

财经微观点

生态损害终身追责

近日,国务院办公厅发布加强环境监管执法的通知,明确提出建立倒查机制,实施生态环境损害责任终身追究。回溯追究责任,甚至终身追责机制的建立,虽然形式上是“事后追责”,但实际上是一种预先防范。

把追责的利剑高高举起,让干部既要任上的经济发展负责,更要对今后的生态环境负责;既要考虑当下的GDP,也要掂量为此付出的代价,让政府领导、环保部门负责人和环保义务构成了一个共同体。应该说,倒查机制的建立,抓住了当下环境问题的一个“老大难”问题,必然会对各级决策者起到威慑警示与政纪导向作用,真正形成“环保大于天”的氛围,护航美丽中国。

高素质人才的四识

转型经济下的中国正经历一场全面而深刻的变革,社会结构日益复杂、利益格局深刻调整、思想观念不断变化、价值追求日趋多元化,这为我国人才队伍建设工作提出了新问题、新挑战,人才必须具备更高的素质和能力。尤为重要,要具备知识、胆识、见识和共识,做到“四识”兼备。“四识”是包括理论修养、政策水平、渊博学识、决断能力、创新精神、宽广视野和求同存异在内的综合素养,是德与才、胆与识、勇与谋、个人与集体的有机统一。“四识”与人才资源的高素质、高积极性、高协作性、高自律性高度统一,体现了对事业的追求、对责任的担当。培育“四识”,需要在实践中长期不懈地学习、汲取、积淀和锤炼。中国全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的伟大事业,呼唤更多“四识”兼备的人才脱颖而出。

清理大尺度税收优惠

中国政府网日前刊发《国务院关于清理规范税收等优惠政策的通知》,要求全面清理已有的各类税收等优惠政策。统一税收政策制定权限,坚持税收法定原则,各地区一律不得自行制定税收优惠政策。随着市场机制越发成熟,特殊的财税、土地优惠措施,反而扭曲了市场机制和企业行为,长远而言,也损害公共利益。新常态下,更重要的还是优质的服务、安全的环境、稳定的政策、公平的法治等环节。清场大尺度的“税收优惠”后,相关职能部门该坐下来想想,除了税收外,还能为企业做些什么。

低温鲜奶市场爆发



18元的牛奶到底卖不卖得出去?这是光明自8年前把第一罐“优倍”鲜奶摆上超市冷藏架就试图弄明白的问题。现在答案很明确了。明治、味全、朝日、延生等越来越多的乳企在把定价超过18元的鲜奶新品摆到优倍旁边售卖——它们给出了一致的判断,这个曾经的高端、小众的市场,正变得“有利可图”。生产技术条件、消费人群条件以及产品的特殊性,让过去定位于小众的高品质低温鲜奶迎来自己的市场爆发期,一些因素看似偶然,实则必然。

2015,中国经济风向标

——聚焦中央经济工作会议六大看点

据新华社北京12月11日电 记者 车玉明 赵超 韩洁 安蓓

经济下行压力加大,新常态下明年经济发展态势如何?调结构能否保持稳增长?改革有哪些重头戏?民生有哪些新看点?11日闭幕的中央经济工作会议透出了明年经济工作的一系列新动向。

看趋势 九大趋势性变化定位新常态

认识形势、研判走势是做好明年各项经济工作的基础和前提。针对近一年来海内外始终关注的中国经济新常态,会议通过对“九大趋势性变化”的阐释,历史地、辩证地分析了我国经济发展的阶段性特征。

会议认为,当前我国在消费需求、投资需求、出口和国际收支、生产能力和产业组织方式、生产要素相对优势、市场竞争特点、资源环境约束、经济风险积累和化解以及资源配置模式和宏观调控方式等方面都发生了趋势性变化,表明经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。

国家行政学院经济学部主任张占斌说:“以前大家对新常态有各种看法,还有人认为新常态意味经济衰退。通过这次中央对新常态全面、深刻、系统的界定,可以消除认识误区,引导人们正确、理性、客观看待新常态。”

会议强调,认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。可以看到,中高速增长、发展方式转变、结构深度调整、发展动力转向是新常态的基本特征。

在此基础上,会议明确注重满足人民群众需要、市场和消费心理分析、引导市场预期等是新常态下经济工作的重点。

“面对新常态、适应新常态有一个过程。这次会议特别强调统一思想和行动,说明新常态下怎么看与怎么做同样重要,认识不到位、不深刻,坚持用惯性思维去做今后的经济工作肯定行不通。”张占斌说。

