



## 省级领导干部人大代表赴代表联络站征集民意 拓宽公民有序参与立法途径

本报讯(记者 廖小清 通讯员 许迎华 陈倩)“养老服务工作开展得如何?还需要从哪些方面加强法治保障?”“政府、社会、家庭在养老方面的职责分工应当如何界定……”今年10月中旬以来,夏宝龙、李强、王辉忠等29名省级领导干部人大代表,陆续走进全省各地的代表联络站开展联系群众主题活动,重点就《浙江省社会养老服务促进条例(草案)》广泛听取社会各界意见建议。通过集中各方智慧,进一步修改完善草案,为提交给明年召开的省十二届人大三次会议审议做准备。

有2478个代表联络站,它们已成为各级人大代表联系群众、人民群众反映问题和意见建议的重要途径。“这次来,我主要以省人大代表的身份,和大家一起共同参与地方立法工作,为审议《浙江省社会养老服务促进条例(草案)》听听大家的意见和建议。”每一位省级领导干部人大代表一来到代表联络站就对基层代表和群众开门见山,让大家备感亲切。该条例草案分为总则、居家养老服务、机构养老服务、服务人员、保障措施、监督检查、法律责任和附则,共8章56条。9月和11月,省人大常委会先后对该条例草案进行了两次审

议。由于养老涉及千家万户、与群众利益密切相关,格外需要广泛听取社会各界的意见和建议,让法规更具科学性、合理性和可操作性。省级领导干部人大代表的开诚布公,很快就打开了基层人大代表和有关部门、群众代表的话匣子,大家纷纷围绕条例草案的内容,从政府职责和养老服务的设施建设、内容、人员等方面建言献策,提出了不少有价值的意见和建议。截至目前,29位省级领导干部人大代表在代表联络站共征集到意见建议2100多条。据悉,省十二届人大常委会第十四次会议日前二审的草案,已吸

纳了不少社情民意,在公办养老机构功能定位、养老服务人员队伍建设、社会养老服务补贴发放范围等方面作了一些完善或调整。省人大常委会有关负责人表示,这场大规模的立法征求意见活动,是我省坚持立法公开、推进立法民主、深入贯彻十八届四中全会精神的一次生动立法实践,不仅在我省地方立法史上前所未有,在全国范围内也是首创。此举既拓宽了公民有序参与立法的途径,又推进我省科学立法、民主立法的进程,让法规更加符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。

## 权力,在法治框架内运行 ——从行政执法问责中心看规范执法监督

本报记者 吕明  
通讯员 吴培维 黄成峰

【报告摘要】全面落实行政执法责任制,严格确定不同部门及机构、岗位执法人员执法责任和追究机制,加强执法监督,坚决排除对执法活动的干预,防止和克服地方和部门保护主义,惩治执法腐败现象。

——摘自《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》

深秋,天气渐冷。站在剡江后葛村段一块近40亩左右的沙滩地上,奉化市溪口镇后葛村村干部葛尧国心里却暖洋洋的。“这次市里很有力度,一个来月就把这块土地清理好了,很快,我们就在这里种上雷竹和花木了。”老葛的眼神里,满是喜悦和期待。

他口中的“有力度”,说的是前段时间,奉化市行政执法问责中心雷厉风行地调查、问责后葛村倾倒渣土事件。当时渣土倾倒的地点,就在他脚下的这块沙滩地上。

原本这是一个环形坑,2012年7月,后葛村村委会通过开垦复耕的决议,准备运来渣土开展回填工作。然而,具体实施的郭某并不具备建筑渣土运营资格,市渣土办却开出了4张清运证。结果,郭某超面积倾倒渣土,严重侵占了剡江水域,下游群众对此意见很大。

接到举报并立案调查后,奉化市水利局今年上半年对郭某作出行政处罚,要求限期恢复原状,城管局也多次实施行政处罚。然而罚单一张一张飞过来,沙滩地还是老样子。

今年7月,此事经媒体曝光后,奉化市行政执法问责中心立即启动调查。在对相关当事人进行谈话、

取证和现场察看等一系列程序后,问责中心马上对存在失管、失职问题的城管局、市渣土办、市水利局等部门的相关负责人开展追责。目前,奉化市渣土办负责人吴某、溪口镇综合执法中队副队长董某正在接受初步审查。

