

就党中央国务院重大决策部署贯彻落实情况

中办国办派出督查组

新华社北京11月27日电 党中央国务院重大决策部署贯彻落实情况督查动员会今日在京召开,中办、国办联合派出8个督查组赴16个省(区、市)开展督查。

会议指出,按照习近平总书记重要指示精神,根据中央的统一部署,中办、国办联合督查组将对近一年来党中央、国务院出台的一系列重大决策部署落实情况开展一次全面督查,推动重大决策部署尽快落到实处,取得实效,推动破解重大决策部署落实中的难点和问题,营造

“崇尚实干、狠抓落实”的良好氛围。

会议强调,这次督查的主要内容是:党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的重要部署,2013年中央经济工作会议确定的主要任务、十二届全国人大二次会议审议通过的《政府工作报告》提出的重点工作的完成情况,涉及8个方面、35项政策措施。重点对全面深化改革重大部署、稳增长政策、结构调整政策和民生保障政策落实情况进行督查,尤其要看重点领域改革是否取得新突

破,经济运行是否健康平稳,结构调整和提质增效是否取得进展,人民群众是否真正受益。通过督查,加快推动党中央国务院各项重大决策部署落到实处、取得实效,破解各项重大决策部署落实中的难点;总结地方落实中央重大决策的经验和做法,查找存在的差距和问题,分析原因,有针对性地提出整改要求,推动整改落实取得实质性进展。

会议要求,要通过座谈会听取当地党委、政府及有关部门贯彻落实情况的工作汇报,深入一线面对

面听取基层社区、企业、群众的意见建议。要了解地方落实中央重大决策部署的积极进展和成效,了解地方在政策落实过程中的主要困难和问题。要创新督查方式,对部分重点政策措施落实情况开展第三方评估和网络社会评价,了解社会各方面的意见建议,对比分析,增强督查实效。通过真实督查和督促整改,切实增强各级党委、政府及其部门的大局意识和使命感、责任感,以踏石留印、抓铁有痕的务实作风取信于民,兑现向人民群众作出的承诺。

“巨无霸”首航大连

11月26日,目前投入运营的世界最大的集装箱船之一“美腾·马士基”轮成功首航大连港。该船进行装卸5000余标准箱作业量后于11月27日早离港。这条集装箱船舶服务于全球最大的集装箱班轮公司马士基航运,长400米,宽59米,高73米,吃水16米,载重194916吨,满载可装18300标准箱,甲板面积相当于3个足球场,船高相当于20层楼高。

新华社发



四问最后两个月4万亿财政支出预算——

年底是否意味着“突击花钱”？

据新华社北京11月27日电
新华社记者 韩洁 杨毅沉 王存福

今年前10个月,全国各级财政支出11.35万亿元,这距离完成全年预算还差26%的进度。年末最后两个月近4万亿元支出预算,其中由地方政府财政支配的有3.4万亿元,这是否意味着政府将“突击花钱”？年底为何剩下这样一大笔钱？

一问：
突击花钱还是集中花钱

2014年前10个月财政支出进度仅完成74%，年底两个月还剩余一大笔预算，引发了舆论争议。而事实上，最后两个月剩下四分之一甚至更多的预算没花的现象，在最近6年连续出现。

中国社会科学院财经教授杨志勇表示，与过去年份相比，今年也并不特殊。过去曾有最后一个月支出预算的25%甚至更多的情形。

但中央财经大学财经研究院院长王雍君指出，如果前几个月预算执行进度大致均匀，但最后两个月集中花出去，肯定在形式上属于“突击花钱”。

不过，赶在年末结束把钱赶紧花完，并不一定完全意味着盲目乱花钱。

财政部相关负责人表示，对记者表示，年底剩余的财政支出预算，并不是要无序突击花掉，所有资金按照预算用途和项目合同，乱花钱将面临审计监督。目前，我国的确存在财政支出进度慢、支出不均衡的现状。但预算中剩余的近4万亿元都是有归属的，支出当年没实现的，按照财政管理制度是要结转下年继续使用的，而如果项目撤销或完成后有结余，预算中的钱还要上交。

杨志勇认为，与“年末突击花钱”的说法相比，更为客观的提法应

该是“年末集中花钱”。与执行中期财政预算的国家相比，执行年度预算的国家大多可能出现这种状况。

另一方面，财政部门官员和专家指出，虽然“突击花钱”并非是年末随意花钱，预算中剩余资金多数也会结转至下年使用，但是，由于前端的预算管理就存在“重安排，轻监督；重争取，轻管理”等问题，所以客观上会造成一些政府部门跑资金、争项目，钱花不完也不愿意节省，以免影响下一年度预算安排的现象。