看增长 保持平衡是关键

从刚刚发布的11月经济数据看,进出口总值同比下降0.5%,PPI同比下降2.7%,已经连

续33个月负增长,反映出当前我国经济仍面临较大下行压力,稳增长任务艰巨。

会议在部署明年工作时,把努力保持经济稳定增长作为一项主要任务。同时,提出“调速不减势”“合理确定经济社会发展主要预期目标”等具体要求。

张占斌表示,“经济增速目标适当调整将为今后改革留下更大空间。如果目标定得较高,经过努力也可实现,但可能绷得太紧,不利于其他工作从容展开。”

会议指出,要保持稳增长和调结构之间的平衡。对此,专家认为,今后经济发展中不能把二者对立起来,对过剩产能的调整会影响增速,而做好新兴产业的加法和乘法则会创造更多增量。

“明年要加快结构调整,意味着新兴领域的投资可能会加快。”国家发改委学术委员会秘书长张燕生说。

“速度调整并不意味着少作为甚至不作为,调结构需要花更大气力、有更大作为。”国务院发展研究中心副主任刘世锦说,“保持稳增长和调结构的平衡更重要的是要形成与以往不同的增长结构和动力机制。”

看改革 围绕突出问题推进

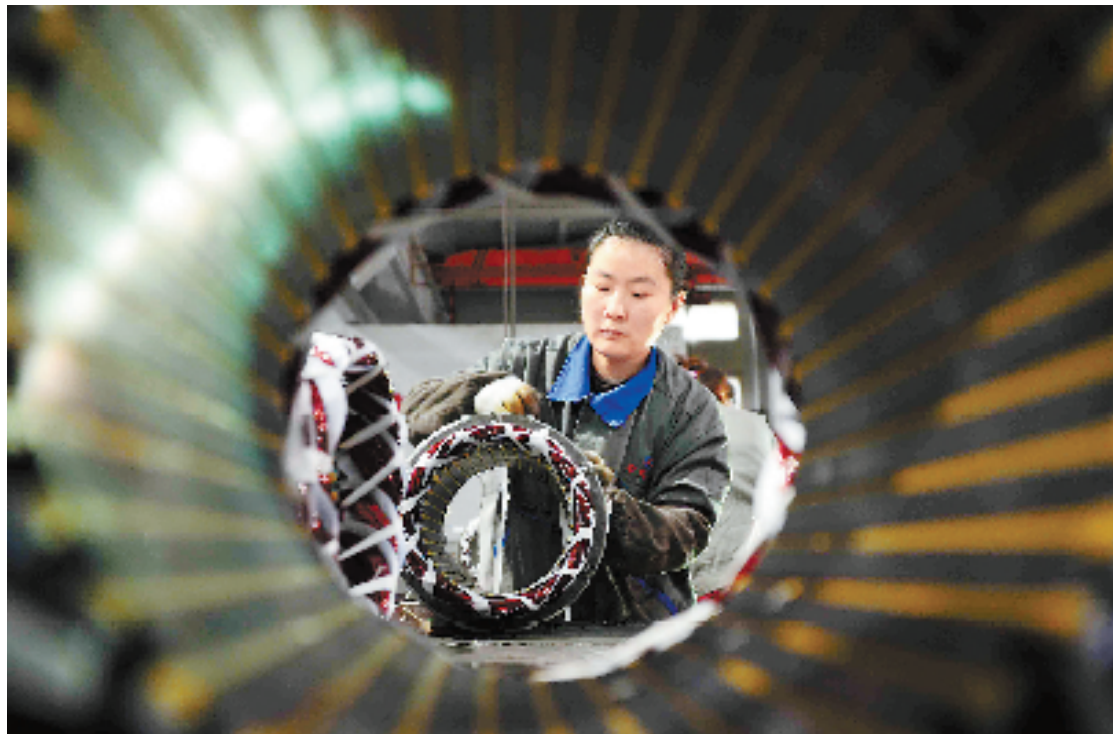
会议要求,要围绕解决发展面临的突出问题推进改革,推出既具有年度特点、又有利于长远制度安排的改革举措,继续抓好各项改革方案制定。

中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说,我国进入经济发展新常态,发展环境和条件出现很多趋势性变化。“改革的推进,必须以问题为导向,坚持与时俱进,根据不断变化的实际,提出既针对具体问题、又有利于长远制度安排的改革措施。”