与此同时,后葛村沙滩地上也出现了长久以来少见的热闹场景。“岸边两台挖掘机、江上一艘挖泥船不间断作业,黄泥车进进出出……”葛尧国对之前持续了近一个月的整改印象深刻,更让他难忘的是,市、镇相关部门领导、工作人员三天两头跑到工地监督,抓落实。

这样的改变,不仅仅出现在剡江边的沙滩地上。为严格规范执法行为,加强执法监督,狠刹以往一些部门领导干部存在的不作为、乱作为之风,今年3月奉化市成立行政执法问责中心。截至目前,问责中心通过领导交办、主动巡查、群众举报等渠道收到各类线索20多条,已经调查萧王庙原西江村违法建房、宁波平清牧业有限公司违法排污等21起案件。

问责中心不仅与日常线索较多的民情会办中心、行政执法中心、“五水共治”办、“三改一拆”办等部门和单位建立线索来源及移交制度,还发动专业志愿者、媒体等社会力量加强明察暗访,拓宽问责线索来源。为全面落实行政执法责任制,建立了由市纪委牵头,市委组织部、检察院等部门联合的行政问责联席会议制度,对不合法、不规范的行政执法行为及负责人进行问责。

据了解,今年以来,问责中心共问责政府机关工作人员36人、村干部5人。其中,受到党纪政纪处分16人,移送司法机关处理4人,批评教育,诫勉谈话21人。

## 迎接省委六次全会 深化法治浙江建设

### 新闻提要

## 人民军队生命线的时代丰碑 ——全军政治工作会议召开的前前后后

»5版

## 本报新专栏《浙匠360》关注百工之乡转型 江山古陶村 研古出新彩

»3版

## 与38个国家签署引渡条约 “猎狐”让海外不再“法外”

»17版

## 小微金融活水流 ——台州经济改革调查之四

本报记者 徐峻 杨军雄 邓焘 苏靖 嵇哲

在全国金融业有这么一句话:小微金融“全国看浙江,浙江看台州”。

台州小微金融的表现近年来已被同行称为“台州模式”;企业授信户数中99%是小微企业,金融信贷的一半投向小微,小微贷款的一半由地方小法人金融机构投放,小微贷款一半多是保证贷款;小微金融覆盖面、满足率等指标均领先全国……

更加难能可贵的是,台州银行业的信贷资产质量也领先同行。据台州银监局提供的数据:今年1至9月,台州金融业主要指标均居全省前列,存款增幅位列第三,贷款增幅位列第二,特别是信贷不良率仅1.02%,长期稳居全省最低之列。

台州市委书记吴蔚荣说:“近年来,台州以服务小微为突破口,力推地方金融改革,不但激发了金融市场活力,形成了比较健康的地方金融生态,更为地方经济的稳健发展提供了可靠保障。”

### 服务小微,小银行做出大市场

大大小小的工厂,车水马龙的市场……台州是民营经济的发祥地,99%的企业是民营企业,中小微企业有10万家;民营经济贡献了全市90%以上的生产总值和80%的就业岗位。

活跃的民营经济,孕育并催生了以民间资本为主、为民营经济服务的新型金融组织。“早在上世纪80年

代,台州就成立了多家城市信用社、金融服务社等小法人金融机构。他们在创业之初,因为无法与国有银行争夺大客户,扎根民营经济、服务小微就成了他们的必然选择。”台州市金融办副主任杨耿彪说。

在上世纪90年代末的全国城信社清理整顿中,台州的银座、泰隆和温岭3家城信社因为服务小微定位明确、经营状况较好,经地方政府争取,最终得以保留。如今台州服务小微最出色的三家城商行——台州银行、泰隆银行、民泰银行,正是由此脱胎而来。

“这几家都是纯民营或民营绝对控股,现在回过头来看,当时台州抓到了一次宝贵的金融市场化改革先机。”台州银监分局副局长吴志民说。(下转第二版)

