

前沿地带

德清给村两委配“智囊团”—— 乡贤，村务好帮手

本报记者 袁艳

核心提示:

面对基层群众民主法治意识日益增强的新形势，如何更好地统筹社会力量，推进民主决策、和谐发展？德清着力培育一种维护社会公共利益、促进基层民主自治的农村社会组织——乡贤参事会，在基层党组织领导下，充分发挥其参与社会管理、公共服务的作用，成为群众参与基层治理、加强党群联系的新平台。



“成本要控制，可大家更重视安全，村民安置房不能只求造价低，还要追求质量。”

“对，村里要挑选几家施工质量好、纠纷少的建筑单位，参加招投标。”

“配套设施也要考虑起来，这样山上的村民更愿意搬下来住。”

……

近日，在德清县东衡村的一场“东衡新村”二期规划论证会上，大家讨论热烈。出点子、提建议的，就是村里的乡贤参事会成员。

共商：民生实事当参谋

最近，57岁的东衡村村民高应华，一有空就跑到村里1900多亩的土地平整工地转转，看看这项关系村民切身利益的工程进展情况。

高应华年轻时从事矿业，可算是村里的致富能人。前两年他回村养老，当起了村乡贤参事会成员。

“我们这些乡贤参事会成员，不拿一分钱报酬，但大家都很有干劲。”加入这个组织后，高应华并不比以前做生意时空闲。

他刚上任时，村里在废弃矿山上平整出一大片土地，开始中心村建设。为保证工程质量和安全，高应华和几名参事会成员，同村两委干部一样，不管刮风下雨，每天都跑工地，盯住工程的每个环节。“村民们选我们当参事会成员，不能只图个乡贤的名头，要为大家实实在在地做事。村里发展好了，我们也脸上有光啊。”高应华说，当首批安置房落成，看到200多户村民欢欢喜喜搬新居，自己心里有说不出的高兴。

如今，凡是村里发展项目的规划、实施，必定少不了参事会的参与和监督。村里的重大项目决策，在提交村民代表大会前，都会听听参事会的意见建议。

说起当初东衡村成立乡贤参事会，村委员会主任陆英田觉得是“大势所趋”。3年前换届上任的村两委新班子，面临前

所未有的考验：为保护生态环境，村里的石矿要关停，没有了这个主要产业，村集体经济就少了主要收入来源。村两委新班子只有6个人，人手本来就少，更让人着急的是，全村有116名党员、70多名村民代表，人多意见杂，经常莫衷一是，很难统一意见，影响决策和项目实施。

“当时，在村两委班子和村民之间，急需一支协调的中坚力量。”在广泛征求村民意见基础上，经过党员大会讨论通过，东衡村成立了由村民推选的乡贤参事会，成员都是在村民中有威望、有才能的人。

三个臭皮匠，顶个诸葛亮。在村党总支书记章顺眼中，乡贤参事会就是村两委的“智囊团”。当初，村里整治后的废弃矿山，需要填土复耕，有村民担心外面运来的渣土，是否存在土壤安全问题。乡贤参事会成员听到村民私底下的议论，及时反映到村两委。于是，村两委组织参事会成员商量，决定请检测单位定期检测土质，公开结果。同时接受参事会建议，在填埋场附近挖塘养鱼，让村民观察鱼类生存情况，直观地监督土质和水质。这个做法不复杂，效果却出奇地好，村民的质疑声消失了。

目前，德清各乡镇、村因地制宜，已探索成立10个乡贤参事会。

共治：排忧解难当智囊

如今，德清的乡贤参事会不局限于单个行政村，还根据实际情况，以片区为单位。钟管镇南舍工业功能区在区域党群联盟基础上，成立了由工业功能区里3个行政村主要负责人、具有一定威望的党员和社会人士，以及26家企业负责人组成的南舍片乡贤参事会。

根据乡贤参事会的运作机制，党组织主要发挥统筹领导作用，部分具体事务分解到群众自治组织，使行政管理与自治管理相辅相成。

最近，茅山村村民向乡贤参事会“告状”：开在村里的一家汽车配件加工企业，每天早晚产生噪音，影响周边村民生活，而企业表示急着赶订单，不能影响正常交货。眼看矛盾激化，乡贤参事会秘书长、镇工会主席徐金松立即召集参事会里几名别村的村干部和企业负责人，由他们作为“中间人”，请双方坐下来谈。

一边缓和紧张的气氛，一边帮忙出点主意想办法，协商后终于拿出了双方认可的方案：企业实行错时生产，每天早晚村民休息时间暂停生产，同时由村里向村民做好解释工作。

大事共议、实事共办、急事共商，在探索运行中，南舍片乡贤参事会以村企互利共赢为目标，建立了“三事商决”制度。前不久，浙江九高制衣有限公司从日本进口的一台制衣裁剪机电脑板发生故障，如果请日本技工来维修，费用昂贵，时间上也等不起。火烧眉毛之时，南舍片乡贤参事会得知情况，立即找到同在南舍的浙江依蕾毛纺织有限公司，请这家企业派来技术能手救急。经过维修，“九高制衣”的生产线恢复运行，避免直接经济损失5万多元。

现在，在乡贤参事会建议下，南舍片各企业毫无保留地拿出本企业的人才和设备资源，供辖区内企业共享。电工、翻译、人力资源培训师、普车高级工……记者看到张榜公布的人才表上，列有8家企业的16名技术人才名单，特长等情况，各企业有需要都可免费“借用”。

“南舍工业功能区有3000多名外来工人、3000多名本地村民，如何实现村与企业、企业与企业、村民与工人和谐共处、共同发展，是一道难题。”徐金松深有感触地告诉记者，乡贤参事会这样的公益性、服务性、互助性社会组织，在其中就能很好地发挥作用，有时候比行政指令更管用。



