

新观察

出借资质,一本万利——

挂证族:黑色淘金者

本报记者 沈吟

核心提示:

有这样一群人,他们手持众多职业资格证书,不用上班,却通过“出租”证书,年收入可增加数万元。一级建造师、注册岩土工程师、爆破工程师……各种资格证书都被明码标价。一头是手持证书的挂证族,另一头是渴求证书的企业,巨大的“挂证”商机,吸引许多培训、中介机构加入,逐渐形成一条利益链。其间,也不乏违法乱象。

对28岁的余快(化名)来说,最新考取的注册监理工程师资格意义不一般:每年至少可多收入1.2万元。而他很快就有了一个新头衔——“挂证族”。

当下,像余快一样的“挂证族”越来越多。原本旨在规范从业秩序的资格证书,一时间成为不劳而获的“敲门砖”。这背后,又存在哪些隐患?记者对此展开深入调查。

乱象:出租证书赚外快

4年多前,余快毕业于沪上某大学的土木工程专业,之后回到浙江,进入杭州一家工程监理公司工作。

一次大学同学聚会时,有同学建议他去考几本专业证书:“一来可以提升自身竞争力,二来还可以额外增加收入。”余快觉得很有道理,立刻报名参加监理工程师执业资格考试,工作之余捧起复习资料研读。

今年5月,他参加考试并顺利通过。“一证走天下,不挂白不挂。”抱着这种想法,他开始上网寻找合适的公司,准备将注册监理工程师证书挂靠出去。

所谓“挂证”,就是把执业资格证书“租借”给有需要的单位注册,对方给予一定的报酬,但持证者本人并不在该单位工作。

余快发现,网上有证书需求的公司不在少数,经过几番沟通联系,他选择了杭州一家工程建设监理公司,对方开出每年1.2万元的“挂证”价格。这个开价并不高,不过对方暗示他,如果愿意“挂工程”,收入可以翻番。余快迟疑一下,拒绝了“挂工程”的提议。“初始注册还是稳妥点好,安全第一。如果‘挂工程’出了问题,要担责任的。”余快谨慎地说。

在我国,执业资格证书为数不少,但“挂证族”一般以建筑行业的证书挂靠为主。其中主要的原因是,建筑行业的企业专业资

质认证体系和个人职业资格牢牢“捆绑”。不同的资质,需要配备不同的注册人员数量。

以建筑工程施工总承包的资质标准为例,资质分为特级、一级、二级和三级。一级资质标准要求企业主要人员中,建筑工程、机电工程专业一级注册建造师合计不少于12人,其中建筑工程专业一级注册建造师不少于9人。技术负责人具有10年以上从事工程施工技术管理经历,且具有结构专业高级职称;建筑工程相关专业中级以上职称人员不少于30人,且结构、给排水、暖通、电气等专业齐全。持有岗位证书的施工现场管理人员不少于50人,且施工员、质量员、安全员、机械员、造价员、劳务员等人员齐全。经考核或培训合格的中级以上技术工人不少于150人。

人员数量的硬杠杠,导致企业对专业人员证书的需求激增。可另一方面,建筑设计类证书专业性较强,考取难度相对较大。面对人才缺口,不少企业为保级或提升资质,只好花钱“借用”个人执业资格证。除建筑行业外,设计、监理、招标、资产评估、工程咨询等行业,“挂证”已然成为公开的秘密。

在我国,执业资格证书为数不少,但“挂证族”一般以建筑行业的证书挂靠为主。其中主要的原因是,建筑行业的企业专业资



深挖:火爆背后有隐情

一份热门证书的含金量有多高?

网上流传的一份2014年上半年挂证行情显示:一级建造师(市政公用工程)每年6万元;一级注册建筑师每年8万元;一级注册结构工程师,每年7.5万元;注册岩土工程师每年11万元……各类证书挂靠价格伴随供需变化波动。而价格最高的注册电气工程师(发输变电专业)证书,平均挂靠费用可达每年21万元。

不干活,轻轻松松就有大把银子入账,“挂证”对证书拥有者来说诱惑极大。

“本人家住河北保定,有工作,只是想挂证不到岗。初级职称,学历化工工艺大专,经济学本科,想找可靠企业挂靠。”“初始注册2014年二级建造师(建筑工程),挂证不挂章不交社保,寻企业。”“转注册、合同到期,可立马变更,有本省安全B证,可挂资质、年检。优秀企业可考虑挂项目。”“一级建造师证书在手,只挂资质,不挂新办资质单

位,两年9.5万元,一次付清。”……

在网上,各路持证人员广发“英雄帖”,为自己的证书寻找挂靠对象。而不少企业也大肆公开对证书的渴求:某地基基础公司需要“岩土工程师”证,某水利水电保持管理站需要“给排水工程师”证,某工程造价咨询公司需要“造价工程师”证,某建筑安装公司需要“电器工程师”证,某园林绿化公司需要“园林绿化工程师”证……

记者在网搜索“挂证”、“挂靠证书”等关键词,一条条挂证信息和一个个挂证网站,供“挂证族”交流经验的论坛等纷纷映入眼帘。在QQ群里搜索,全国各地带有挂证、挂靠字样的讨论群则多达上千个。浙江绍兴建造师挂证群、全国建造师挂证群……一个个QQ群里讨论热烈,交流挂证经验,人数少的二三十人,多的达近千人。