## 改革攻坚看浙江 ④

本报记者 周咏南 翁浩浩 嵇哲 市委报道组 周昱衡

温岭,东海之滨,新世纪第一缕阳光照耀的地方。在这片热土上,有这样一个新生的团体,成员都是当地有名的微信公众号,遇到突发事件时,他们准确发声,抵制炒作;面对网络谣言时,他们义不容辞,快速辟谣;别人急需帮助时,他们古道热肠,传递爱心……

他们有个响当当的名字:“阳光温岭”微信联盟。

如今,“阳光温岭”正被越来越多的人知晓。在微信联盟成员的共同努力下,当地的微信空间逐渐变得清明、温馨而充满正能量,成为网络时代一道独特的风景。

### 从分到合——成网络的生力军

信,还是不信?面对微信群纷

繁杂的信息,网友们常常会感到很困惑。从今年初开始,在微信朋友圈里,温岭突然变得很不“太平”:6月6日,温岭市城东街道晋岙村一名普通男子跳楼自杀。很快,微信朋友圈内就出现一条“爆炸性”新闻:温岭市一名亿万富豪被杀。6月8日中午11时许,温岭市松东村一名80岁老人在家里正常死亡,手臂被老鼠咬伤。当天中午,微信上开始大量传播老人被残忍杀害的消息……

一时间,当地有关部门谈“微”色变,辟谣也成为一项重要工作。虽然这些谣言的制造者最终都被公安部门依法处理,但网上扩散的谣

言,却在社会上引发不安和恐慌,恶劣影响在短时间内难以消除。

“相比微博,微信朋友圈的私密度更高,依靠传统手段,很难实时监控到不实信息,也就无法快速应对。”温岭市委宣传部副部长周志宇说,近几年,温岭的微信公众账号队伍快速发展壮大。目前,该市共有各类微信公众号千余个,其中粉丝数超万的有20余个,仅“温岭包子微生活”一家,就拥有9万余名粉丝。但此前,微信公众号基本处于管理真空状态,少数营运负责人法律观念淡薄,过分追求“博眼球”,产生一些不良影响。

痛则思变。微信种种乱象,诱发对荡涤尘垢的渴望。温岭市委宣传部感受到:与其被动应付,不如主动作为。于是,“阳光温岭”微信联盟应运而生。

6月13日下午,在“阳光温岭”微信联盟成立仪式上,温岭发布、温岭、大温岭、温岭1036、温岭包子微生活、温岭小助手等12家当地微信公众号负责人齐聚一堂,与温岭市委宣传部、市公安局等部门负责人面对面交流。此时此刻,让微信沐浴阳光,成为与会者的共同心愿。

“自觉做到不造谣、不信谣、不传谣,做网络健康环境的维护者,发

## 微信联盟拒绝谣言、传递爱心——

# 阳光温岭,让网络天空更晴朗

现网络谣言积极举报……”新生的“阳光温岭”微信联盟做的第一件事,就是向该市微信用户发出倡议:“抵制网络谣言、营造健康文明的网络环境”。倡议通过手机和网络传递到千家万户。

### 变堵为疏——做真相的守护者

“前几天你们一个有关车祸的标题,太追求博人眼球了,就是标题党,应该更准确些。”“最近你们的粉丝量怎么增加得这么快,有啥好经验大家分享一下吧!”……

这是日前“阳光温岭”微信联盟各成员单位的交流场景。自微信联盟成立之日起,这样的活动每月举行一次,大家探讨业务,分享心得,还相互“挑刺”。有时,市委宣传部门也会邀请民警、法律专家为大家上法治课。“以前,真不知道在微信朋友圈传播不实消息会有这么严重的后果,今后可不能做违法的事。”微信联盟一家成员单位的负责人深有感触地说。

有人曾做过这样的比喻:处于无序状态下的微信圈,就像一匹脱了缰的野马,虽然活力十足,但随时可能引发险情。而在一次次处理由微信引发的公共事件过程中,温岭市委宣传部负责人渐渐明白:想让微信空间健康有序发展,仅仅依靠宣传部门“严堵”,治标不治本,只有充分引导、发动社会力量,才能真正形成风清气正的良好氛围。如今,这种设想正成为现实。

(下转第三版)