政府优环境 四两拨千斤

鄞州“四大百亿”工程聚力发展“磁场”

区委报道组 续大治
记者 陈 醉 周松华

本报讯 时至年关，鄞州区重大项目建设势头依然高涨。“在姚江堤防加固工程鄞州新城区段、江陆安置房一期等重大项目火热开工的同时，银泰汇、新城大厦、‘梁祝天地’、斯玛特商业广场、海港城等现代服务业项目建设更是快马加鞭……”鄞州区发改局负责人说：“今年全区新开工重大项目个数达到52个，开工率108.3%，全年有效投资水平将超过600亿元。”

在鄞州，重大项目投资始终都是拉动经济发展的晴雨表。今年3月，该区集中开工宁波时代全芯科技公司相变存储器项目、北斗卫星导航系统产业化生产基地等总投资146亿元的16个重大项目。到年底，又有宁波日月重工公司年产2万吨海洋工程电站装备核心部件产业化技改项目等15个涵盖基础设施、民生环保和高新产业等领域的重大项目陆续动工，总投资76亿元。

这些产出不可估量的超级项目为何青睐鄞州？在鄞州区委主要领导看来，好的环境就像强大的“磁场”，能够为优质资本筑巢引凤。鄞州区委、区政府主导的百亿交通、百亿水利、百亿生态、百亿公共服务保障等“四大百亿”工程，成为聚力发展磁场的有力保障。

得益于现代水利的百亿投入，鄞州“五水共治”强势推进。日前，以“治污水”为核心的截污纳管三年行动计划启动，全区将在2016年基本实现“雨污分流、污水截流”。而在“防洪水”工作中，大项目更比比皆是，鄞东南沿山干河工程已累计投入9.5亿元；奉化江堤防整治工程（鄞州新城区段）已投入5.28亿元；姚江堤防加固工程鄞州段（包括梁祝段）投入3.1亿元……

现代交通建设中，鄞州坚持重大项目先行，上半年已完成投资12.1亿元。甬梁线一期续建、宝瞻公路（329国道至鄞县大道段）改建、古林至高桥公路、南外环（宝幢西侧至宝瞻公路）、新建明州大道（洞桥至云龙段）等7个项目今年全部启动。与此同时，11个次干道项目和30公里农村联网公路建设等民生工程亦全面铺开。

在生态建设和公共服务保障方面，鄞州亮点频现。随着鄞西污水处理厂试运行，全区已新建镇乡污水收集管网222公里；全区将在年内新建改建中小学（幼儿园）11所、农村文化礼堂70个；基本建成保障性住房2211套，完成农村住房改造建设4400户，改造老旧住宅小区25万平方米，令政府公共服务不断完善。

四两拨千斤。除南车集团、华侨城、环球城等超50亿项目全力推进外，今年浙洽会上，鄞州又签约项目23个，总投资144亿元人民币，合同外资5.73亿美元。目前，东泓科技智能电网产业园在潘火兴建，中集集团现代物流装备项目即将开工……今年以来，全区新批外商投资企业82家，合同利用外资13.14亿美元，同比增长10.8%，实际利用外资5.15亿美元；引进内资项目165个，总投资359.3亿元，实际引进内资105.44亿元，完成年度任务的124.05%；共引进浙商回归项目92个，协议总投资392.12亿元，实际到位资金80.83亿元。目前，仅全区正在建设的130个重点工程总投资就超过千亿元。

大投入拉动大发展下的鄞州经济一路向好。前3季度，全区公共财政预算收入141.67亿元，同比增长8.7%，总量全省第一，固定资产投资、规模以上工业总产值等主要经济指标的总量和增幅，均走在省市前列。

宁波首次完成电缆带局放监测耐压试验

通讯员 王幕宾 严传标 夏 雯

本报讯 12月19日，国网宁波供电公司首次在即将投运的2回220千伏电缆线路上，开展带局放的监测交流耐压试验，并顺利完成。

带局放监测的交流耐压试验，是指在交流耐压试验的同时进行局部放电检测。电缆线路耐压试验可以发现严重的绝缘缺陷；在耐压试验的同时进行局部放电监测，可以发现电缆线路上的微小的局部放电缺陷。此项技术代表了电缆线路现场试验的未来发展趋势，将有效确保电缆安装质量和运行可靠性。

开展带局放监测的交流耐压试，是电缆投入运行前检验电缆系统安装质量的关键环节。国网宁波供电公司结合育才隧道高压电缆即将投运的契机，精心准备，大胆创新，运用新技术，给220千伏电缆施加长达1小时的1.7倍运行电压，同时开展电缆局放检测。该试验方法的成功运用，在宁波电缆运行经验史上又树立了一里程碑。

