

环境污染公众维权陷困境

公益诉讼,期待重启



记者 丁瑾之 市委报道组 任迎春

如今,平湖市东湖街道大胜村林角圩桥西南侧的池塘边,复种的树木已是郁郁葱葱。这个名不见经传的小村,曾因省内首起环保公益诉讼案,吸引了众多媒体的目光。

3年前,平湖市法院公开审理了平湖市检察院起诉嘉兴市绿道环保服务有限公司等5被告的环境污染责任案,这是我省首例由检察机关提起的环境保护公益诉讼案。令人始料未及的是,环保公益诉讼的尝试与探索,却随着首起案例新闻热度的减退而逐渐销声匿迹。

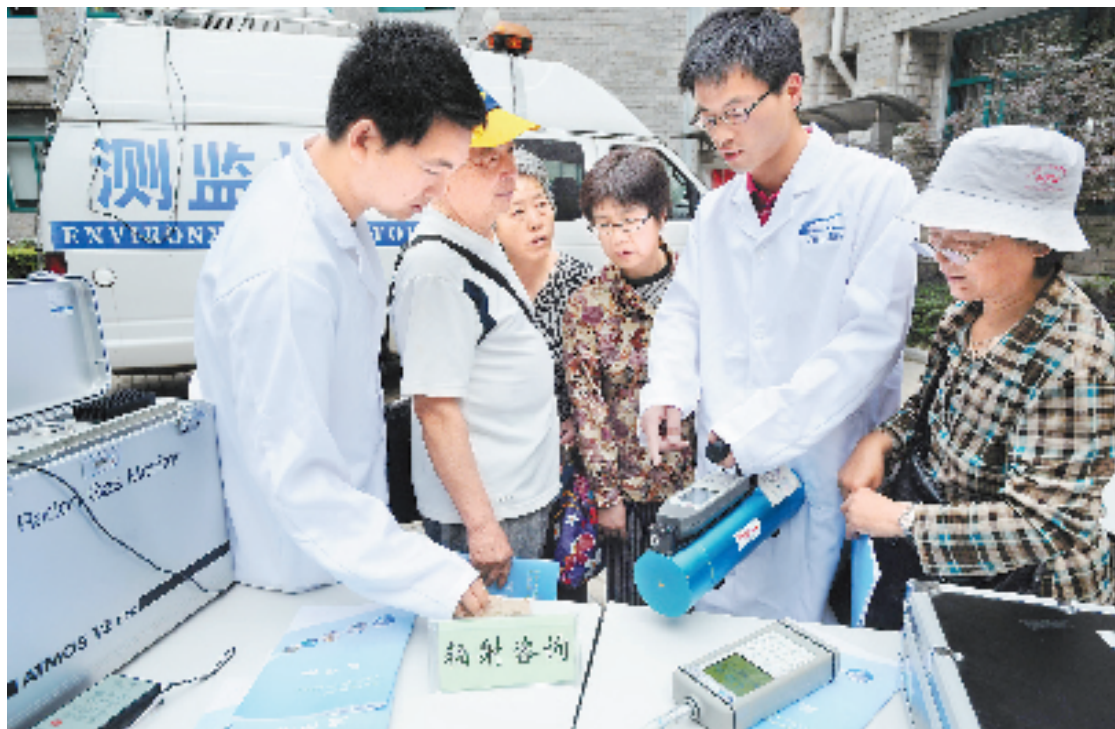
装有该案资料的牛皮信封,整齐地摆放在平湖市环保局档案室的文件架上,积了层灰。

突破困局

2010年9月至10月间,嘉兴市绿道环保服务有限公司将海宁蒙努集团有限公司等4家公司制革过程中产生的5000余吨污泥倾倒在平湖市饮用水水源二级保护区——东湖街道大胜村林角圩桥西南侧的池塘内。2010年11月,接到群众举报后,平湖市环保局立即立案调查,最终认定绿道公司的倾倒行为严重污染环境及周边环境,限其一个月内清除污泥,并罚款人民币50000元。

