,即便奥巴马和卡斯特罗都想把微波炉开到解冻档的最大火力,两国关系的解冻仍需要足够的时间,或许耐心的拭目以待是对二者最温情的祝福。(据央视)