会议提出要加快行政审批、投资、价格、垄断行业、特许经营、政府购买服务、资本市场、民营银行准入、对外投资等领域的改革。

“改革要从群众需要出发,让人民分享改革成果。”王军说,基层特别是地方政府,处于经济工作第一线,最了解实际情况,改革方案的制定要把顶层设计和充分发挥基层积极性结合起来,既要统筹长远和全面,也要尊重自下而上的首创精神。

国务院发展研究中心研究员张立群说,当前企业、市场、群众都呼唤改革加快推进,但改革措



施是通过具体部门来推进的。“各级政府部门往往有自己的利益和问题,在抓落实上可能主动性不够。必须强化责任,落实督办责任制和评估机制,引入群众评价,为推进改革措施落实建立制度保障。”

看民生 防止平均数掩盖大多数

针对保障和改善民生,会议要求,坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的基本思路,多些雪中送炭,更加注重保障基本民生,更加关注低收入群众生活,更加重视社会大局稳定。

“这体现了经济发展新常态下社会政策托底的思路。”张立群说,当前经济发展的特征和环境均发生改变,低收入群体和困难家庭可能会面临更多压力。中央强调守住底线,既是实现社会公平目标的需要,也是保障社会稳定大局的需要。

会议着重强调要做好就业和扶贫工作,做好就业工作,要精准发力,确保完成就业目标;要更多面向特定人口、具体人口,实现精准脱贫,防止平均数掩盖大多数。

张立群说,做好就业和扶贫,是新常态下中央经济工作的两个重要底线。今后要更加注重社会公平,充分发挥好政府保障社会公平的职能,针对特定目标和群体精准发力。

“只有实现充分就业,经济才能实现稳定可持续的增长。明年

要进一步发挥好市场和政府两只手的作用,确保完成就业目标。”王军说。

看区域发展 新亮点不掩老区域

寻找新的发展空间,会议将目光投向区域发展战略——“要重点实施‘一带一路’、京津冀协同发展、长江经济带三大战略,争取明年有个良好开局。”但会议同时突出强调,“西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略,要继续实施。”

张占斌说,会议释放出完善区域政策的新动向,即更加强调协调发展、协同发展和共同发展,也回答了外界的一些担心。

“未来区域发展要以‘一带一路’、京津冀、长江经济带三大新战略为重点,但并不是说以前确定的老区域规划不发展了,而是新老规划共同发展,突出重点,合力打造经济增长的新引擎。”张占斌说。

2015年新型城镇化如何推进?会议一些表述让人眼前一亮:“要有历史耐心,不要急于求成”“要通过改革创新打破地区封锁和利益藩篱”“积极推进市县‘多规合一’”“坚持不懈推进节能减排和保护生态环境”……

张占斌说,这一方面强调了城镇化发展的重要性,同时要求地方保持清醒头脑和足够耐心,避免出现因盲目设立新区、过热投资等出现“空城”“鬼城”等现

象。另一方面,更强调生态文明建设要贯穿城镇化发展全过程。

看对外开放 “三个平衡”指明新方向

世界经济仍处深度调整期,全球总需求不振,风云变幻的外部环境下,明年对外开放政策有哪些新变化?

会议作出回答——“必须更加积极地促进内需和外需平衡、进口和出口平衡、引进外资和对外投资平衡,逐步实现国际收支基本平衡,构建开放型经济新体制。”

“‘三个平衡’重新定位了我国对外开放格局,通过市场、贸易和投资结构的平衡,更加注重经济转型升级,更加注重增长质量和效益。”中国社科院世界经济与政治研究所副研究员黄薇说。

黄薇认为,这一新格局与中国当前面临的对外开放新形势有关。全球各经济体潜在经济增速普遍下调,不断萎缩的外部需求不可能恢复到以前水平,倒逼中国通过自我调整实现内外需平衡,从过去更多依赖出口拉动向更多依靠内需拉动转变。

中国社科院财经战略研究院院长高培勇认为,随着“一带一路”、亚投行等从理念变为现实,新的对外开放战略将为中国经济发展提供崭新舞台,不仅为周边区域和中国自身经济发展注入新动力,这些体现“中国智慧”的方案也将在国际开放新格局下提升中国的话语权。

世界经济:岁末回望与前瞻

新富论 · 岁末年初看经济

赵伟

回望即将过去的2014年全球经济,略微分析一下能够找到的最新数据,两个“关键词”跃入眼帘:一个是“后危机”;一个是“中间偏下”。前一个是就世界经济“近史”连续性得出的印象。后一个是就世界经济在即将过去的一年的表现得出的结论。

