

# 弃用“南溪”：俄欧“斗气”再升级

听风

## 弃用南溪 多方共输

今年以来,俄欧能源之争不断,最新的一出上演了俄罗斯“挥泪斩管道”。强硬的普京本月1日宣布,由于欧洲方面的反对,俄将放弃“南溪”天然气管道项目,转而加强与土耳其的合作。

作为欧洲能源领域的重要项目,“南溪”的天折牵涉到诸多国家的利益。俄方此番怒气冲冲,痛的不可不只俄罗斯一家。

俄罗斯2007年启动“南溪”天然气管道项目,项目将耗资数百亿美元。为此,俄方已经投资近50亿美元。俄启动“南溪”并非心血来潮。完善对欧能源布局是俄罗斯近年来的心结,“南溪”项目具有重要的地缘政治和经济利益。

俄罗斯出售给欧盟国家的天然气偏重于经过乌克兰的管道输送。然而,俄乌关系近些年来问题不断,双方因天然气价格问题多次争吵,甚至发生俄天然气输欧被迫中断事件。为摆脱对乌克兰中转站的过度依赖,俄罗斯需要另辟管线,以实现其对欧能源供应渠道的多样化。不仅如此,“南溪”项目的实施还有助于俄罗斯进一步打开南欧国家的市场,完善俄天然气对欧出口格局。

然而,欧盟却出于差不多相同的考量,坏了俄罗斯的好事。欧盟也希望摆脱过度依赖,实现能源供应的多样化。在欧盟看来,俄方既供应天然气又拥有管道,违背了欧盟的竞争规则。“南溪”项目若顺利实施,无疑将进一步增强俄罗斯在欧洲的能源话语权。

在许多观察人士看来,欧盟力阻“南溪”还不仅仅是对经济方面的担忧,政治矛盾也是重要因素。正是乌克兰危机的恶化,导致俄罗斯与欧盟关系遭受破坏,欧盟与美国一起对俄实施多轮经济制裁。

好事被搅局,俄罗斯的恼火可见一斑。俄外交部发言人2日声称,那些破坏“南溪”天然气管道项目的人应该掂量后果,他们需要思考这一问题。俄联邦委员会经济政策委员会副主席沙季罗夫当日更是进一步警告称,俄决定停建该项目不会给俄带来损失,却会给欧洲带来非常严重的影响。俄方今后将重点落实前景看好的其他输气管道项目。

两巨头相争,东南欧国家深感痛苦。通过项目合作,东南欧国家不仅将获得一定数量的天然气过境费,还确保了本国的天然气供应,提升了能源安全。快要煮熟的鸭子飞走了,也难怪保加利亚政府高层公开愤慨道,让保加利亚成为“牺牲品”不可接受。

与地缘政治因素纠缠不清,注定了“南溪”项目的命运多舛。令各参与方都付出了不小的代价,也使俄欧双方矛盾进一步加深。在政治关系本已紧张的欧洲,平添新的争端,无疑给欧洲各国带来的是共输的结局。

(据央视)

12月1日,俄罗斯总统普京在安卡拉与土耳其总统埃尔多安会面向外界宣布,俄罗斯将放弃经由保加利亚通往欧洲的“南溪”天然气管道项目,选择与土耳其合作建设输气管道。

自乌克兰东部危机导致欧盟与俄罗斯关系紧张并相互实施制裁以来,“南溪”项目就成为双方政治博弈的焦点之一。“南溪”天然气管道项目被认为关乎欧洲能源安全,具有重要的地缘政治和经济意义。俄罗斯宣布放弃“南溪”项目,再次冲击俄欧关系,而俄罗斯与土耳其的能源联盟或能成为俄罗斯的外交乃至经济的突破口。



普京和土耳其总统握手。

新华社发

## 普京长痛不如短痛

12月1日,普京批评欧盟委员会立场不具建设性,称如果欧洲不想实现“南溪”项目,俄罗斯就会寻求与其他国家合作。但普京同时表示,放弃“南溪”项目并非放弃欧洲天然气市场。由于途经乌克兰输送天然气常有风险,俄罗斯将拓展俄土间已有的“蓝溪”管道并新建管道,通过土耳其向欧洲出口天然气。普京还与埃尔多安商定,将扩大通过“蓝溪”管道向土耳其输气量,为土耳其提供6%的价格优惠。

俄罗斯天然气工业股份公司(简称俄气公司)总裁米勒也确认“南溪”项目停止,称另修管道的计划在明确“南溪”项目破裂之后就开始了,新管道年输气量预计达到630亿立方米,其中接近500亿立方米天然气将直接到达土耳其海岸。