记者发现,执业资格证书“挂靠”热的背后,有着复杂的经济利益链。

忧虑:人证分离多陷阱

事实上,证书挂靠可能“挂”出诸多风险。

上海市“莲花河畔景苑”的“楼脆脆”案曾轰动一时。当时,法院作出一审判决,被告人陆卫英犯重大责任事故罪,被判处有期徒刑3年。虽然挂着项目经理的头衔,但陆卫英实际没有从事相应管理工作,导致施工隐患没有被及时发现、制止。法院认为,陆卫英对倒楼事故的发生负有不可推卸的责任。

深陷牢狱之灾的陆卫英,对当初的证书挂靠后悔不已。

这并不是个例。对持证人来说,“挂证”的收益背后隐藏着巨大的风险。法律人士表示,我国法律禁止将国家颁发的执业资质转授他人。授权企业使用相关资质后,可能派原本并不具备该资质的人员从事特殊行业,从而引发一些涉及公共安全的事。而当事故发生时,不仅企业方要承担责任,作为“租”证的个人,也要承担相应法律责任。

对公众来说,“挂证”的存在纵容了不合规企业的存在,加大了工程质量的隐患。我国《建筑法》规定:从事建筑活动的专业技术人员,应当依法取得相应执业资格证书,并在执业资格证书许可的范围内从事建筑活动。“持证上岗”是国家的硬性要求。而对“持证上岗”人员数量的要求,则是对公司的准入门槛。可是,虚假的“挂证”让某些公司轻易绕过准入门槛,大量专业人员和专业机构脱离的怪象,既欺骗了公众,也深深地埋下安全隐患。

为规避风险,很多“挂证族”选择“挂证不挂章”,不参与投标、不挂项目、不参与审图,证书仅用于企业升级资质或保级。但这样就彻底安全了吗?有关人士认为:未必。因为按照法律规定,出租、出借或以其他形式非法转让资格证书、注册证书和执业印章,都是违反行政法规的行为,持证者将面

专家观点

郑州大学法学院教授宋雅芳:证件挂靠的监管涉及很多部门,关键看相关法规是怎么规定的,监管部门才能依法行政,否则很难说这属于行政不作为。另外,网上如果只是挂出信息,没有形成真正的交易,很难说是违法。事实上在这个领域,信息往往是公开的,而交易是私下进行的,监管部门发现线索容易,追踪查处很难,所以治理证件挂靠,关键在于制度设计和加强监管。

深呼吸

档案管理,以人为本

最近,国家五部门联合下发《关于进一步加强流动人员人事档案管理服务工作的通知》,明确从2015年1月1日起取消流动人员人事关系及档案保管费、查阅费、证明费、档案转递费等内容,要求各地将相关经费纳入同级财政预算。

人事档案关系你我他,要求取消一系列档案管理费用的呼声并不是现在才有。早在2012年发布的《关于降低部分行政事业性收费标准的通知》,就提出档案保管费“3年后自动取消”。这次提前取消,应该说是社会的进步,也是档案管理部门服务质量的提升。

档案管理是服务就业人员的一项重要内容,也是社会公平公正的一种具体体现。新华网曾报道,近年来,全国每年高校毕业生超过700万人,除国家机关公务员、部分退役军人、部分残疾人、失业者,按规定,其余人都需要缴纳档案保管费,且每人每年需缴费上百元。有专家表示,档案托管群体中,公务员享受免费,国企职工由单位付费,而流动人员则要向档案管理机构付费。有工作和收入稳定的人可以享受免费,没有固定工作的困难群体,反而自己付费,难免让人觉得有失公平。而对于地方发展来讲,这种不公平,更有可能成为人才引进的壁垒和不稳定因素。

如今,随着各地流动人员增多,档案管理工作量逐渐增加。如何让流动人员享受到同等待遇,让人才感受到诚意?取消收费只是第一步。更应该让档案管理晒在阳光下,接受大众监督。其实不仅是档案部门,各部门都应该以人为本,把群众利益放在首位,在制定和执行新举措时,多替群众着想,多接受社会监督。

一周网事

关键词:整治会所

11月1日,住建部等十部委出台施行《关于严禁在历史建筑、公园等公共资源中设立私人会所的暂行规定》。但有媒体记者近日调查发现,规定出台后,位于北京市中心故宫附近的嵩祝寺及智珠寺,仍然内设豪华餐饮、住宿服务,部分区域甚至成为只对少部分人开放,可以烧香、“坐龙椅”的私人化高档消费场所。

网友周兴发——反腐要像扫楼梯垃圾一样逐级清理,看谁还敢“躲猫猫”?

网友向左走向右走——上有政策,下有对策,必须严查严打。

关键词:突击花钱

财政部近日发布的财政收支数据报告显示,今年前11个月,全国各级财政支出12.6万亿元,仅完成全年预算82.7%。这意味着12月需要完成近2.7万亿元的财政支出,有关人士担心,年底又将出现“突击花钱”现象。

网友青春常在——刹住“突击花钱”风,上级部门要强起来,制度纪律要摆出来,监管举措要硬起来,领导干部要站出来。

网友燕山之石——年底“突击花钱”,有奢侈浪费因素,但也存在制度设计上的缺陷。

关键词:官员参赌

近日,中纪委官网发布头条新闻《中央纪委通报六起党员干部参赌涉赌问题》,点名通报了6名参赌涉赌的官员。对于官员的参赌涉赌问题,此前中纪委官网通报时,一般“归纳”在各地违反“八项规定”典型问题中。而将各地查处的官员参赌涉赌问题归结一处,统一发布,还是近年来第一次。

网友大失落者——餐前赌一把,餐后唱一下,唱后洗一下,洗后按摩下,一些官员的“必修课”该叫停了。

网友淘气皮特——涉赌极可能暗藏贪污腐败,严打严绝不能怠慢。

视野网供图