

外刊封面

取暖困境



明镜  
2014.12.1

# 安倍费尽心机延长执政期



## 名家专论

张历历

2014年12月的日本众议院大选可看成是战后政治史上最怪诞的选举。这样分析有以下几个原因:选举没有紧迫性。

日本国会众议院选举是日本政治制度中最重要的选举。在选举中赢得众议院过半数票的政党或政党联合取得组阁权,组成内阁领导中央政府。众议院选举每四年进行一次,内阁首相有权提前解散众议院。(日本参议院议员任期六年,每三年改选一半,内阁首相无干涉权。)

一般情况下,众议院选举四年举行一次。如果执政党感觉执政困难,有必要通过选举取得选民支持,执政党推选的首相可能提前解散众议院举行大选。由于国会选举伤财耗人(曾经有两位首相在众议院大选期间累死),而且因大选有近一个

月的国会空窗期,无法正常运转,所以不到紧要关头,首相是不会提前解散众议院举行大选。

而安倍内阁目前执政遇到一些困难,内阁支持率已下降到50%以下,但离日本政坛执政警戒线20%支持率还有一段距离。按目前政治形势分析,执政没有紧迫性,选举也没有紧迫性。

选举没有对手。

自2012年12月众议院大选民主党惨败之后,该党并没有从惨败中恢复过来。虽然民主党更换了党首,选举海江田万里任干事长,也进行了检讨,可是民主党内部派系林立无真正核心的毛病没有改变。现在民主党表面维持着在野大党的位置,却没有东山再起的势头。且对这次大选信心不足,没有做好竞选准备,不会对自民党构成威胁。其它各在野党中真正有作为的只有共产党。该党长期扎根基层,不靠金钱靠宣传信仰坚持至今。不过该党影响较小,即使这次能有二、三倍进步,也不过二十议席以上,不可能对自民党构成执政威胁。对此自民党很清楚。

选举不会致议席大改变。

自民党在选举中虽无失败之虞,也无胜利之喜。安倍内阁这两年的执政成绩自吹高于他捧。“安倍经济学”下猛药拉抬通货膨胀率,力图搅动平静如潭的日本经济,但是否对症不得而知。今年日本经济负增长恐无疑问。安倍力推的国内几大政策:“特定秘密情报法”、“解禁集体自卫权”都在开民主制度的倒车,正受到日本民众越来越多的反对。自民党在政治、经济、外交各方面亮点乏陈的情况下,也不奢望通过选举大幅增加议席。

由此分析,自民党举行这次大选是这么怪诞。那么,安倍为何还要举行这次大选呢?他到底想达到什么目的呢?

安倍此举不是临时起意。他在利用日本的国会法规操控日本政坛,达到自己和自民党延长执政时间的目的。在这两年执政时间里,安倍深知贯彻自己的执政理念改变日本现状非常不易,需要更多的时间来试行。从两年执政经验感觉,安倍认为后两年会更困难,社会对他的评价会更低。所以从延长执政时间看,当然是正常时间选举或临近正常时间选举所取得时间更长。

可是那样下台风险更大。安倍不敢在他执政第三年时大选,认为那时大选自民党有可能失败。安倍之所以这么谨慎,是因为他对自己执政效果不敢高估,也知道日本选民“报复性投票”的不可捉摸。

因此才有了这次看似怪诞的选举。安倍的打算是在他能稳操胜券的情况下,最低可再为自己和自民党争取四年执政时间。这样两年加四年安倍能有六年时间贯彻自己的政策,基本可见成效。如果在这六年时间里,安倍的政策不见成效,也为自民党赢得尽可能长的执政时间。

安倍为何要费尽心机延长执政期?从他的政治构思看不似日本政坛的匆匆过客,是一番战略规划。安倍争取延长时间是为了全面贯彻他的政治主张重振日本。

二次执政的安倍和初次执政时有很大变化,操控日本政坛能力目前无人能及。他把握着日本右倾化潮流,正把日本引向不可捉摸的未来。这次选举恐怕难以遏制他。

(作者系外交学院中国外交研究中心主任)