二问：
年底为何剩下这么多钱

各级政府为何常常年底剩余大比例预算没花掉？作为管理政府“钱袋子”的财政预算工作又存在哪些问题？

在2014年15.3万亿元的总财政支出中，高达13.1万亿元的地方财政今年前10个月仅完成支出预算的73.8%。

多位财政部门官员和专家表示，一些地方政府支出、预算部门拿钱晚、层级多、不科学、执行乱等问题，是年底剩下4万亿元的原因。

——拿钱晚。有财政资金最后3个月才下达。广东某地市财政局总会计师说，“年底突击花钱”现象一个原因是，每年地方财政局所做的预算草案报告需要经当年的地方人代会审议通过，而每年的市人代会最晚要在3月份才开。地方人大批准后，预算一般要到二季度才下到各部门。财政部一位知情人士称，根据目前财政制度，地方财政支出中约有一半要靠中央转移支付，但全国人代会开得更晚，中央的钱分下去需更长时间。

——层级多。财政资金下拨环节复杂曲折。记者采访了解到，由于目前没有实现扁平化管理，政府

层级过多影响了财政支出进度。钱从中央分到省里，从省里分到市里，从市里分到县里，再从县里分到各个执行部门十分复杂。

——不科学。一些地方政府预算编制速度慢，并存在不合理、不细化问题。财政部相关负责人表示，有些项目拿到预算后才开始做准备，支出肯定要集中到年底。

——执行乱。一些地方预算管理能力和水平欠缺，造成财政支出具体执行不力。

三问：
突击花钱有人管吗

为了改变财政特别是地方财政年末“突击花钱”乱象，财政部近年来大力强化预算执行管理，加快预算执行进度，出台多项措施考核政府部门花钱。

据了解，为了强化预算支出进度管理，财政部年年发文件考核地方，考核规定越来越细，越来越多。与此同时，省市区以及政府也对下属部门“考核”加快花钱进度。北京市财政局某副处长曾表示，北京不仅采取多种措施指导督促市级部门和区县加快预算执行进度，还从今年2月份开始推出16个区县预算支出进度排名。

与财政部门“催着花钱”相比，专家指出，各级政府更应该加大监督年末大量花钱中可能存在的问题。此前，多地曝出财政资金使用中的乱象，重大建设项目财政资金违规使用、严重超支、绩效不高的问题大量存在。据了解，经抽查四川去年有238个项目以工程建设时间紧、规定程序繁为由，采取直接指定、肢解发包等方式变相规避公开招标，涉及金额7.9亿元。

与此同时，专家指出，我国更应该进行中期预算改革，制定多年度预算强化预算过程中的激励和约束

机制，从制度上改变年底“突击花钱”的利益冲动。

四问：
如何防止违规的突击花钱

记者在基层采访发现，在“八项规定”制约下，中央部门近年来三公经费明显下降。财政部数据显示，中央三公经费连年瘦身。2013年中央行政事业单位三公经费支出合计70.15亿元，比年初预算数减少9.54亿元，比2012年实际支出减少4.1亿元。

与之相比，地方三公经费整体也在下降，地方政府和中央外驻单位都作出了努力。记者拿到的一份《驻闽中央行政、参公管理预算单位2013年度预算执行情况表》显示，15家行政单位和9家参公单位中，有18家单位的三公预算没花完，国家电力监管委员会福建省电力监管专员办仅花去近三成预算。

但与此同时，仍有部分地方政府对三公经费、会议费控制不严。如2013年山西省煤炭厅、省地税局等21个部门单位超预算列支三公经费1192万元；山西省经信委、省国资委等11个部门单位甚至无预算、超预算列支会议费300多万元。

对此，王雍君说，违规的三公经费可能成为年末“突击花钱”的隐患。同时，现在有的地方不敢在吃喝上乱花钱，表明此前花的钱有可能没有预算依据，这从侧面暴露出一些地方前些年预算往往“往多里报”的“惯性”。

杨志勇表示，对财政支出进度也要一分为二地看。有些支出进度过快反而是有问题的，但有些不合理的支出没有执行而造成进度慢，也可理解为一项节约，这其中就包括一些“八项规定”所约束的政府行政“吃喝玩乐”等开支。

党政机关办公用房建设标准发布

正部级：不超过54平米

新华社北京11月27日电（记者 赵超 安蓓）国家发展改革委、住房城乡建设部27日发布《党政机关办公用房建设标准》，其中规定部级正职办公室每人不超过54平方米。

据介绍，这一建设标准适用于全国乡（镇、苏木）级及以上党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关，工会、共青团、妇联等人民团体机关，以及各级机关组成机构、直属机构、派出机构和直属事业单位办公用房的新建（或购置）、改建和扩建工程。配备、租用办公用房参照执行。

