

## 国办印发加强环境监管执法通知

# 环境损害责任终身追究

新华社北京11月27日电 国务院办公厅近日印发《关于加强环境监管执法的通知》(以下简称《通知》),部署全面加强环境监管执法,严惩环境违法行为,加快解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题,着力推进环境质量改善。

《通知》提出五个方面的政策措施:一是严格依法保护环境,推动监管执法全覆盖,有效解决环境法律法规不健全、监管执法不到位问题。加快完善环境法律法规标准,强化生产者环境保护的法律责任,提高重点行业准入门槛。全面实施行政执法与司法联动,实现行政处罚和刑事处罚无缝衔接。抓紧开展环境保护大检查,2015年底前依法查处、整改存在的问题。着力强化日常环境监管,2015年底前落实网格监管,做到不留监管死角、不存执法盲区,向污染宣战。

二是加大对各类环境违法行为“零容忍”,加大惩治力度,坚决纠正执法不到位、整改不到位问题。重拳打击违法排污,严厉处罚偷排偷放等五类恶意违法行为,将违法企业列入“黑名单”并向社会公开。全面清理违法违规建设项目,2016年底前完成清理整改任务。坚决落实整改措施,实施执法后督察,对拒不改正的,依法采取强制执行措施。始终保持严厉打击环境违法的高压态势。

三是积极推行“阳光执法”,严

格规范和约束执法行为,坚决纠正不作为、乱作为问题。推进执法信息公开。开展环境执法稽查,完善国家环境监察制度,加强对下级环境监管执法工作的监督。强化监管责任追究,实施生态环境损害责任终身追究,建立倒查机制。

四是明确各方职责任务,营造良好执法环境,有效解决职责不清、责任不明和地方保护问题。强化地方政府领导责任,明确各有关部门和单位在环境监管执法中的责任,2015年6月底前全面清理、废除阻碍环境监管执法的“土政策”。落实社会主体责任,严格规范自身环境行为,推进重点排污单位公开环境信息。发

挥社会监督作用,畅通公众表达渠道,邀请公民、法人和其他组织参与监督环境执法。

五是增强基层监管力量,提升环境监管执法能力,加快解决环境监管执法队伍基础差、能力弱等问题。加强执法队伍建设,充实基层环境监管执法队伍力量,加强业务培训 and 职业操守教育。强化执法能力保障,保障基层环境监察执法用车,推进环境监察机构标准化建设,环境监管执法经费纳入同级财政全额保障范围。

《通知》要求,各地区、各有关部门要充分认识到进一步加强环境监管执法的重要意义,切实强化组织领导,认真抓好工作落实。



新华社发

## ■ 短评 必须终身追责

国务院办公厅27日发布了加强环境监管执法的通知,明确提出实施生态环境损害责任终身追究,建立倒查机制。这让人们看到了党和政府治理环境“动真碰硬”的决心。

当前,我国环境污染严重,与一些地方违背科学发展规律、官员政绩观扭曲直接相关;治污不力,与部分监管部门有法不依、执法不严,甚至与违法者相互勾结难脱干系。要想扭转不利局面,必须让损害生态环境的领导干部真正“伤筋动骨”。

打好环境保护这场战役,既要向变脏了的环境宣战,又要向传统的发展方式宣战,向胆敢以身试法者宣战。因此应重典治乱、铁拳治污,对各类环境违法行为“零容忍”,做到有案必查、违法必究,对违法违规、失职渎职者严厉问责。审计机关应对地方政府主要负责人履行环保法律法规情况进行审计,加大环保审计力度。

我们期待地方政府、环保部门和司法机关以实际行动,抓住典型污染案例,依法追究相关领导干部责任,推动经济发展方式的转变,早日实现“美丽中国”。

(据新华社北京11月27日电)

## 审计署查万亿彩票资金

据新华社北京11月27日电(记者 赵婧)记者独家获悉,近日审计风暴再起,直指数以万亿计的彩票资金,彩票公益金的管理、使用乃至彩票运行机制有望得到一次较为彻底的清查摸底。

11月中旬,审计署18个特派办全体出动,一个特派办负责一个省,对全国共18个省开展彩票资金审计工作。

值得关注的是,此次审计行动并非审计机关的例行工作,也不在上一年年底的审计工作计划中,而是临时追加的项目。一位地方审计人士告诉记者:“临时追加的项目是有深意的。”