纵论天下

## 美司法体系亟须大刀

弗格森事件引发的抗议浪潮尚未平息,美国纽约一个陪审团近日又宣布不起诉涉嫌在今年7月“锁喉”致死一名手无寸铁的非洲裔人的白人警官。这一裁决再次在美国掀起全国性抗议浪潮,纽约、华盛顿、芝加哥等多地持续出现示威游行。

“59%的白人受访者在被问及是否对警察抱有较大信心时回答‘是’,而问到黑人时,给予肯定回答的比例降到了37%;在被问及种族歧视是否是造成更多黑人入狱的原因时,白人选择‘是’的比例为19%,而黑人则高达50%。”

——美国知名调查公司盖洛普

可以看出,美国民众尤其是黑人认为司法中存在因种族原因带来的不公。

“美国司法系统中存在很明显的种族歧视。”

——美国孟菲斯大学历史系主任阿拉姆·古德索齐安

美国司法体系确实做好了为警察执法过程中有可能造成的不良后果网开一面的法理准备,那就是所谓自由裁量权。根据美国相关法律,警察享有执法时的“自由裁量权”。

分析人士指出,自由裁量权就像一把“尚方宝剑”,让警察可以在碰到自己认定的危险时采取“先斩后奏”的行动。这也是近来两起警察杀人案件中陪审团难以起诉警察的重要原因,因为法律赋予了警察在执法时自主判断和选择的权力,警察只要认为自己的生命受到威胁就可以致对方于死地。

为了增强对警察执法的监督,奥巴马向国会提出巨额拨款要求,以加强对警察的执法培训,并为全国警察系统配备5万套可穿戴式摄像头装备。

不过,美国媒体认为,这一举措并不会起到多大作用,因为在7月发生的纽约警察“锁喉”案中,警察杀人的详细过程已经被录下并上传到网络,即便有这样的视频证据,陪审团依然裁决警察免于被起诉。

靠摄像头来改变警察的执法方式无疑是隔靴搔痒,只有彻底改革美国的司法体系,并且让各种族、各阶层都参与到改革的过程中来,才有可能解决警察过度执法的问题,才能避免少数族裔的人权被随意侵犯。(据新华社)

声音

“叙政府将积极配合俄罗斯提出的旨在通过政治途径解决叙利亚危机的倡议。”

——叙利亚总统巴沙尔

巴沙尔10日说,俄方的倡议尊重叙利亚国家主权以及叙利亚人民基于《联合国宪章》及国际法所拥有的自决权,因此叙政府将积极配合俄方倡议,通过政治途径解决叙利亚危机。

“如果我们丧失了道义,我们将无法战胜恐怖主义。”

——英国首相卡梅伦

美国参议院情报委员会9日公布报告,披露美国中央情报局在审讯中对囚犯施以酷刑的细节。卡梅伦表示,用虐待和其他侵犯人权的手段来打击恐怖主义,最终将得不偿失。

“俄罗斯对与美国开展坦诚和建设性对话始终持开放态度,但在任何情况下都不会以牺牲自身利益为代价。”

——俄罗斯外长拉夫罗夫

拉夫罗夫就今年俄外交工作接受俄新社采访时说,俄美对维护全球安全和稳定承担特殊责任,俄方希望与美方开展对话,但前提是美方遵循完全平等的原则并考虑俄罗斯的利益。

拈



经济学人  
2014.11.29

## 圣诞愿望

天使对圣诞老人说:“几个世纪以来我都在告诉他们(地球人),我圣诞节希望得到什么,可是他们不听我的。所以……”天使手中号角的丝带上写着“地球和平”。

(原载美国政治漫画网)



国际走笔

## 节能减排,从身边事做起

顾周皓

最近国际油价一路下跌,国内加油站的价签牌也是跟着连连下调。有人说,油价下跌是中东国家为了打击美国页岩油的生产而壮士断腕,也有人说,油价下跌是因为美国与中东国家联手打压俄罗斯。不管油价下跌原因是什么,作为普通消费者,对此还是非常喜闻乐见的。至少,在开车时候多踩一脚油门也没那么心痛了。

