

### 财经微观点

## 城镇化呼唤多元融资

郑之杰(国家开发银行行长)我国新型城镇化建设融资机制尚不健全,传统融资以政府主导,社会化程度低,可持续性不够。新的融资模式又面临市场、机制等条件的约束,培养发展不可能一蹴而就,在新旧体制交替之际要尽量避免青黄不接。要共同推动形成财政资金引导、政策性金融支持、社会资本广泛参与的多元化融资模式,为新常态下推进新型城镇化建设提供可持续的资金保障。

## 构建技术创新体系

路甬祥(中国产学研合作促进会会长):新常态下,创新将成为中国经济发展的关键词。要有效构建以企业为主体、市场为导向、产学研紧密合作的科技创新体系,充分发挥市场在创新资源配置中的决定性作用,更好地发挥政府作用。使得更多的科学家、发明家、创新者、创业者、企业家以及各类“创客”通过创新创业实现人生价值,更多的企业通过创新发展壮大。同时,还要重视发挥专业化、市场化、多样化金融投资和中介组织等在金融、法律、技术等领域的服务支撑作用,支持产学研合作创新,促进创新驱动发展。

## 警惕伪生态文明建设

生态文明建设在我国改革发展总体布局中日见重要。但在一些地方出现了假生态文明建设之名行破坏生态文明之实的“伪生态文明建设”,这种“伪生态文明建设”的突出特点是,违背自然规律,超越生态承载能力和环境容量建设。一些地方在生态文明旗号下,今天植草坪,明天改花园,后天栽大树。这种生态折腾不但没有产生任何价值,而且成本巨大,显然与生态文明建设的初衷背道而驰。

## 外企也要适应新常态

商务部日前发布数据显示,今年7月,我国实际外商直接投资(FDI)78.1亿美元,较去年同期下降16.95%。且FDI在2014年呈现逐月下降的趋势,7月的FDI也成为2012年以来单月最低值。面对经济新常态,外资企业要培育一种新的发展观,不能沉迷在过去的惯性思维中。中国巨大的市场潜力已经在开启,外商投资能否再次抓住中国机遇,关键还在于自身的定位与努力。如果仅仅是追随中国低成本资源因素,那肯定跟不上中国发展的脚步。

公路收费,看得见的收费只是一部分,看不见的燃油税、部分地方施行的年票,据说都是为了公路收费所征。可是,如此之多的收费,却换不来一纸账单公布。单方面公布的公路收费账单必然会面临社会公信力不足的尴尬。因此,民众有权要求,公路收费之外包括燃油税的其他账单一并公布。民众也希望,不要让各种名义的公路收费变成雁过拔毛,最后还告诉公众,欠债还多着呢,大家还得慢慢缴。

## 请公布燃油税账单

公路收费,看得见的收费只是一部分,看不见的燃油税、部分地方施行的年票,据说都是为了公路收费所征。可是,如此之多的收费,却换不来一纸账单公布。单方面公布的公路收费账单必然会面临社会公信力不足的尴尬。因此,民众有权要求,公路收费之外包括燃油税的其他账单一并公布。民众也希望,不要让各种名义的公路收费变成雁过拔毛,最后还告诉公众,欠债还多着呢,大家还得慢慢缴。

## 四年后,清清千岛湖水将进杭城,润泽800万居民

# 分质供水,优水优用

本报富阳12月24日电  
记者 马悦

今天上午,富阳市银湖街道勤乐村与唐家坞村的狮子山边传来了“隆隆”声,伴随着半山腰上的挖掘机一次次来回运送着砂石,涉及杭州市及沿线建德、桐庐、富阳部分地区800万人饮用水安全的千岛湖配水工程正式动工。若进展顺利,这项杭州历史上最大的配水工程,将在42个月之后完工。届时,杭州人民能喝上千岛湖优质水。

这条全长112公里的输水线路,每年将从千岛湖配水9.78亿立方米,并分别在沿途的建德、桐庐、富阳设立接水点,能够满足杭州主城区、余杭、萧山和工程沿线县(市)部分区域分质供水的需要。未来,杭州将形成千岛湖、钱塘江、东苕溪多水源供水格局,从根本上提高供水安全保障程度和饮用水品质。

### 惠及沿线800万居民

从地图上看,配水工程始于千岛湖淳安金竹牌取水口,沿途设有建德、桐庐、富阳接水点,一路以封闭式隧洞输水的方式穿山越岭,跨越分水江和绿渚江,最终抵达杭州西郊新修葺的闲林水库。