俄罗斯联邦委员会(议会上院)经济政策委员会副主席沙季罗夫2日接受国际文传电讯社采访时说,俄罗斯决定停建“南溪”天然气管道项目不会给俄带来损失,却会给欧洲带来非常严重的影响。他表示,欧盟从政治而非经济角度出发,阻碍实施“南溪”输气管道项目;俄方今后将重点落实前景看好的其他输气管道项目。

面对俄方的突然决定和指责,欧盟的态度颇耐人寻味。欧盟外交政策负责人莫盖里尼称,这项决定表明,欧洲不仅要开辟新的输送

管道,还需在能源供应上不单一依靠某个国家。此外,有欧盟官员表示,原计划9日举行的南溪项目相关会议将如期召开,可以想见俄方的新动向会成为讨论的重点。

今年7月,普京在俄驻外使节大会上表示,虽然面临巨大困难,但将继续推动“南溪”项目。维护可靠的能源供应者形象对俄罗斯至关重要,不到半年,普京就宣布放弃“南溪”项目绝非意气用事。

有分析认为,普京此次宣布的决定,固然有些出人意料之外,但却也在情理之中。2014年6月,由于乌克兰危机导致俄罗斯与欧盟关系急剧紧张,作为欧盟成员国的保加利亚在压力下宣布中止其境内的南溪项目筹备活动,此时距保方启动项目才刚刚过去8个月,而俄保双方的签约则早在6年以前。俄外长拉夫罗夫当时就指称,欧盟就南溪向保施压是企图报复俄罗斯。

此后近半年来,被搁置的南溪项目已成欧盟对俄施压的砝码,其之于俄罗斯实在已犹如鸡肋,尤其是在卢布大幅贬值、资金日益紧张的情况下,看来俄已决定不再“吊死”在南溪这一棵树上,而是化被动为主动,另寻合作伙伴。正如英国《金融时报》3日的一篇评论文章所说,“南溪项目成为俄罗斯和欧盟因乌克兰闹翻以来最大的牺牲品。”

## 东欧诸国躺着中枪

“南溪”天然气管道项目被认为关乎欧洲能源安全,具有重要的地缘政治和经济意义。该项目2007年由俄气公司与意大利埃尼公司发起,管道从俄罗斯经黑海海底到保加利亚瓦尔纳上岸,在保加利亚境内普列文分为两条支线,西北支线经塞尔维亚、匈牙利、斯洛文尼亚至奥地利,西南支线经希腊和地中海通往意大利。“南溪”项目于2012年12月动工,计划于2015年底开始向欧洲供气,设计年输气能力高达630亿立方米,约占俄罗斯天然气出口的35%。

实际上,“南溪”项目曾为俄罗斯起到了缓和西方制裁的作用。在保加利亚、塞尔维亚宣布暂停项目之后,奥地利却与俄罗斯签署了成立“南溪”奥地利公司的协议,约定在奥境内建设“南溪”管道。奥地利、意大利、希腊等“南溪”管道受益国更加重视本国经济利益,在对俄罗斯进行制裁上一度态度含糊,导致欧盟无法形成统一的能源外交政策。

因此,目前说到这场俄欧南溪之争中的牺牲品,真正“躺着中枪”的是该项目原定经过的保加利亚、塞尔维亚和匈牙利等国。对这些国家来说,南溪将不仅有助于其摆脱因乌克兰局势持续不稳所造成的供气不确定性,更会带来可观的

过境费用。

在普京宣布南溪项目作废后,上述多国表示震惊、不满与愤怒。英国《金融时报》称,俄放弃南溪项目震惊东欧。

保加利亚政府2日对俄罗斯将停建南溪项目感到震惊和担忧,认为保加利亚沦为西方国家与俄罗斯角力的“牺牲品”。保副总理顿切夫在记者会上说,这不仅仅是保加利亚一个欧盟成员国的问题。保加利亚要当好欧盟成员国,但也要保护自己国家的利益,让保加利亚成为“牺牲品”不可接受。

塞尔维亚总理武契奇2日表示,本来应该有422千米管道经过塞尔维亚,塞尔维亚为项目实现已经努力了7年,俄罗斯放弃南溪项目对塞尔维亚来说是个坏消息。

此外,参与南溪项目的意大利埃尼集团等几家意、德、法公司也深感懊恼。按照协议,这些公司对“南溪”项目的投资占该项目总投资额的50%。为建设这一项目,俄气公司从西方金融机构获得不少贷款,“南溪”项目停止,涉及国家也会蒙受损失。

## 受益最大是土耳其

现在来看,从南溪项目的变动中受益最大的,无疑是土耳其。“俄气”总裁米勒透露,根据俄土两国签署的备忘录,作为南溪替代项目的天然气管道跨越黑海,进入土耳其,总输气量的1/5将供土使用,其余部分将来可能送往土耳其和希腊边境,然后输往南欧。此外,俄还同意通过现有管线每年增加对土输气量30亿立方米,并提供6%的价格优惠,且这一折扣以后可能更高。