“尽管我们运行时，经常开展电缆局放检测工作，但给电缆施加长达1小时的1.7倍运行电压，同时开展电缆局放检测，这还属首次。”国网宁波供电公司输电运检室电缆负责人表示。由于国内可供借鉴的经验不多，因此该公司很早就开始准备。试验过程中，工作人员严格遵守试验程序，认认真真地确认电压值、耐压时间、湿度等参数，一丝不苟地分析每一项数据，不放过每一个细节，不容有一丝的马虎，直到电缆承受住“考验”为止。

据了解，随着宁波电网电缆公里数的逐年增加，为避免将存在微小缺陷的电缆线路接入电力网，国网宁公司将借助此次经验，着力推广到电缆竣工试验和诊断试验上，以保证电缆线路都能健康运行。

一线服务办实事

近日，象山国税局干部到西沪港网箱养殖基地，实地核查经营状况，宣传税收优惠政策。年初以来，象山在县级各部门中开展“寻找基层急盼解决的难题实事”活动。党员干部深入渔村、田头和企业生产一线，面对面了解基层关注的焦点问题、长期困扰的难点问题、制约发展的瓶颈问题，为群众排忧解难。

通讯员 周科 朱晖 摄

宁海探索“村社联姻”构建区域党建共同体

县委报道组 陈云松
通讯员 王爱娇 记者 陈 醉

本报讯 在宁海县跃龙街道后张经济合作社与上东国际小区交界处，建筑垃圾随意堆放，流动摊贩聚集，成为城郊出名的“脏乱差”卫生死角，居民反映强烈。但在上个月，一支由党员组成的志愿队伍突然出现，清除了建筑垃圾，并筑上围墙，与城管共同规范了流动摊贩的摆摊秩序。问题一下子解决了，居民拍手称快。

这支党员队伍，是宁海县构建区域党建共同体，弥补城乡治理漏洞的新尝试——“村社联姻”制度的产物。5月底，宁海县在跃龙街道探索“村+社区”的区域化党建新模式，以“村社联姻”为抓手，建立杜鹃联合党支部，由前张村、后张经济合作社、汪家村及杜鹃社区党支部组成，以提升整个片区的公共服务能力。

“村社联姻”后，联合党支部先后成立党群服务中心，组建7支志愿者服务队，调动支部的55名党员开展政策时事宣传、环境卫生保洁、综治调解、社会保障救助、就业援助、文体活动等各项社区公共服务。很快，这些党员就在新的基层组织里找到了贡献自身力量的位置。

由于撤村建居不久，当地居民的卫生意识还停留在“自扫门前雪”的阶段。对此联合党支部发动三村、社区党员，组建环境整治队，针对小区主干道、环境卫生差的片区进行了重点清理。还对河道、水沟死角、垃圾堆放处进行地毯式清理。

在一次次“村社联姻”的公共服务中，联合党支部产生了凝聚力，发挥出党建共同体团结群众、服务基层的功能。联合党支部不仅在传统节日里开展中秋茶话会，重阳节慰问老年人，冬至吃汤圆等应节活动，还邀请专业讲师为妇女做健康讲座，举办月嫂培训班，为区域内60周岁以上老年人举办集体生日会。

“村社联姻为基层党员更好地走群众路线、服务城乡居民、带动社区、村的发展提供了新平台。”联合支部负责人李云燕表示，接下来，党支部将建立“村社联姻”打造区域党建共同体工作档案，并进一步挖掘社区文化。

党员化身社区的“智囊团”

海曙5000在职党员社区办实事

通讯员 毛一波 陈声扬
记者 陈 醉

本报讯 “这个机器真好，我能在家门口充值公交卡了。”看到家门口有了一览生活机子，南门街道澄浪社区的居民喜出望外，向社区在职党员杨素贞竖起了拇指。

原来，杨素贞就职于一览电子商务公司，她发现社区门口的公交充值点关闭了，离社区最近的公交充值点骑车至少也得一刻钟，给社区居民带来了不便。她结合自己的岗位，为社区安装了机子。“可以为我们提供缴费、充值、购物等一站式的服务，生活非常便捷了。”居民们说。这是海曙区在职党员走进所在社区，向社区报到，为群众办实事的真实写照。