“虽然做出了行政处罚,但因处罚金额上限,明显不‘给力’。平湖市环保局副局长吴敏奇给记者算了一笔账,为防止污染扩大和清除污泥时发生次生污染,政府部门的处置工作共产生各项费用54.1万余元。”“起码违法企业应该承担这些费用。”吴敏奇告诉记者,公益诉讼针对的行为是损害“公共利益”,但由于受害人具有不确定性,在实践中许多公益事件因为无人提起诉讼,处于“不告不理”的困局。

象征性的行政处罚无法对违法企业起到惩戒作用。经多方协调,由平湖市检察院提起公益诉讼



宁波市环境监测中心举办“环境监测公众开放日”活动。

龚国荣 魏燕萍 摄(资料图片)

讼,追究环境违法行为人的民事责任。最终,经双方协商,法院调解结案。公益诉讼被告方支付了因环境污染造成的直接经济损失541373元,并承担案件受理费。

陷入窘境

这起检察机关参与社会管理、维护公共利益的典型案例,入选当年浙江十大法治新闻事件,并被《法制日报》列为“2011年中国十大影响力诉讼”。但最近当记者兴冲冲地赶到平湖,想要了解环保公益诉讼的新进展时,却被告知这一工作早已陷入停滞。

“这起环保公益诉讼案后,南湖、嘉善等地均进行过类似尝试,但那都在2012年民事诉讼法修改之前。”平湖市检察院副检察长陆永立坦言,检察院能否作为诉讼主体提起民事诉讼,一直存在争议。

2012年颁布的《民事诉讼法》修正案第55条规定:“对污染环境、侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为,法律规定的机关和有关组织可以向人民法院提起诉讼。”但目前仅有《海洋环境保护法》中规定,海洋局可提起民事赔偿诉讼。“由于现行法律没

有明确规定,检察院可作为诉讼主体提起民事诉讼,因此检察机关对环保公益诉讼的探索也随之淡出。”陆永立无奈地说。

当年倍感兴奋的吴敏奇,如今也觉得“被泼了一头冷水”。明年1月1日起正式实施的新《环境保护法》第58条规定:“在设区的市级民政部门登记的专门从事环境保护公益活动连续五年以上,且无违法记录的社会组织可以提起环境公益诉讼。”但对哪些国家机关可提起环境公益诉讼,并未做出明确规定。

“要求‘连续五年以上’,省内符合条件的环保民间组织怕是没几个。”吴敏奇表示,“市级民政部门登记”的条件也过于苛刻。据了解,已获得省高院同意,可作为公益诉讼主体的嘉兴市环保联合会,因活动时间不足5年,不得不“赋闲在家”。

据了解,近年来,我省各级法院受理的公益诉讼案数量极少。

等待重启

最近召开的十八届四中全会,让在尴尬境地中徘徊不前的公益诉讼,再次成为热词。

原告资格认定是公益诉讼的核心,也是阻碍公益诉讼发展的拦路虎。对此,《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中指出:“完善对涉及公民人身、财产权益的行政强制措施实行司法监督制度。检察机关在履行职责中发现行政机关违法行使职权或者不行使职权的行为,应该督促其纠正。探索建立检察机关提起公益诉讼制度。”

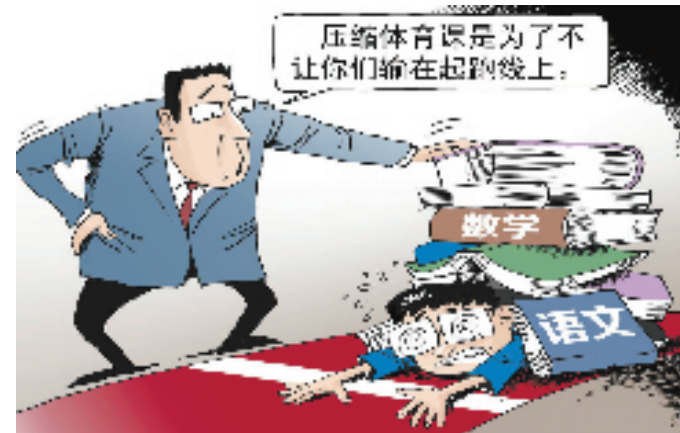
《决定》提出由检察机关作为公益诉讼的主体,给检察机关作为环保公益诉讼主体留下了探索的空间,是民事公益诉讼主体的重大突破。这也让陆永立重燃信心。