近年来,中国彩票销售市场极为火爆。据不完全统计,自我国彩

票销售推出以来,截至今年9月,包括福利彩票和体育彩票在内的彩票销售超过1.7万亿。仅今年上半年彩票累计销售额就达到1784亿元,6月当月销售额同比增长45.7%。随着彩票销售增长,按比例提取的彩票发行费和彩票公益金也同步猛增。

记者了解到,按照规定,超过1.7万亿的彩票销售额中,50%用于支付彩民的中奖奖金,35%作为彩票公益金上缴国家用于社会公益事业,有15%作为彩票发行费用用于支付彩票机构的业务费和代销者的销售费用。那么,超过6000亿的彩票公益金和2600多亿的彩票发行费如何管理、使用无疑会受到社会的关注和监督。

## 我国驾驶人数量世界第一

据新华社北京11月27日电(记者 罗沙 邹伟)记者27日从公安部交管局获悉,截至目前,我国机动车驾驶人数量突破3亿人,其中汽车驾驶人2.44亿人。我国驾驶人数量位居世界第一。

数据显示,我国民用机动车保有量已达2.64亿辆,其中汽车1.54亿辆,汽车数量仅次于美国居世界第二位。目前我国汽车保有量已占世界汽车总量的15%。持有小型

汽车驾驶证的驾驶人达到了1.8亿人,是10年前的近20倍。

据统计,2003年全国驾驶人数量达到1亿,2010年快速增加达到2亿,2014年11月突破3亿大关,实现第三个“1亿”仅用了4年时间。截至目前,我国驾驶人总量占全国总人口的22%,占适龄驾驶人(18至70周岁)的30%,全国每5个人或每3个适龄驾驶人中就有1人拥有机动车驾驶证。

## 荣兰祥辞去人大代表职务

新华社济南11月27日电(记者 王海鹰)山东省第十二届人大常委会第十一次会议27日表决通过,接受荣兰祥辞去第十二届全国人大代表职务的请求,报送全国人大常委会备案、公告。

据了解,荣兰祥11月3日向山东省人大常委会递交辞职报告,称“由于个人原因,不便继续履行代表职责,请求辞去第十二届全国人民代表大会代表职务”。11月14日,山东省人大常委会主任会议向常委

会第十一次会议提请审议荣兰祥的辞职报告。

11月27日下午,山东省第十二届人大常委会第十一次会议以64票赞成2票弃权,表决通过了接受荣兰祥辞职请求的决议草案。荣兰祥是山东蓝翔高级技工学校创办人,2013年1月被山东省第十二届人民代表大会第一次会议选为第十二届全国人大代表。今年以来,因“多个身份证”及“育有6子女”等问题引发舆论高度关注。

# 阿富汗,美国的变与不变



名家专论

刘卫东

的。既然阿政府军短期内仍是扶不起来的阿斗,奥巴马就只好让驻阿美军继续发挥余热了。

其次,奥巴马政府需要改变自己“软弱可欺”的形象。近两年来美国政府在应对利比亚、叙利亚、伊拉克、乌克兰等一系列国际问题上的举动饱受诟病,在很多美国人看来,奥巴马只会动口不敢动手,甚至在实力不足挂齿的对手面前也胆小如鼠,丢尽了“世界霸主”美国的面子。为了改变自己缺乏魄力、行事软弱的不良形象,奥巴马需要找个对手来一试身手,打不了如日中天的“伊斯兰国”武装,收拾一下江河日下的塔利班也能稍微展示一下他的英雄气概。

再次,奥巴马需要取悦共和党国会。在阿富汗问题上共和党一直倾向于谨慎撤军,认为应根据当地局势而不是武断的时间表来确定撤军日期,否则可能导致前功尽弃。美国中期选举共和党全面掌控国会后,奥巴马在外交问题上不得不更多迁就对手的主张,调整在阿富汗问题上的政策也有助于换取对方的理解和支持。

最后,阿富汗新总统阿什拉夫·

加尼比其前任更愿意接受美军在阿的广泛军事行动,而今年以来美军在反恐战场上的伤亡大幅下降,这些因素都为奥巴马政府扩大在阿军事活动的范围提供了条件和便利。

奥巴马上任后为了彰显自己与布什政府的不同,将从冲突地区撤军列为自己的优先外交议题,迅速确立了从伊拉克和阿富汗撤军的时间表,也引发了外界对其的广泛争议。经过6年多的历练,奥巴马在逐步成熟起来,知道单纯依靠理想主义无法应对错综复杂的现实挑战,只有处理好各种关系,他才可能让自己的工作更为顺利;只有掌握好妥协与强硬的分寸,他才能得到更多的认可。在这一调整出台之前,奥巴马身边的一些文职助理反对这个决定,认为不应再次让美军冒着生命危险,参与针对塔利班的军事行动;而军方人士却坚称,不管谁成为威胁,美军都有权对其进行打击。经过权衡,奥巴马选择站在了军方一边。