海曙区以在职党员到社区报到为群众服务工作为抓手，搭建起党群沟通的桥梁和纽带，并作为服务型党组织建设的重要举措。“我们年初出台相关文件规定，各单位要采取组团服务、订单服务、设定固定服务日等形式，组织在职党员赴报到社区开展志愿服务；各街道、社区要有针对性地制定简便易行的志愿服务菜单，主动做好在职党员进社区报到、为群众服务的协助提醒工作。同时，要通过‘锋领e家’实时记录、动态反映服务开展情况，作为教育实践活动督导的重要内容。”海曙区委组织部相关负责人介绍。今年以来，党员进社区后，认领服务岗位，帮助困难群众，化身社区的“智囊团”，为社区出谋划策，赢得了群众的一致好评。

宁波市出入境检验检疫局机关党员梅勇，看到文化社区的公益项目“爱心粥转站”的运转，感动于义工们的无私付出，主动请缨希望加入到志愿者队伍中，为队伍出谋划策。除了自己为老人送粥外，他还发动全家参与其中。“以前，社区的志愿者都是老人，但老人在对社区组织如何发展上的意见比较少，所以我们很希望年轻的志愿者可以加入。今年以来，像梅勇这样的在职党员帮我们解决了许多难题。”文化社区党委书记孟建红告诉记者。

“我们还建立健全单位党组织与社区党组织双向互动管理机制，整合辖区单位资源，建立党员人才资源库，引导在职党员加入志愿者队伍。”海曙区委组织部相关负责人介绍，华兴社区成立巡回法庭党员服务站，法院在职党员每周三驻点开展纠纷排查、普法宣传、综治维稳等工作，至今已排查各类矛盾170多起，被居民们称为“家门口的老娘舅”。

“党员在社区参与活动，让在职党员不断融入社区、了解社区、关心社区，增强了大家对社区的认同感、归属感，提高了参与社区志愿服务的自觉性。”该负责人说，截至目前，海曙全区已有5000余名在职党员到社区报到，认领服务岗位5213个（次），完成服务项目4326个（次），为群众办实事好事3129件。

恢复白墙装上古典小窗格 拆除违建换上自行车租赁点

海曙重点区域拆后全部修复利用

区委报道组 许玉芬 张黎升
记者 陈 醉

本报讯 清晨，尹江岸小区居民老王家养的鹦鹉婉转的啼鸣不再被楼下沿街的叫卖声掩盖，自打7月三市路完成破墙开门整治后，老王晨起就多了个压马路的习惯。“一排200多间违规破墙的门店都改成了清一色的青砖黛瓦，白墙上嵌着的仿古窗棂，让整条巷子别有味道。不带着鹦哥在这里散散步，岂不浪费此番美景？”老王啧啧赞道。

三市路整治破墙开门提升街景形象，只是海曙区拆后利用的一个缩影。自去年“三改一拆”行动开展以来，海曙区已累计拆除违法建筑630895平方米。日前，记者从海曙区三改一拆办获悉，该区通过改建绿地、新增车位、腾出街巷有机更新空间等方法，实现了辖区重点区域拆后修复利用率达100%，有效巩固拆违成果，有效防止拆后违建反弹。

据了解，海曙区以规划为引领，多角度考虑拆、创、建、管、用的衔接，把恢复利用作为落脚点，通过以建促拆、拆后即用，优化城区环境。

目前，该区拆后修复利用的土地中，约8000平方米的违建区域被改建为城市绿地。黄家河畔5500余平方米用于外来务工人员居住、破烂王仓库的违建，全部改建为亲水绿地公园，改善了城区景观，为周边居民提供休闲场所；9000余平方米的违建区域则新增成为停车泊位，富茂底下一层4500多平方米的违建商业用房被拆除后新增出上百个停车泊位，鼓楼中宪巷、南门三市路等几处占用人行道的违建拆除后内新设公共自行车租赁点，方便了周边居民的出行，缓解了中心区的交通压力；鼓楼沿步行街内100余处违法建筑、1200多处乱设的广告灯箱被拆除后，为老街区的有机更新腾出了改造空间，整洁的屋檐、清爽的道路、统一的店招，老街焕然一新，带给市民3D灯光秀的全新体验。

鄞州率先建成城市应急平台体系

应对突发公共事件，减少灾害损失

区委报道组 续大治 记者 陈 醉

本报讯 应急指挥中心大厅里，接警人员收到突发事件报告后，熟练运用应急平台网络派单系统向各联动单位同步派发指令；各联动单位立即响应，迅速赶赴现场处置；指挥中心通过视频资源平台远程监测事故现场处置情况；处置结束结果第一时间通过应急平台报告应急指挥中心……