不过且慢。油价虽然便宜了,这一脚还是得悠着点踩。据世界气

象组织宣布,2014年成为有气象记录以来的最热年份之一基本已成定局,而且很可能成为史上最热的一年。而且最不同寻常的是全球海洋、特别是北半球海洋的表面温度异常增高,而1至10月的高温还是在厄尔尼诺现象没有形成的情况下出现的。因此,全球气候变暖的趋势没有停止,创纪录的温室气体排放及其在大气中的积累让地球的未来更具不确定性。

虽然杭州这几天天气十分“冻人”,全球在加速变暖却是不争的事实。随之带来的各种极端气候的正确正如气象组织报道中所说,让

人类的未来更具不确定性。而与此同时,全球气候谈判的进展却是令人不容乐观。巴厘、哥本哈根、坎昆、德班、多哈、华沙……直到如今的利马,气候大会开了一届又一届,每次都总是有着各种波折,每次都让我们只能将希望寄托于下一届。

一拖再拖之后,利马气候大会终于达成了最终协议。发达国家的表现依旧令人失望,发展中国家仍不得不作出各种妥协。发达国家不愿作出更多的资金承诺,为了推诿自己的历史责任而继续宣扬无差别原则,使得围绕气候谈判主要议题

的实质性争议并未得到解决。问题,又被留给了明年的巴黎气候会议。却不知2015年会不会成为新的历史最热年份。

作为经济总量世界第二的大国,中国在气候谈判进程中作出了最积极的努力。对中国来说,我们没有先后治理的时间和空间。正如英国《卫报》所说,“在许多国家出于经济担忧而搁置气候变化等环境问题,中国把环境问题摆上了议事日程的首位。”

不过,由于各国发展水平的差异,同样的人均减排成本,对西方国家来说,或许就是每周少喝几杯啤酒。而对中国某些贫困山区的民众来说,却可能意味着能否用上一盏电灯。节能减排,尽量从身边事做起,油价跌了,这一脚还是得悠着点踩。

竹



大西洋月刊  
2014.12

## “汽车之城”终结悲情

何鑫

美国昔日“汽车之城”底特律日前宣布结束法庭保护,正式宣告摆脱美国历史上最大的市政破产案。“现在,底特律已经到了退出破产的时候。”底特律紧急财务经理、破产重组专家凯文·奥尔表示,破产重组过程已使底特律迈向经济复苏,未来的底特律将发展更好。

去年7月,底特律向联邦法院申请破产保护,该市正式宣告破产,成为美有史以来规模最大的破产城

市。当时,底特律债务高达180亿美元。此前,底特律已获批准,可削减70亿美元债务。眼下,破产结束意味着底特律将摆脱110亿美元债务的大部分,据悉,奥尔几乎已与所有的债权人达成交易。

密歇根州州长里克·施奈德说,底特律将会变成比18个月前宣布破产时更好的地方。

根据重建计划,底特律将在未来10年投资超过15亿美元用于改善公共基础设施。其中包括恢复警察、消防和卫生等政府服务部门的

正常运营以及恢复这座城市8万多盏路灯的照明,之前该市约有40%的路灯不亮。同时,该城内随处可见的破败建筑物也将被拆除。

底特律曾是美国第四大城市,也是美国汽车工业的摇篮。在上世纪50年代的鼎盛时期,底特律人口曾达到180多万,现在仅剩约70万。从上世纪60年代后期开始,由于产业外迁、中产阶层流失、人口减少等原因,底特律日渐衰败,直至陷入财政危机。曾经风光无限的城市,由此变成了悲情城市。

底特律破产主要有几个因素:首先,去工业化。由于无法同其他地区的低成本、高效率制造业竞争,底特律失业率极高,经济遭受致命打击;其二,去中产阶级。中产阶级外移,只剩下最穷的人住在城里,使得城市越发贫困以及犯罪频发;最后,主要依靠征收财产税来为财政提供资金。城市变穷,资产没有价值,无疑将陷入财政危机。

破产重组的过程使底特律解决了一些财政结构性问题。但教训依然言犹在耳:要避免城市的过快扩张,也要避免经济过快减速造成的贫困和失业问题。而接下来,如何找到一个新的发展方向,对底特律来说才是最重要的事。