对于检察机关作为公益诉讼主体的这次“提名”,吴敏奇也连连叫好。“检察院作为诉讼主体,分量完全不同。”在吴敏奇看来,具有取证专业性、程序性的优势及强大震慑力的检察院,显然是提请环保公益诉讼的最佳诉讼主体。“社会组织要保持绝对的公正,难度很大。”目前,平湖没有一家环保民间组织能提起公益诉讼。这种现状让吴敏奇十分焦虑。

司法实践急需立法的支持。公益诉讼何时能走上正轨?吴敏奇说,大家在等待。

热评

输赢岂在起跑线



吕玥

近日,全省汉语听写大赛台州赛区落下帷幕。有小学生为比赛而背诵高中成语,在赛后引起了不小的争议。

有家长质疑,超前学习的做法,是否有助于培养孩子学习传统文化的兴趣?会不会好还没培养出来,厌烦已不期而至。据有关资料,我国孩子的身体素质呈下降趋势,学业负担过重极大地压缩了孩子们锻炼身体时间和空间,而且学业压力过早、过大,让很多学生很早就对学习产生厌烦心理,幸福感和快乐感大大降低。

让人叹息的是,各种各样的超前学习在周边比比皆是,甚至

连幼儿园也难以免俗。

“不要让孩子输在起跑线上”,不过是一些教育培训机构为吸引生源打出的口号。但是裹挟着现实的升学压力,这个商家的噱头却渐渐成为很多家长的共识。当超前学习成为大势所趋,其他的家长也被迫无奈地加入到这股潮流中。

这样的结果是,家长越来越急,孩子越来越苦。很多孩子深陷“童年恐慌”,没有了自信,又如何能笑到最后?

须知,人生是一次长跑。要想跑得更好,跑得更远,关键的是要教给孩子正确的跑步姿势。学校和家长不能只提供孩子文化知识的学习,更要注重健全人格的培养。是金子,总能发光,慢慢来,往往能看到更多风景。

微播报

阳光监所

12月8日,杭州市拘留所和看守所组织开展“人权司法保障看监所”社会开放日活动,特邀监督员,被拘留、在押人员家属,民警家属及网民等代表,实地参观了市拘

留所的收拘缓冲室、严管区、普管区、法制宣传教育基地等场所,及市看守所接待受理中心、办公区、监区等区域,倾听被拘留、在押人员代表的心声。(播报人:徐佳 朱宏俊)

入室抢劫

记者从苍南警方获悉,12月9日上午,苍南县钱库镇永新北路一民房内发生一起入室抢劫案件。接警后,警方立刻展开调查。经初查,

一名嫌疑男子从2楼入户,到室内实施抢劫,抢走现金2000元,黄金首饰若干条。目前,警方正全力侦破此案。(播报人:翁浩浩)

识别毒品

12月8日,台州市公安局黄岩分局城北派出所民警在一家快递公司向快递员讲解毒品识别知识。在“百城禁毒会战”中,黄岩警方针对一些不法分子将快递、物流业作为运输渠道的情况,对快递从业人员开展禁毒、识毒培训,提高识别毒品的能力。(播报人:喻跃翔)



倡廉小品

近日,平湖市林埭镇举行“清风和韵,文明同行”小品比赛,进一步倡导以廉为荣、以贪为耻的良好社会风尚,深入推进廉政文化建设进农村活动。图为小品《账盘》,表达了广大父母对干部子女的廉政希望。(播报人:平季轩 王强)



仓库起火

12月9日,海宁市盐仓镇一家物流公司仓库起火。当地消防部门共出动39辆消防车、180余名官兵赶赴现场扑救。由于仓库内堆放大量的冰箱、空调等电气设备,火势蔓延迅速,消防队员经过4个小时的努力,大火才被扑灭,所幸无人员伤亡。(播报人:盛相良)



天台两名杀人犯被最高检核准追诉

21年,难逃末路



拍案惊奇

本报讯(通讯员 杨日龙 记者 翁浩浩)21年前,天台县白鹤镇104国道边的一家饭店里发生一起凶杀案,29岁的女服务员杨某被杀。案发后,警方进行大规模排查,但因现场遭严重破坏,该案一直未能告破。

