

近年来,我省不断加强融资性担保行业监管和扶持,全省融资性担保行业保持平稳发展。本期《中小企业之窗》专版刊发行业监管部门省经信委相关创新工作举措,并遴选介绍4家(2家政策性和2家商业性)具有行业影响力的融资性担保机构,适应新常态,坚持担保主业不动摇,倾力为中小微企业做好融资担保服务的事迹。

## 减量提质 服务小微

### 浙江融资性担保行业创新思路求发展

通讯员 易小翔

经过2014年融资性担保机构经营许可证的年审换证,全省融资性担保行业秩序进一步规范,行业布局和业务水平进一步优化,监管和扶持政策的有效性不断提高。近日,省经信委有关负责人表示,在担保业务增长的同时,由于受外部环境、转型升级等多重因素影响,小微企业生存压力较大,全省融资性担保行业将迎难而上,立足实体经济,加大小微企业扶持力度。

### 推动行业多元化发展

据介绍,截至9月底,我省共有融资性担保机构485家,注册资金306亿元,已累计为37.6万家次企业提供贷款担保6040亿元。9月末,中小企业融资担保在保责任余额815亿元,在保中小微企业6.3万户,户均担保金额129万元,缓解了一大批小微企业的融资担保难题。

近年来,小微企业生存压力增加,融资性担保机构代偿案例增多。今年1月至9月,全省融资性担保机构代偿率2.05%,同比增加0.12个百分点,较2012年同期上升38.5%。在逐渐增加的风险压力之下,全省担保监管体系不断完善。以国家《融资性担保公司管理暂行办法》及8个配套制度为基础,省级层面制定了《浙江省融资性担保公司管理暂行办法》和《关于进一步促进融资性担保行业规范健康发展的意见》;完善了省、市、县层层审核的担保设立和事项变更审批等项制度;建立了担保公司申报、县—市—省三级管理的融资性担保机构监管信息报送系统。

为掌握融资性担保机构日常经营动态,防范和化解风险,11个设区市均建立了融资性担保机构高级管理人员约谈制度,并在日常现场检查、融资性担保经营许可证年审、重大事项变更、新设立机构审批等工作中发挥重要作用。

担保组织结构不断优化。至9月底,全省融资性担保机构数量较2011年末减少27.83%。为推动行业多元化发展,针对各类担保机构



图为今年省经信委举行的全省中小企业融资服务和担保业务知识培训会现场。

的不同特性,实施分类监管和扶持。逐步形成以政策性担保为主导,体现政府产业扶持和导向;以商业性担保为主体,培育独特的核心竞争力;以互助型担保扎根基层,扶持区域性小微企业的多元化担保体系。融资性担保机构空白县由6个减少到4个,基本实现对全省县级区域的全覆盖。

在担保服务能力不断增强,担保服务触角进一步向小微企业延伸的同时,担保发展环境不断改善。目前,全省共有省级担保行业协会1个,市级担保行业协会10个,县级担保行业协会2个,基本建成较完善的行业协会服务网络。发布了融资性担保行业统一标识和标准,以区别于其他担保公司,提升行业正面形象。在年审换证结束后,及时将担保经营许可证有效的机构名单在主流媒体上公告,同时开通咨询、投诉和举报电话,接受社会监督。

担保扶持力度不断加强。今年,我省有55家融资性担保机构共获得国家中小企业信用担保风险补偿资金1.06亿元,获补助机构数量和补助金额均列全国第一。同时,106家机构获得省级担保风险

补偿下拨资金5109万元,机构数量和金额分别同比增长2.91%和26.61%。并完成中小企业信用担保机构免征营业税项目储备30个,上报国家有关部门审批后,预计3年可免营业税3000万元。

### 规范提升行业影响力

省经信委有关负责人表示,我省融资性担保体系建设仍存在较多问题。近年来,围绕“减量提质、规范发展”,在规范中提升行业影响力。

推动担保行业“减量提质”。监管部门严把新设融资性担保机构的审批关,对机构数量相对较多、监管力量配备不足、平均担保放大倍数不足3倍的地区,原则上不再增加机构数量。加大对现有融资性担保机构的监管力度,继续淘汰不规范、风险大、不具备融资性担保业务开展意愿和能力的机构,鼓励通过兼并重组、资源整合,不断优化融资性担保行业结构。

