

行进浙江 精彩故事·2014年终特别报道 ①

深化改革新动力

2014年浙江经济转型升级组合拳纪事之一

突破口

行政审批制度改革

清理行政审批事项



行政许可项目从1617项减少到940项，消减41.9%

企业投资审批改革



柯桥区试点，省市同步放权，下放667项审批事项

通过改革，柯桥区企业投资项目的审批时间从345天缩短到99天，其中行政审批时间33天，审批时间缩短70%以上

简政放权



嘉兴审批层次一级化改革试点

政府自身改革

四张清单一张网

政府权力清单 法无授权不可为

权力事项“缩”至4236项，明确“未在权力清单上列出的权力项目今后不得行使”

责任清单 法定职责必须为

划清部门职责边界，加强事中事后监管措施，明确公共服务事项，制定责任目录清单

全省启动部门责任清单编制，省级部门责任清单于10月通过浙江政务服务网向社会公布，市县政府部门责任清单于今年年底前向社会公布

财政专项资金管理清单

转移支付专项整合归并，共54个，未列入清单的项目，一律不予安排预算资金

浙江政务服务网

所有审批事项一站式网上办理，汇聚2.4万项便民服务资源

6月25日开通，公布了权力项目、流程，百姓办事更方便

负面清单 法不禁止即可为

省级核准事项减少6项，下放9项，列入核准范围的企业投资项目目录，目录外项目政府不再审批，赋予市场主体以自由权

政府服务也会留下“痕迹”

群众办事在哪个环节“卡壳”，哪个部门点赞多，哪个部门差评多，清清楚楚

经济社会体制改革

义乌国际贸易综合改革试点 国家级

市场采购贸易方式落地

前三季度市场采购贸易出口126亿美元，同比增长17.8%

跨境电子商务

今年被列入国家电子商务示范城市

前三季度电子商务交易额714亿元，同比增长35%

开通“义新欧”铁路

义乌至西班牙马德里国际集装箱运行班列

海宁要素市场化配置改革 省级

在全省全面推进

平湖产业结构调整机制创新试点 省级

全省农村综合产权流转交易中心已运行

德清城乡体制改革试点 省级

诸暨扩大民间资本进入社会领域改革试点

开化、淳安重点生态功能区建设机制创新试点 省级

温州金融综合改革试点 国家级

设立12个民间借贷备案服务网点

推动P2P备案

设立金融资产交易平台

设立社区银行服务体系

已有3家社区银行开业

嘉善县科学发展示范点 国家级

核准目录外工业投资项目“零审批”

综合行政执法改革

农村改革

16个农村改革试验区 出台配套文件

推进农村集体土地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革

农村土地综合整治项目节余指标交易 进入立法层面

农村集体资产股份制改革深化

宅基地制度改革创新

农户可以通过抵押住房获得贷款

农村集体资产股份制改革深化

杭州、湖州、宁波、温州、嘉兴已基本完成村经济合作社股份制改革

微样本

敦奴公司总部由上海迁往海宁，董事长吴凌说

我为要素改革来

这几天，浙江敦奴联合实业股份有限公司的时装文化产业园项目工地机器轰鸣，车辆穿梭，一派繁忙景象。作为全省首个“零审批”项目，去年敦奴集团董事长吴凌决定将总部由上海迁往海宁。

促使他下决心的是海宁已推行一年多的要素市场化配置综合改革。海宁紧紧抓住亩产效益这个“牛鼻子”，依据企业交出的成绩单来配给资源。今年4月，敦奴公司以亩均税收135.18万元、亩均

销售收入955.77万元的优异成绩，在全市工业企业中排名第二，被评定为A+，属于重点扶持的企业。在土地资源十分短缺的海宁市，一次就拿到了近200亩工业用地。

更让吴凌惊喜的是，项目筹建的过程也是一路绿灯。去年底，敦奴项目被列入改革以来首个“零审批”项目，实行承诺备案制，先建后验，不再审批。公司拿地后，根据土地出让合同约定的方案，对环评、能评等作出承诺，

编制报告。随后，市审改办召集发改局、经信局、环保局等相关部门一次性联合审查，并进行公示，全程耗时仅为10天。由此，敦奴项目的开工前流程从原来的半年以上缩减为不到两个月，于今年3月3日提前开工。

我们想建设一个总部园区的想法由来已久。吴凌坦言，随着市场的快速拓展，公司除了海宁基地以外，也陆续在厦门等地建设生产基地。生产基地分散在多个地

方，管理调度难、运营成本高。现在家乡提供了这么有力的要素保障，我们二话不说就把总部从上海迁回到了海宁。

据了解，敦奴时装文化园一期项目主要建设工业厂房和配套附属设施，总建筑面积约5.1万平方米，总投资约1.8亿元。整个项目建成投产后，企业将把每年不低于6000万元的税收逐步转移至海宁，项目达产后可实现销售收入50亿元。

声音

潘毅刚 省发展规划研究院经济研究所所长

简政放权是浙江积极适应新常态另一佐证。市场先发和体制创新是浙江经济取得今天成绩的关键。厘清政府权力边界，打造透明的笼子，释放市场活力。

郑伟雄 德清县农办副主任

农村改革的突破口就是打破城乡二元结构。对农村而言，土地(山林)承包经营权确权、村集体资产股权确权、农村宅基地确权三确权就成了赋予权利的前提。

吴明华 平湖企业主

过去企业审批至少得几个月，现在10天就能搞定！今年2月在平湖报批投资的4000万元项目，6月份就开工生产啦！

缪心毫 温州大学金融研究院副教授

民营银行试点选在温州，说明银监会包括中央层面是注意到温州金改所取得的成就，注意到温州可以作为一个很好的典范，来探索民间资本如何进入到本身是被垄断的银行领域。

郑自友 丽水首张《林地经营权流转证》的林农

有了林权证，林地经营权流转有了法律保障，抵押贷款更方便了。