虽然俄土两国近年来在叙利亚问题上持不同立场,但考虑到作为北约成员国的土耳其一直顶住美欧压力,拒绝对俄实施制裁,俄罗斯此次送出的“大礼包”未必没有一些“投桃报李”的意思。而

在外交层面上,俄罗斯面临美欧多国的“冷眼相对”,土耳其则由于多年谋求加入欧盟未果、且一贯奉行“独立”外交政策而与美欧之间颇有些纠葛,这大概也为两国的能源合作提供了某种心理基础和经济利益之外的需求。

俄罗斯资深记者列昂季耶夫认为,土耳其虽然也存在一些不稳定因素,但是不会像欧盟国家那样被迫采取对自身经济不利的政策。事实上,俄罗斯和土耳其在叙利亚问题上分歧就很严重,但在能源领域的合作让土耳其选择了忽视分歧。自欧盟制裁俄罗斯以来,土耳其出口到俄罗斯的农副产品数量剧增,土耳其农业部长此前还高调庆祝今年前9个

月出口俄罗斯的家禽和水产类产品比去年同期增加了5倍,土能源部长也赴莫斯科就天然气价格进行谈判。

俄罗斯政治学家拉祖瓦耶夫对塔斯社表示,俄罗斯放弃“南溪”是放弃对欧洲的错觉。与欧洲国家相比,亚洲国家经济增长强劲,需求也不断扩大,与亚洲国家进行能源合作将对俄罗斯经济有更多拉动作用。

俄政治局势分析中心副主任伊格纳托夫认为,欧洲能源供应已经多次遭遇来自乌克兰的干扰,所以欧洲也会考虑从土耳其输入天然气。另外,拉近与土耳其关系,也是对欧洲反俄政治势力的还击。

## 乌对俄将无牌可打

虽然,从短期和表面来看,南溪项目的改道可能给保加利亚等国带来直接损失,同时也进一步恶化了俄欧关系,但分析人士认为,在此番风波中最感心寒、齿寒的,应是乌克兰。

由于地理位置和历史原因,乌克兰一直是俄天然气的最大出口国;同时,俄出口到欧洲各国的天然气,有多达半数通过乌领土上的管道输送。如果说俄罗斯掌控着乌克兰天然气的源头,那么乌克兰就拿着俄天然气出口的血脉。

在今年爆发的乌克兰危机中,俄乌双方正是在这一背景下展开了“天然气之争”。尽管俄屡屡以“断气”威胁乌克兰,但最终双方还是达成了供气协议。应该说,现有的天然气管线布局是俄不能“痛下杀手”、同时也使乌“有恃无恐”的重要原因。

正是为了摆脱现有管线布局的掣肘,以最大限度地发挥天然气的地缘政治影响力,近十多年来,俄一直试图“绕开”乌克兰,建设对欧输气的直接管道。南溪项目和分别于1997年、2011年投入使用的亚马尔线、北溪项目(“北方通道”),均是俄这一新布局的组成部分。

俄罗斯的弃“乌”而去,对后者而言无疑是一个潜在但又确实的威胁,因而一直遭到乌的反对。今年6月,乌总理亚采纽克表示应当吸引美国和欧盟企业参与建设乌克兰天然气运输系统,使乌克兰满足向欧洲输气的所有新条件,从而让原计划通过南溪管道输送的天然气都过境乌克兰。

对俄罗斯来说,亚采纽克的想法恐怕有些“一厢情愿”。尽管有不少西方专家从经济成本的角度提出,继续经由乌运输天然气将给俄省下数以十亿计美元。但从俄废止南溪项目后,紧接着宣布将以一条离乌更远的管线代替前者来看,在此问题上俄算得更多的恐怕还不止是经济账,而是更长远的“政治账”。

对于此次南溪项目的废止和改道,一位乌能源分析人士在他的个人博客上写道:“对乌克兰而言,这没有任何好处……起先,普京对乌的行动,还要受到顾虑南溪项目的限制,可现在甚至连这一限制也不复存在了。”

有分析认为,“南溪”管道风波将给欧洲乃至世界能源市场带来溢出效应。欧盟将为其能源供应商提供更多机会,俄罗斯也将更加注重拓展亚太等出口市场,各方都将对能源政策做出调整。

(据新华社、《人民日报》)



“南溪”天然气管道在塞尔维亚即将开建时的场景。

视网网供图



在一次天然气谈判结束后一脸无奈的乌克兰能源部长。

新华社发