标准提出，党政机关办公用房建设必须符合土地利用和城乡规划要求，从严控制用地规模，严格土地审批，节约集约用地，严禁超标准占地、低效利用土地，不得占用耕地，新建项目不得配套建设大型广场、公园等设施。

党政机关办公用房建设应做到庄重、朴素、经济、适用和资源节约，不得定位为城市标志性建筑。外立面不得搞豪华装修，内装修应简洁朴素。建设规模应根据使用单位的类别和各级别编制定员，按照标准的规定确定建筑面积。严禁超规模、超标准、超投资建设党政机关办公用房。

标准将党政机关办公用房根据单位级别和性质分为五类，分别为中央机关、省级机关、市级机关、县

级机关、乡级机关，各级工作人员办公室使用面积有了严格限制。以中央机关为例，部级正职每人不超过54平方米，部级副职不超过42平方米，正司（局）级不超过24平方米，副司（局）级不超过18平方米，处级不超过12平方米，处级以下不超过9平方米。

标准还对食堂、停车库、警卫用房、人防设施等附属用房建筑面积作出明确规定。

选址、布局与建设用地方面，标准提出，党政机关办公用房选址应符合当地土地利用总体规划和城乡规划的要求，在规划确定的城镇建设用地区域内，选择位置适合、交通便利、环境适宜、基础设施和地质条件良好、有利于安全保卫的地点。

建筑标准方面，要求党政机关办公用房不宜建造一、二层的低层建筑，也不应建造超高层、超大体量的建筑。

建筑装修方面，规定党政机关办公用房装修设计应构造简洁、色彩适宜，营造庄重、实用、协调的装饰效果，因地制宜地选用节能环保装修材料或构件。

室内环境与建筑设备方面，提出党政机关办公用房室内环境应符合公共建筑节能设计标准的规定。其中，办公室冬季采暖设定温度不应高于20℃，夏季制冷设定温度不应低于26℃。

生育二孩独生子女费是否当退，卫计委：

此前已享受的不再退还

新华社北京11月27日电（记者 胡浩）按政策生育二孩时，此前发放的独生子女奖励费是否应当退回？国家卫生计生委27日回应称，应当维护群众权益，把好事办好。

日前，郑州陈女士在申请生育二孩时，被告知必须退还此前享受的独生子女费，原因是《河南省人口与计划生育条例》中规定，获得批准生育第二个子女的，应“退回《独生子女父母光荣证》和已领取的独生子女父母奖励费和其他奖励”。

国家卫计委回应说，为贯彻落实中央关于调整完善生育政策的决策部署，国家卫计委今年年初印发《国家卫生计生委关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于调整完善生育政策的意见〉的通知》，对调整完善

生育政策配套政策措施及相关工作提出了具体要求，明确提出“单独夫妇申请再生育的，应当注销其《独生子女父母光荣证》，停止继续享受独生子女父母奖励优惠待遇，此前已经享受的不再退还”。

国家卫计委表示，全国绝大多数省（市、区）按照《通知》要求，通过修订有关规定或政策性文件，规定对符合政策申请再生育的夫妇不再要求退回独生子女父母奖励费。个别省份由于地方人口与计划生育条例有关条款尚没有修改，仅在工作层面从宽把握，致使极少数地方出现要求再生育退还独生子女奖励费的事件。“对此，国家卫生计生委高度重视，要求有关地方做好协调工作，及时妥善处理，维护群众权益，把好事办好。”

海协会与台湾海基会在京商谈

尽快开放大陆居民经台中转

新华社北京11月27日电（记者 查文晔）11月26日，经双方两岸事务主管部门分别授权，海协会与台湾海基会就落实11月12日国务院台湾事务办公室主任张志军与台湾方面陆委会主委王郁琦就“分别授权海协会与台湾海基会启动开放大陆居民经台湾中转的商谈，并进一步沟通便利两岸同胞往来事

宜”的共识，在北京举行第一次工作性商谈。

双方在本次商谈中充分交换了意见，了解彼此的关切。双方认为，此次商谈是务实的、建设性的。双方同意，共同努力，相向而行，推动后续协商，尽快就开放大陆居民经台湾中转，并进一步便利两岸同胞往来达成一致。

贵州：煤矿瓦斯爆炸



11月27日拍摄的事发煤矿井口。当日5时45分，贵州省盘县松河乡松林煤矿发生一起瓦斯爆炸事故。截至目前，事故已造成11人死亡。目前，现场救援和善后等工作正在紧张进行，事故原因正在进一步调查中。

新华社发