经过百公里奔袭,清澈的千岛湖水抵达闲林水库之后,经闲林水库调蓄,进而向九溪水厂、江南和余杭等3个方向输水,最终覆盖杭州主城区、余杭城区、萧山区、富阳市、桐庐县和建德市部分地区,实现杭城饮用水品质的质变。这也意味着,建德、桐庐、富阳等地同步新增了第二供水水源,共能满足800万居民的分质供水需求。

据杭州市第二水源千岛湖配水工程建设指挥部相关人士介绍,配水线路以全封闭的隧洞为主,既安全又高效。输水隧洞的洞径按一年中的最大日用水量设计,通过对上下游水位最不利组合的技术分析,最终确定隧洞的洞径为6.7米。

根据沿线的地形地质条件,输水隧洞主要采用混凝土衬砌。通俗点说,输水管道藏在山体内,被厚厚的岩石包围着,岩层里面还有一层混凝土保护。管道按照地势走,水会顺着地势流向闲林水库,不容易受到外环境影响。

经过科学严谨的地质勘探测绘,千岛湖配水工程选择了地质条件较优越的线路。水利专家认为,目前,采用隧洞开挖及

衬砌的施工方法已很成熟,可以完全控制隧洞坍塌的问题,更不会影响山体的稳定和引发地质灾害。

### 分质供应千岛湖水

综合考虑地理位置、水资源、工程条件和环境影响四大因素后,千岛湖是杭州第二水源最佳甚至唯一的选择。

引来好水入杭后,是不是打开水龙头都是千岛湖水了呢?答案是否定的。

今后,杭州将分步实现“两分开、三管网”供水,即生活用水与工业用水分开,逐渐形成优质饮用水、一般生活用水、工业用水三套管网供水的格局,做到优水优用、优水优价。

另外,有关“千岛湖配水工程”的城区二次配水方案,还将被继续深化,这张时间表一直被排到了2030年。目前,杭州市正抓紧研究萧山、余杭供水区域的工业用水供水和管网改造问题,以及市政、园林等公共用水的剥离,

确保2018年配水工程通水之日,就是杭城百姓喝上千岛湖水之日。

选择千岛湖水,并不意味着放弃钱塘江的治理。钱塘江、东苕溪作为杭州市区的备用水源地,除了水源地保护和污染防治外,还需要研究建立千岛湖、钱塘江、东苕溪等水源联防联控、互为备用的运行机制。

在合理利用优质水资源的同时,杭州还将加强对钱塘江水资源的保护。杭州市主要领导说,“钱塘江是浙江的母亲河,钱塘江水污染治理历来受到各级政府的高度重视,一定会不折不扣长期坚持下去。”

### 不影响千岛湖景观

配水工程建成后,千岛湖、建德的生态环境和秀美风光会不会受到影响?答案同样是否定的。

相对千岛湖178亿立方米的库容及101亿立方米的年来水量而言,每年9.78亿立方米的输出配水量并不算巨大。过去几年,为了抵抗冲刷下游不常规

的咸潮和意外发生的水体污染事件,千岛湖水库平均每年要开闸放水13.4亿立方米,其中2013年多达30亿立方米。

此前,参与研究的多家环境专业机构对千岛湖今后的水环境作出论证,认为配水对千岛湖水流态的改变仅在距离取水口400米小范围内,不会影响千岛湖水质,“对水污染、水温、气温、水位的影响是微乎其微的。”

实施配水工程后,新安江水水库运行图将进行适当调节,确保枯水期建德境内的新安江流量变化较小,千岛湖也基本可以维持湖水现状水位,其多年平均水位还略有抬升。

同时,配水工程对建德市的“凉风”和“清水”景观也基本无明显的影响,不会影响“奇雾”的形成。

在开工前的动员大会上,杭州市主要领导也对这项静态造价约96亿元的配水项目作出解释,“这是一项政府主导的准公益项目,是保障城市供水安全、提升城市饮水水质的重大民生工程。”



### 链接

## 杭州亟需第二水源

对于只有单一钱塘江饮用水源的杭州而言,任何水体的意外事件或者大潮时的咸水入侵,都会引起城市饮用水体系的不适。

今年5月18日凌晨,一辆槽罐车在行至320国道桐庐境内时发生侧翻,造成车内四氯乙烯泄漏,随后富春江暂停取水。过去3年,这样的事故在“露天”的钱塘江水系一共发生25起。每每遇到这种意外事故,都是怎么处理的呢?基本靠冲。