规范担保行业经营秩序。通过不断加强监管力度,对不从事融资性担保业务、涉嫌非法集资和高利放贷的机构依法严格查处,坚决

清退出融资性担保行业。开展资本金第三方托管,规范资金和保证金管理,实施担保业务客户告知,建立担保规范运作的新秩序,不断提高担保行业自身信用和信誉。

重点培育担保行业龙头示范企业,鼓励大企业、大集团参股或出资设立融资性担保机构,逐步优化融资性担保机构的股权结构。针对广大中小微企业不同的融资需求,鼓励有条件的融资性担保机构开展资本市场股权融资、债权融资的担保业务,实现担保机构、金融机构与中小微企业合作共赢。激发融资性担保机构的创新动力,更好地服务中小微企业。

另外,探索符合市场化要求的再担保模式。借鉴兄弟省市的成功经验,探索建立再担保基金,发挥分险增信功能,为融资性担保行业设置一道风险屏障。设计合理的再担保业务制度框架,扩大再担保对全省融资性担保机构和融资性担保业务品种的覆盖面,提升银行对纳入再担保范围担保机构的认可度,实现担保、再担保、银行三方合作互利的良性发展模式,在服务中小微企业的同时,切实防范系统性和区域性风险。

### 创新之道

## 扎根本土 勇担责任

### 常山“中小保”传播担保正能量

林军

常山县中小企业贷款担保有限公司(简称“常山中小保”)成立于2001年,至今走过14个年头,现已成为县域乃至衢州市政策性融资担保机构的“排头兵”和优质融资平台。截至今年9月底,已累计为293家企业提供了141251万元的贷款担保服务,在保责任余额27729万元,在保企业126家。

近几年来,常山中小保服务的区域实体经济存在着“产业传统、产品低端、竞争力弱、抗风险差、资金链紧”的困难和问题。面对风险,该公司勇于承担解决区域实体经济融资难的社会责任,始终以贷款担保为主业,积极传播担保行业的正能量。

着力加大银担合作面。借助国有政策性融资平台的品牌优势,先后与9家金融机构开展了紧密合作,并借助与合作银行沟通畅通、信息互通的“通道”,积极推荐扶持县域内传统和新兴行业。今年6月,通过积极沟通和争取,与温州银行常山支行建立了合作关系。另与金华银行常山支行、常山县邮储银行、泰隆银行常山支行的合作也正在洽谈中。

同时,规范运作,严防风险。常山中小保不断健全、完善内部管理制度,现已制定完善了35个制度建设。尤其今年实施的《担保项目评审会管理制度》、《严防风险、防范公司担保行为的若干规定》等,更是在很大程度上预防了系统性风险

## 政保联手 雪中送炭

### 中新力合“PPP模式”巧解融资难

项乘

中新力合控股集团(简称“中新力合”)成立至今8年来,在持续专注并不断形成目标客户群细分市场的过程中,已累计服务企业近5000家,而其中通过担保方式解决融资问题的高达80%系统信用担保,而且客户中有相当一部分是首次获得贷款。

其间,小企业集合债权基金、中小企业转贷引导基金都是中新力合与政府共同合作帮助小微企业解决融资难题的成功实例。这种政府部门和社会投资者为提供公共产品及服务而建立的公私合作伙伴关系被称之为“PPP模式(Public-Private-Partnership)”。这种模式产生于上世纪的美国,最初应用于高速公路、医院等基础设施投资。

在小企业融资领域,由于小企业天然的高风险特征,传统金融机构往往缺少向小企业贷款的动力,这时候就需要政府政策的扶持倾斜,来提高小企业的“融资渗透率”。而要实现政府资金的安全、循环利用,体现政府扶持的政策定位,提高政府行为的有效

性,与社会力量的合作就显得不可或缺。因此,当中新力合创立的“小企业集合债权基金”一经问世,并持续得到成功应用,也让原先多见于基础公共服务领域中的“PPP模式”,在中小微企业融资服务中开辟了新的天地。

有感于此,深谙“PPP模式”的业内专家、财政部财政科学研究所所长贾康曾这样评价:“小企业集合债权基金的核心在于构建一种政策支持、金融式放大、市场化运营、专业化管理的机制,让财政资金产生可持续的放大效应,把原来‘消耗性’较低效的投入,变为‘循环性’较高效的基金,该基金的模式就是中国正在成长的‘PPP模式’的一种方式。”