今年3月,涉嫌抢劫杀人的郭某、贺某和张某被抓获归案。但其中两人已超过《刑法》规定的20年最长追诉期。近日,经最高人民检

察院核准,检察机关决定对两人进行追诉。

1993年,陈某在天台县白鹤镇104国道边经营一家饭店,当时29岁的新昌县妇女杨某是店里的服务员,晚上住在店里。3月18日清晨,陈某来到店里,发现杨某倒在桌上,已没了气息,店内物品被翻得乱七八糟。接到报案后,天台警方立即勘查现场。经法医检验,杨某是被人杀害,犯罪嫌疑人对其采用了手掐、捂嘴、电线缠绕等暴力行为。由于犯罪嫌疑人破坏了现场,又没有目击者,加上当年侦查手段有限,警方始终找不到线索。这起“悬案”一拖就是21年。

今年3月,天台警方在一次流动

人口排查时,意外发现一名四川男子郭某的指纹,与21年前发生在白鹤镇饭店的抢劫杀人案疑犯留下的部分指纹匹配,立即对“悬案”重新侦查。3月31日,郭某在温岭一处水产码头被抓获。经讯问,郭某对当年合伙抢劫杀人的犯罪事实供认不讳。

当时未满18周岁的郭某,和老乡贺某、张某一起从老家到温岭打工,由于没找到工作,身上的钱很快花完。案发当晚,3人偷来3辆自行车,准备一起骑回老家,途经白鹤镇104国道的饭店时,突然萌生进店偷钱的念头,结果被杨某发觉,3人凶残地杀人灭口。根据郭某的交代,天台警方派出民警远赴四川,将贺某、张某抓获,并将案件移交检察

机关审理。

案件已破,3名嫌疑人全部到案,但按照当时适用的《刑法》,法定最高刑为无期徒刑、死刑的,犯罪嫌疑人不明经过20年将不再追诉。3名嫌疑人中,郭某因1999年犯盗窃罪被判刑而没有过追诉时效,贺某、张某均已过追诉期,这意味着他们有可能逍遥法外。当地检察机关多次讨论,认为该案3名嫌疑人作案手段残忍,社会影响恶劣,同时,将3人一起审理,有利于核对细节,厘清案情,平衡量刑。而对受害人家属来说,这也是一种公平正义。近日,最高人民检察院回复,核准了对贺某、张某的追诉请求。目前该案正在进一步审理中。

分类信息

浙江省执业药师协会遗失浙江省社会团体会员费票据25份,发票代码:321,号码:1300080976-1300081000,声明作废。

恒中达建筑有限公司叶海峰遗失一级建造师执业印章一枚,注册号:浙133060704925,特此声明。

遗失 周文远税务登记证正本,地税编码:330600200807671,纳税人识别号:330621661011720,声明作废。

遗失声明 杭州维亚文化艺术策划有限公司,税号330100662308119,遗失浙江省杭州市服务业统一发票:发票代码233010970843,发票号码01763572-01763580,01763582,01763584-01763585,01763587;浙江省统一收款收据:收据代码233001100723,收据号码10510628-10510629,共15份,声明作废。

遗失声明 张岳松遗失兰州大学经济学系本科毕业证书,证书编号96000242,声明作废。

福彩七乐彩

第2014144期 总销量:9871070元 中奖号码:基本号(●) 特别号(*) 03 09 10 16 25 27 30 21

浙江福彩“刮刮乐”

Table with columns for prize type (e.g., 好运气, 马到成功), amount, and number of tickets. Includes a note about the total prize pool and draw date.

福彩双色球

第2014143期中奖号码 红色球: 03 12 18 20 25 26 蓝色球: 16

体彩20选5

浙江第14335期 总投注额:220036元 中奖号码: 01 03 12 14 15

福彩“15选5”

第2014335期 投注总额:981420元 中奖号码: 02 05 09 12 15

体彩6+1

浙江第14144期 总投注额:2835330元 中奖号码: 07 4 3 3 2 +6

福彩3D

第2014335期 销售总额:51029194元 中奖号码: 4 0 7

体彩排列3 排列5

第14335期 中奖号码: 9 0 1 2 8