另一方面,杭州也亟需寻求安全水源来保证城市饮用水源的供给体系。杭州市第二水源千岛湖配水工程建设指挥部称,“尽快建设第二水源,这是解决杭州饮水瓶颈的根本举措,这项工程对保障城市供水安全是不可替代的,会长期发挥其保障城市供水安全的重要功能。”

# 跷跷板上的长三角

## 新富论·岁末年初看经济

明文彪

坐在杭州开往北京的火车上打个盹,若在5年前,怎么也想不到人其实已经在苏北境内。这就是当下长三角“村落”的真实写照。去年,长三角16个核心城市GDP总量逼近10万亿元门槛,占全国的17.2%,依然扮演经济中心角色。与此同时,一场危机也在这里上演,制造业产能过剩、房地产库存高位、企业财务和信用危机,就连曾经的“带头大哥”上海,经济增长在全国的排名也已经连续多年倒数第一。

在长三角城市群内部,在“追兵

渐近”的政绩压力下,各大城市的经济竞赛仍在继续,维护短期增长排位和谋划长期变革的博弈也在不断摇摆。“十三五”时期,长三角城市群的发展格局总体将呈现三大特征。

一是都市区及次都市区组合成为主流,长三角城市群由“单核引导”向“单核+多中心支撑”转变。上海尽管不再是过去那种众星捧月式的,但在长三角城市群的单极作用依然明显。与此同时,城市群内其他城市尤其是各县市发展速度加快,扁平化、嵌套式、多圈层成为重要趋势。苏州、无锡与常州因紧邻上海,共同构成区域发展极核,南京、杭州则因省会地位形成相对独立的两个次中心。而在第三层级,苏中苏北,以及浙南的温州都市圈、金衢丽都市圈,抱团发展势头强劲,将会对未来核心城市的部分功能产

生分享和替代。总体来讲,长三角城市群网络化多中心发展的同时,城市功能的横向竞争和垂直分工也会更加激烈,外围圈层将在产业、居住、消费方面的功能得以强化,核心圈层将更多朝着高端功能、枢纽功能和经济社会文化的综合功能方向发展,制造业空间布局的均质化倾向和非制造业的非均质化倾向将成为重要趋势。

二是交通同城化超预期发展导致传统区位优势弱化,创新活力取代时空距离成为城市竞争成败的关键。泛长三角1小时生活圈及2小时经济圈基本形成,彻底改变了城市群传统的时空观念,苏中、浙南等地获得了原先不具备的区位优势,而苏锡常、杭嘉湖的作用和影响力或一定程度受到威胁,有可能变成人流、物流、资金流轻易“跨区”的通

道城市。从2010—2013年的实际看,镇江、泰州、扬州、南通等地已经超越苏州和无锡,成为长三角经济发展最快的城市,反映与上海的空间距离长短已非地区竞争成败的关键因素。如江苏各市自“十一五”起就把“创新驱动”摆在首要战略。

三是上海自贸区的制度红利逐渐释放,接轨上海的战略理念需要作出重大调整。上海自贸区建设不仅强化了上海作为长三角城市群中心的极核作用,也对周边城市融入上海提出了新的要求。区别于深圳特区、浦东开放开发等历史机遇,自贸区的“杀手锏”是制度创新而非优惠政策,“可复制、可推广的经验”将重于辐射带动功能。如自贸区方案在征求意见时,初稿中15%的企业所得税优惠优惠政策就被删除,100项试点任务中超过一半属于制度创

新的范畴,其中负面清单管理更是改革成败的关键。这就要求长三角各城市需要从招商引资接轨为主,转变为制度、服务、政策衔接为主,突出发展战略和发展理念的学习和借鉴,强调在投资贸易便利化、政府监管模式、金融服务等领域的全面创新突破。在产能总体过剩的背景下,从对“大企业、大项目”的关注中抽离出来,用更多时间去学习上海的“好制度、好管理”。

展望“十三五”,上海在长三角城市群中的极核作用不会动摇,但核心城市和外围城市的竞争将进一步加剧,制度、服务、管理创新将成为城市竞争成败的关键。告别短期经济竞赛,强势推进结构性改革,已经成为浙江模式再创辉煌的不二选择。

(作者单位:浙江省改革和发展研究所)