在小企业集合债权基金之后,中新力合参与的中小企业转贷引导基金、解互保基金等,更是“PPP模式”的进一步拓展。而随着大众及政府对这一模式的理解,未来“PPP模式”必然会越来越为各界所接受,透过它在中小微企业融资领域的广泛应用前景,也必然会为社会和更多的企业带来福音。

## 专心专业 助力小微

### 华昌担保致力实现多方合作共赢

罗志源

资金,作为中小企业的血脉,在企业的发展过程中至关重要。而融资方式的选择又在较大程度上决定了资金融通的成本、数量、使用时间和自由度。10年来,浙江华昌担保投资有限公司(简称“华昌担保”)积极践行服务中小企业的理念,坚持“诚挚、诚信、诚实、诚心”的核心价值观,通过产品与服务创新,公司影响力、客户美誉度不断增加,在逐渐铸就华昌担保品牌特色的同时,更以专业服务支持了地方经济,推动了经济转型升级。

作为专为中小企业提供担保的服务平台,华昌担保自成立以来,积极加强与政府的合作,支持政府倡导的行业,关注并大力支持环保产业的发展,通过业务调研、项目合作等方式,扶持政府重点扶持的行业,促进地方经济的持续健康发展。

的产生,提高了风险处置和化解能力,使内部管理上了新台阶。通过做细担保业务操作流程,做足事前调研、事中把控、事后回访,以最大限度降低风险。其十几年的稳健经营历程,已经获得了各合作方的充分认可。

熟悉实情,主动对接。常山中小保的服务导向以县域政策扶持培育的制造业和资源类工业企业为主要服务对象。在常规性走访企业中,经常主动与县域内主要的三大园区(辉埠工业园区、新都工业园区、球川乡镇功能区)进行对接,主动与县经济综合部门保持经常性的沟通联系。借助与合作银行沟通方便的良好渠道,采取互荐和主荐相结合的办法,在熟悉企业面上情况的基础上,做好有资金需求企业的有效对接服务。全力为企业组合、打包信用资源,通过常山中小保的增信服务,从而实现企业的融资目的。

力求创新,不断发展。为尽可能给县域内中小企业融资提供担保,控制担保风险,在常规动产、不动产抵押(质)押反担保措施基础上,常山中小保积极进行反担保措施创新,努力提高抵质押率。如对现代农业企业通过采取农村承包经营土地合同质押(即以经营权质押)、对公建项目开拓创新了以履约保证金及应收账款质押等反担保方式。今年以来,通过政府层面强力推动,开展了不动产二次抵押(即余值抵押)担保业务,全力盘活了企业存量反担保资源,缓解了受保企业资金紧张状况。

在中小企业集合债权基金之后,中新力合参与的中小企业转贷引导基金、解互保基金等,更是“PPP模式”的进一步拓展。而随着大众及政府对这一模式的理解,未来“PPP模式”必然会越来越为各界所接受,透过它在中小微企业融资领域的广泛应用前景,也必然会为社会和更多的企业带来福音。

如与中行联合推出的“网络通宝”业务,为中行针对小微企业发放的“网络通宝”信贷产品项下贷款提供连带责任保证担保,运用网络平台为小微企业提供快捷服务,首期签订3亿元担保金额。该项目于2012年1月份正式启动,目前已成为300多家小微企业提供了5亿多元的贷款担保。

同时,与同行业合作共担风险。2011年12月29日,华昌担保成功申请成为首批纳入省再担保体系的担保机构。其由省财政出资10亿元设立,是政策性专业再担保机构,首批签约的18家担保公司是从全省150多家申请加入的融资性担保公司中经过严格筛选产生的。

在为企业提供担保的同时,还通过担保发现一批具有成长性的小微企业,直接投入资金支持其发展,在企业发展的同时实现自身的较好盈利。自成立以来,已经为6家企业在上市过程中提供了资金支持和