客观来看,奥巴马此举比坚持原计划更为务实。首先,新决定不会影响奥巴马在阿富汗的撤军计

划,驻阿美军还是会按既定方针在今年底减至9800人,新决定只不过给他们的作战使命增加了一项成本不高的内容,既不会触及反战者敏感神经,又可以安抚好战者躁动的心,可谓花小钱办大事。其次,塔利班并非驻阿美军的主要敌手和最大威胁,奥巴马给塔利班施压只是为了防止其助纣为虐给美国添乱,而非非要灭了这股力量,实际上美军明年不会再次定期搜捕塔利班势力,也就是说这只是一项预防性举措,没有改变原有基本战略。再次,新决定虽然扩大了美军用兵范围,但是否打击、如何打击、打击多久的决定权仍掌握在奥巴马手中,在实际操作中他会根据形势慎重应对,不会使自己受到过分拖累。

总的来说,奥巴马的新决定看似要让驻阿美军卷土重来,实际上只不过在战术层面上给他们增加了一项有条件的简单使命,而丝毫没有改变其原有的战略布局。外界也无需对此做出过分解读。

(作者系中国社会科学院美国研究所专家)

## 甘孜:震后板房复课



据甘孜州政府新闻办消息,康定11月25日发生的余震给甘孜州复学复课工作带来困难,震区学校部分校舍出现新的破损,住建部专家正对校舍进行逐一鉴定,具备复课条件的学校将于12月1日实现复学复课。图为11月27日,木雅祖庆学校初三学生在技术工人连夜搭建起的6间板房内复课。木雅祖庆学校操场上未来将建设42间教学板房供全校学生复课使用。

新华社发

# 杭州市余杭区国有建设用地使用权挂牌出让公告

根据国家有关法律、法规的规定,依据城市规划,经余杭区人民政府批准,杭州市国土资源局余杭分局对以下地块采用挂牌方式出让。现将有关事项公告如下:

### 一、挂牌出让地块位置及规划指标概况:

| 地块编号          | 地块坐落                                       | 出让面积 (m <sup>2</sup> ) | 用途          | 容积率     | 绿地率    | 建筑密度   | 起始价 (万元) | 保证金 (万元) |
|---------------|--|------------------------|-------------|---------|--------|--------|----------|----------|
| 余政储出[2014]58号 | 临平新城核心区B-4-36地块;东至汀兰路,南至西安村土地,西至星河南路,北至汀城路 | 5159                   | 商务办公、商业混合用地 | 4.0~4.2 | 不小于15% | 不大于40% | 4154     | 2077     |

注:地块具体情况以《挂牌出让文件》为准。

二、挂牌出让土地受让对象:凡符合挂牌出让文件要求的竞买人,可以独立竞价,也可以联合竞价。竞得者必须严格按照土地出让人规定的条件进行开发建设(参加地块的竞价条件和地块规划条件详见宗地挂牌文件)。

三、本次挂牌出让地点:本次土地挂牌地点设在杭州市余杭区公共资源交易中心,详细地址:余杭区临平南大街265号时代广场市民之家三楼。咨询电话:(0571)89360802。

四、本次挂牌报价时间:自2014年12月17日9时起至2014年12月30日14时整止(工作时间内)。

报名截止时间:参加挂牌竞买的竞买人可在2014年12月17日至2014年12月26日期间工作日8时30分至11时30分、13时30分至16时,提交挂牌须知规定应提交的有关文件,并填写挂牌出让报名表,向杭州市国土资源局余杭分局缴纳保证金后,办理挂牌申请手续(具体手续办理地址:余杭区临平南大街265号时代广场市民之家L9

号窗口)。

五、本次挂牌出让详细资料请参阅挂牌出让文件。有关挂牌出让文件资料可于2014年12月9日起到杭州市余杭区公共资源交易中心(余杭区临平南大街265号时代广场市民之家三楼)L9号窗口索取。

杭州市国土资源局余杭分局  
杭州市余杭区公共资源交易中心  
2014年11月27日

### 出让地块位置示意图