这个城市应急平台体系的构想画面，已在鄞州区变为现实。12月初，该区应急平台一期建设项目通过专家组验收，成为宁波市首个建成城市应急平台体系的县（市、区）。

应急平台是以现代信息通信技术为支撑，软、硬件相结合的突发公共事件应急保障技术系统。具备日常管理、风险分析、监测监控、预测预警、动态决策、综合协调、应急联动与总结评估等多方面功能，对于建立和健全应急机制，预防和应对突发公共事件，减少灾害损失，具有重要意义。

去年9月，鄞州区完成应急平台项目批复并开工建设。据相关负责人介绍：应急平台在现有公安110指挥中心基础上建设，总投资400万元，完成基础支撑系统、综合应用系统、应急指挥场所、移动平台、数据中心系统等，使之具有“平时作为突发事件应急指挥平台、战时作为民防应急指挥中心”的功能。

在建设过程中，鄞州充分整合各类应急资源。比如，应急平台可以调取各部门的监控视频，部门间的视频资源互联互通，还将公安、城管、水利、镇乡（街道）以及部分社会资源视频统一接入区应急平台，实现“一台多频道”。

目前，全区所有部门、镇乡（街道）日常值排班工作已全部纳入应急平台管理。实现值班电话呼入、呼出系统自动登记、记录、录音，为突发事件查询、值班工作考核提供依据；依托应急平台，实现全区范围内紧急联动，利用互联网派发出警单，信息渠道加速畅通。

看住“印把子” 管好“钱袋子”

象山实施75条“治村法典”

县委报道组 俞 莉 陈光曙

本报讯 农村财务管理是农村工作的难点和热点，可能引发群众上访现象。象山县纪委于今年7月推行75条“治村法典”后，使这一农村老大难问题迎刃而解。

“集体经济是村民的‘钱袋子’，要想管好‘钱袋子’，必先看住‘印把子’。”象山县纪委副书记陈水明介绍，75条“治村法典”，就是该县制定的史上最严最全的农村权力规范运行工作指导手册。手册明确了农村重大决策、日常管理、便民服务三大类75条权力清单，并规定了相对应的运营操作流程。各镇乡（街道）以该手册为样本，分别指导各村立足本村实际梳理权力清单，并经村民代表会议审议通过后上升为本村的“治村法典”。

泗洲头镇是全市16个欠发达地区之一。针对当地一些村出现负债现象，且债务规模有扩大之势，该镇根据75条“治村法典”，专门出台了规范村级举债行为、严格村级举债程序、控制村级债务规模的“红头文件”。前不久，该镇横埕村获市县两级财政下拨的250万元提升款后，村班子打算先抽取其中的120万元用于修建村委会新大楼，再举债建设原先安排的8项基层设施。以前，这样的工程项目安排调整无需镇政府“把关”，可直接提交村民代表大会讨论决定，但这次有了“举债项目实施提前介入机制”，镇政府及时予以劝阻。

“劝阻的原因很简单，修建村委会新大楼势必影响8项基础设施建设，而要按时完成8项基础设施，则势必举债。”泗洲头镇纪委书记郑玲飞坦言，如果没有实施村级举债新程序，村子就无须上报镇“三资办”备案，镇政府眼看又一宗不合理村级举债出现，也往往只能干着急而无能为力。

与泗洲头镇相比，晓塘乡的经济条件相对较好，但各村普遍存在非生产性开支“过高、过多、过乱、过度随意”等情况，部分村招待费、误工补贴、差旅费等居高不下。为此，该乡根据75条“治村法典”，实施了从严控制行政村非生产性开支制度。据乡党委书记徐颖峰介绍，自从有了非生产性开支制度，各村都剔除了这笔大开支，非生产性开支总额同比下降70%。村里的各项开支规范、明了，干群关系自然好了，大家干事创业的热情也更高了。

75条“治村法典”的实施，为破除长期存在的陈规陋习提供了“尚方宝剑”。大徐镇杉木洋村是当地有名的“民主村”。以前，凡村里兴建各类大小工程项目，全村人凭运气抓阄争夺承包权，然后有偿转让给会木工活或泥水活的人。这样或提高了工程成本，或降低了工程质量。村委会曾尝试变这种“无门槛”方式为“预选承包商”方式，让有资质村民施工方参与招投标，但始终无法在全村通过。“现在这一陋俗终于成为历史。”村书记徐玉成为此感慨地说。