## 深耕中小微 相携共成长

### 桐乡诚信担保凸现品牌效应

通讯员 朱绢花

2000年4月,桐乡市诚信担保有限责任公司(简称“桐乡诚信担保”)正式挂牌成立,作为全国中小企业信用担保体系第二批试点单位,也是我省最早一批成立的政策性融资担保公司,历经5次增资,目前注册资本金1.01亿元。作为国有担保机构,该公司始终牢记支持桐乡中小微企业发展的使命,坚持规范经营,社会效益优先的发展理念,14年风雨兼程,走出了一条“企业高兴、银行放心、政府舒心”的桐乡诚信担保特色之路。

### 定位特色:

#### 深耕小微,服务地方

受国内外复杂经济形势的影响,当前一些小微企业面临发展困境,尤其是“融资难”问题首当其冲。桐乡诚信担保作为桐乡市唯一一家政策性融资担保公司,从成立之初就定位于服务地方经济,支持中小微企业发展。面对2012年以来国际金融危机时期的持续纵深影响,充分发挥自身“机制灵活、服务高效”等优势,不断加大力度、创新反担保方式,努力帮助中小微企业渡难关,尽力发挥了政策性担保机构的社会职责,为遭遇经济调整与波动时期中小微企业的发展提供了强力支持,缓解了融资压力。

14年来,已累计为2613家中小微企业提供担保3643笔,担保金额近49亿元,平均单笔金额仅为178万元,担保资金全部用于扶持中小微企业的发展。据不完全统计,受保企业已为桐乡市增加就业13.9万人,增加销售额148亿元,增加利税14.4亿元,取得了较好的社会效益和经济效益。目前,桐乡诚信担保

已与当地的11家银行建立良好的合作关系,为本地中小微企业的融资搭建广阔平台。

### 产品特色:

#### 服务小微,创新经营

融资性担保公司经营的是风险,销售的是信用。针对中小微企业实际需求设定担保品种,提供担保服务是桐乡诚信担保产品特色之一。

如受保企业浙江晶通塑胶有限公司,针对该企业产品全部外销的情况,公司通过与银行多次沟通,新设贸易项下融资担保,前后为其提供担保51笔总计4963万元。此外,自2011年底开展纯信用担保业务以来,已为24家科技型企业提供52笔共计5045万元的担保贷款。

目前,桐乡诚信担保已有流动资金贷款、生产性投资项目贷款、基础设施建设贷款、票据业务、信用证项下业务、贸易融资等10多个业务品种,以满足中小微企业多元化的资金需求。同时,依托政策性担保

公司的优势,加强与合作银行各层次的沟通协商,为企业争取到担保贷款利率按同期贷款基准利率上浮不超过10%的优惠条件。自身也只收取科技型担保贷款1‰,一般担保贷款1.5‰,并且不收任何保证金和其他费用。这样既减少了受保企业财务费用,又降低了担保风险。

### 管理特色:

#### 精细管理,严控风险

自成立以来,公司始终坚持规范经营,坚持担保主业不动摇。精细管理,坚持走专业化担保之路,经营风格审慎稳健,业务操作合规合法,决策体系科学合理,风险管控行之有效。目前,桐乡诚信担保内部提取“两金”2985万元,获得国家、省、市三级政府补助资金3957万元,增强了风险防控能力。

同时,不断提高自身抗风险能力。不但建有比较完善的《担保实施细则》、《财务管理制度》、《三查制度》、《AB角制度》、《风险管理制度》以及担保评审委员会和担保审批制度等,还于2011年建立了融资担保

业务电子操作平台,能够实时有效地监控每笔业务流程。

另外,公司员工还根据多年的担保调查实践,经过内部学习提炼,整理出了具有自身特色的17个行业调查样本,使担保调查工作更为系统和完善,担保风险从源头得到控制,大大降低了担保风险。即使近两年担保业界风险频发,公司依然在牢牢把握经营风险的前提下,做大做优担保业务。截至今年9月份,在保企业245家,在保319笔,在保责任余额56339万元,担保发生额和担保余额双双递增。

桃李不言,下自成蹊。14年来,为大量中小微企业解决了融资难题,促进了企业的发展壮大。在受保的1613家企业中,大批企业从规下向规上企业迈进,有1834家中小微企业已从桐乡诚信担保“毕业”脱保,直接进入金融机构的授信范围,更多的企业摆脱了融资担保困难困境,增强了活力和发展后劲。桐乡诚信担保以良好的口碑和声誉,成为我省最具知名度和影响力的融资性担保公司,打造出了独特的品牌。