“后危机”即后金融危机也。早先我曾说过,“后危机”既是一个时段又是一种状态。作为一个时段,是世界经济在金融危机后到下个正常周期之间的一个艰难的调整期,这个时段少则三五年,多则十年。作为一种状态,世界经济将麻烦不断,但总体上将有惊无险而无大灾难。年末回望2014年世界

经济,可以这样去看,这一年世界经济依然麻烦不断。大的波折或麻烦有三类:第一类是大经济体先后告急。开年第一季度美国经济一反持续增长而突然下跌,创造了多个季度增长之后的负增长。接着二季度欧元区经济几近停摆,日本经济大幅度下跌。第二类是地缘政治冲突,其中围绕欧洲的地缘政治冲突最具破坏性,俄-乌争端直接打击了欧元区核心成员的投资信心。第三类是自然灾害。非洲的埃博拉疫情扩散,一度引起美国和欧洲恐慌,威胁全球经济和贸易。现在回看,这些麻烦都不同程度得以化解或缓解。世界经济未曾发生大的灾难。这样,自2009年四季度金融危机结束以来,“后危机”已持续整五年,依然未见过去的丝毫迹象。

一两年前就有机机构不断预言,世界经济有望很快结束调整,进入一个新的周期。现在看来这种判断为时

过早。临近2014年末,经济学家们说得最多的,是世界经济面临着新一轮的调整。在我看来,无论新旧,这种调整不过是过去五年调整的延续,是“后危机”时段和状态的延续。

“中间偏下”,这是上个岁末笔者对2014年世界经济走势的一种预测。2014年临近岁末回看,这个预测大体准确,只是“偏下”的程度超出预料。国际权威机构(包括IMF等)最近的预测认为,2014年世界经济增速将仅有3.3%,和上年持平。其中发达经济体平均增长将不到2%,新兴经济体平均增速接近5%。这些数据不仅将远低于“前危机”十年平均增速,而且将低于“后危机”前四年的平均增速。考虑到三四季度以来中国、俄罗斯等主要新兴经济体经济增速的进一步减速,以及日本经济下降幅度扩大等现实,世界经济的实际增速将可能比IMF预期的还要低。

回望2014年全球经济的增

动力分布,美国、欧盟和东亚三大核心依然居于主宰地位。就三大核心主要经济体表现来看,美国最佳。过去三个完整季度,两个季度的经济增速接近或高于4%。贸易条件持续改善,进口价格指数持续下跌,出口价格指数企稳或微弱下降,从全世界获得了最大的利益。最为重要的是,失业率已跌至5.8%,距5.5%的“正常水平”半步之遥。而最新数据显示,2014年11月份增加的就业机会创了纪录,这意味着美国失业率在持续下降。欧盟度过了金融危机以来的二次衰退,出现弱复苏。过去三个季度的增速在0.8%至1%之间徘徊(同比,环比则在0.2%至0.3%之间)。增速仅为0.3%。东亚之日本经济上演了强力刺激之后的准“断崖式”下跌。2014年一季度之前持续增长了5个季度,二季度猛跌,3季度跌幅增大,给东亚和世界经济增长贡

献是负的。全球三大核心之外的大经济体,除了极少数(印度、墨西哥等)增长较为稳定而外,别的(俄罗斯、巴西等)以及一般发展中国家,多半近乎停滞。这块合力对于世界经济增长给力最弱。

临近岁末,以东亚尤其是中国为原点来看,世界经济三大核心正在强化的一个态势,可以“彼起此伏”来形容。“彼”即美国和欧盟。美国在提速,欧盟经济在好转,英、法、德三大核心成员同步走强,德国增速虽低些,但失业率创两德合并以来新低。“此”即东亚,中国在减速,日本再次跌入负增长。

展望2015年世界经济,可以得出两个预判:一个是,“后危机”状态还将延续。基本的原因在于,世界经济缺乏摆脱震荡进入新周期的基础动因。“前危机”时期世界经济持续时间较长的基础动因有二,分别是IT革命为代表的技术突破以及中国和前苏联引领的前计划经济体制的转轨。“后危机”迄今,尚未看到可以与此比拟的突破。另一个是,世界经济迄今增长乏力,2015年突发性动因难觅踪迹。

(作者为浙江大学国际经济研究所所长)