共赢：乡村治理当推手

雷甸镇洋北村乡贤参事会刚成立不久，47名乡贤“组团”为村事出谋划策，还专门成立了“德清嫂”美丽乡村行动队、“新财富”创业帮扶指导队、“老娘舅”平安工作队、“喜洋洋”洋北文化社等4支志愿服务队，定期开展活动，积极参与村庄建设、乡村治理。

在德清，培育发展乡贤参事会，不仅是创新基层社会治理模式，也是对坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，法治、德治、自治“三治一体”的探索。

当前，农村普遍存在人才严重外流现象，影响新农村建设工程。而村两委人员少、事务多、压力大，村民小组力量相对单薄和分散。

有专家认为，乡贤参事会中，既有老党员、老干部，也有经济文化能人、“返乡走亲”的机关干部、道德模范。借助这些人才资源，有利于辅助村两委工作，更好地开展群众工作。

德清县委组织部负责人表示，在乡贤参事会运行中，村级党组织要着重发挥统筹协调作用，将村级事务治理权下放、分解到村民自治组织，通过提高社会资源的整合和动员能力，充分发挥群众力量，将村庄发展从被动推进向主动引领转化。

在采访中，也有村干部担忧，乡贤参事会是否会弱化村两委的作用和威信？

该负责人表示，随着基层群众民主法治意识增强，群众创造的乡贤参事会推进了基层党组织领导方式转变，习惯民主管理方式，发动群众做群众工作，更好地开展基层自治、和谐善治。基层实践也表明，村级党组织与社会力量协调一致，不仅不会削弱权威性，反而能增强党组织凝聚力，扩大与社会力量的联系，吸纳多元力量参与农村公共服务。

专家观点

省委党校马克思主义研究院院长胡承槐：德清因村制宜建立乡贤参事会，探索和推进了基层党组织领导方式和执政方式的转变，是基层党组织建设的创新。村级党组织放权，将一些社会事务交由农村基层党组织、村民管理，既保证了公开透明，又缓和了矛盾，有利于新农村建设的推进。

高端聚焦

●我国地区发展不平衡，改革试点的实施条件差异较大，要鼓励不同区域进行差别化探索。要坚持眼睛向下，脚步向下，尊重基层群众实践，解决群众生产生活中面临的突出问题，务必使改革的思路、决策、措施都能更好满足群众诉求，做到改革为了群众、改革依靠群众、改革让群众受益。

——摘自习近平在中央全面深化改革领导小组第七次会议上的讲话

●当前，必须加快创新驱动，以更大力度推进科技体制改革，在更大范围推广实施试点政策，用政府权力的“减法”换取创新创业热情的“乘法”，这有利于激发人们尤其是科研人员的主动性、积极性、创造性，加快创新成果转化，推动高新技术产业成长，打造中国经济发展新动力。

——摘自李克强在国务院常务会议上的讲话

●抓好关键环节和重点领域工作，严格按照主体功能区定位推动发展，加快划定生态保护红线，着力解决大气、水、土壤污染等突出问题，充分发挥政府的统领引导作用。推动形成多元共治局面，倡导良好生态环境人人共建、人人有责、人人共享，充分发挥社会公众的参与监督作用。

——摘自张高丽在中国环境与可持续发展国际合作委员会年会上开幕式上的讲话

●要把法治化贯穿于人民法院工作全过程和各方面，善于运用法治思维和法治方式履职尽责，以实际行动让人民群众相信法不容情、法不阿贵，切实促进公正司法，提升司法公信力。要坚持教育引导、典型引领、实践养成相结合，确保法官把法治内植于心、外践于行，真正做到信仰法律、坚守法治，端稳天平、握牢法槌，铁面无私、秉公司法。

——摘自孟建柱在最高人民法院调研时的讲话

观察

诚信，为官之本

日前，中组部负责人表示，如实在向党组织报告个人有关事项，是领导干部必须遵守的政治纪律和组织纪律。对未如实填报的，一律要求领导干部本人作出说明，并根据说明情况由组织人事部门干部监督和干部工作机构研究提出是否影响任用的意见；对有意瞒报的，不得提拔任用，不得列入后备干部人选……

众所周知，实施领导干部报告个人有关事项制度，是党中央作出的重要决定，是加强领导干部管理监督、促进领导干部廉洁自律的重要举措。对于干部而言，讲诚信是最基本的道德要求。组织选人用人的原则是“德才兼备、以德为先”，诚信是“德”的一个重要方面。因此，领导干部向党组织报告个人有关事项，既是上级的纪律和要求，也是自己应尽的分内之事，必须落到实处。

但是，在这项制度实施过程中，也出现了少数领导干部态度不端正、填报不严肃的现象，不同程度地存在漏报、错报、瞒报等问题。这既影响报告制度的执行效果，也会在群众中造成负面影响，有损于干部队伍的形象。试想，如果领导干部连最基本的个人事项都不如实向组织汇报，还谈什么对党忠诚、对人民全心全意。至于个人出于各种目的，公然造假、隐瞒，不仅已突破诚信底线，也丧失了组织和纪律原则。

领导干部报告个人有关事项，除了自律外，还要有制度保障。笔者以为，只有建立起行之有效的监管、惩戒制度，对造假、隐瞒等行为实施一票否决，才能使一些领导干部端正思想和态度，养成廉洁自律的自觉，真正做到“为民、务实、清廉”。

走出科研腐败的泥沼



》》详见18版

网络黑市，隐秘的罪恶



》》详见19版

伤不起的“枪手”



》》详见20版

先读为快

奉天清