

今日聚焦

透视征地拆迁领域腐败现象——

被金钱压垮的人生

贪心 面对诱惑难把控

核心提示:

随着城市化进程加快,与老百姓利益息息相关的土地征用、房屋拆迁等事务越来越多,由此引发的腐败问题也令人关注。此类案件往往涉案人员较多,造成经济损失较大,易引发社会不稳定。如何铲除这一领域滋生腐败的土壤,斩断伸向征地拆迁的黑手,成为当前反腐倡廉的一项紧要任务。

本报记者 方力 通讯员 李光

“现在想想,对不起家人。”高墙内,说起自己利用职务之便谋取利益,杭州市国土局江干分局拆迁地科科长姚敏悔不当初,面对金钱诱惑,他最终迷失了自己。

日前,杭州市中级人民法院作出一审判决,姚敏犯贪污罪被判有期徒刑12年,犯受贿罪被判有期徒刑15年,合并执行有期徒刑19年。

惊心 小官大贪滥用权

去年1月14日上午,江干区纪委来了一名孕妇,前来举报“男朋友”吸毒、酒驾、赌博以及生活作风等问题。这名孕妇的“男朋友”,就是姚敏。

姚敏,1971年出生,已婚,市国土局江干分局征地拆迁科科长,举报人是他的情妇。

随着调查深入,办案人员吃了一惊:姚敏只是一名科级干部,生活却极其奢侈,天天在外应酬,平时抽上百元一包的香烟,爱去高档商场消费,身上穿的体恤衫需上万元。

纵观姚敏之前的经历,高考落榜后到深圳打拼,事业没成功,可灯红酒绿的生活让他的眼界“开阔”不少,人生观和价值观也在潜移默化地改变。回到杭州后,他进入国土系统工作,2006年被提拔为征地拆迁科科长兼江干区征地事务所所长,主要负责征地拆迁项目报批、动迁、组织房屋评估、签约,以及拆迁中介服务机构监督、管理等工作。

虽然只是个科级干部,但姚敏手中的权力不小。当时,正逢杭州城市东部建设高峰期,大量企业和农户被征迁。据不完全统计,2003年以来,姚敏参与或负责的征迁项目超过32个,涉及的金额都以亿元计算。

2008年,企业主董某的公司被纳入拆迁范围,他托人找到姚

敏,希望提高补偿款。一番商谈后,姚敏通过调整建筑结构等方式,给他提高补偿标准。事后,董某分两次送给姚敏180余万元。

包养情妇、购买奢侈品……这笔巨款很快就被姚敏挥霍一空。此后,另一位“金主”找上门来,给他买了一辆价值120余万元的豪车。他平时不敢开,想再买一辆车,另一名被征地的企业主主动买单,送来一辆价值七八十万元的宝马车。不仅如此,姚敏还开起棋牌室、洗浴中心,情妇一个接一个地换。

从纪检监察机关和检察机关查处的征地拆迁腐败案件看,多元化的涉案主体中,基层一线人员比例很大。杭州市纪委有关负责人说,在土地征用中,村干部、乡镇政府干部和区(县)国土部门、房管部门及“拆迁办”工作人员都有涉案,特别是村党支部书记、村委会主任、财务会计等,是土地征用腐败的高危人群。

据分析,这些人直接和乡镇政府、征地部门、施工单位和村民打交道,在征地补偿过程中,集管理者、决策者和协调者多重角色于一身,往往利用签订征地安置补偿协议和经手土地补偿款的便利,贪污挪用土地补偿款。

在近年来查处的违纪违法案件中,土地开发使用、房屋企业拆迁、中介机构使用、回迁安置赔偿、土地转让批租、资金管理使用等多个环节,容易滋生腐败行为。

2009年至2014年5月,杭州市共查处征地拆迁领域经济案件369件、失职渎职案件46件,分别占该领域案件总数的88.7%和11.1%。

“拆迁是个高风险岗位,要时刻小心谨慎。都怪自己太贪心,把一生幸福都葬送了……”面对贪污腐败指控,建德市洋溪新城开发工作领导小组办公室原副主任徐忠平流下了悔恨的泪水。

24岁当上村支书,34岁考上公务员,在乡镇城建科工作,农民出身的徐忠平是大家眼里的励志榜样。那时,他工作兢兢业业,对自己严格要求。拆迁工作很辛苦,几乎每天都要面对几十名拆迁户,但他毫无怨言。

2009年,徐忠平当上洋溪新城开发工作领导小组办公室副主任。按照规划,洋溪新城作为新安江城区主入口,将建成一个

集客运中心和公交中心为一体的交通枢纽和旅游集散中心。

面对诱惑,徐忠平心里渐渐失衡了。徐忠平一直想在新安江城区买套住房,他从同事处得知,他们有10多套现房可以安置给拆迁户。他去看了一下,对其中两套安置房很感兴趣,就想弄到自己名下。

正好下属张某某的房屋也被列入拆迁范围,他便找到张某某合谋。

张某某的房子有260平方米,在徐忠平运作下,第一次测量时房子面积变成了315平方米,到签订房屋安置协议书时,面积又提高到370多平方米。就这样,通过一次又一次地虚增面积,张某某的房子从原先的4套变成了7套,徐忠平得到了其中的两套。

尝到甜头的徐忠平,即使在有人举报时依然没有收手。到事发时,他贪污的金额超过200万元。目前,该案件正在进一步审理中。

在征地拆迁中,一些基层工作人员以为顺手“捞一笔”上级不知晓,群众不知情。尤其在一

些地方,村务公开和政务公开不彻底,拆迁政策、补偿标准公布不及时,信息沟通渠道不畅通、操作程序不严密、审批权限太集中。再加上征地拆迁指挥部多为临时机构,人员也是临时抽调,统筹管理中廉政风险防控相对较弱。

据杭州纪检监察机关统计,2009年至2014年5月,在全市查处的涉及土地征用和征收、土地开发、房屋拆迁等违纪违法案件中,共处分党员干部389人,其中党纪处分371人、政纪处分51人,追究刑事责任105人,为国家和集体挽回经济损失逾两亿元。

“征迁指挥部往往只管业务,派出单位认为人已派出,平时又管不到。”杭州市国土局征地拆迁办公室主任王永涛说,这些抽调人员就成了“两不管”,监管难度自然不小。

专家认为,遏制征地拆迁领域腐败案件频发的现象,必须坚持教育监督、完善制度、规范程序、严查严惩多管齐下,惩防并举,从源头抓起,建立健全征地拆迁领域防治职务犯罪机制。

当心 聪明反被聪明误

“信访举报是纪检监察机关获取案件线索的重要渠道,但在征地拆迁领域案件中,这个比例却呈下降趋势。”杭州市纪委有关负责人介绍,现在执法监察、办案、审计发现线索和公检法机关移送的案件增多,这说明征地拆迁领域违纪违法行为越来越隐蔽,手段日趋复杂,普通群众很难发现违纪线索。

随着反腐力度不断加大,一些人的违纪违法手段也花样翻新:由“公开”转为“私下”,由“直接”变为“间接”,由“现货”改为“期权”。权钱交易间接化,犯罪手段市场化,利益实现期权化,成为贿赂犯罪的主要特征。

对本村账目例行审计时,临安市研口村村务监督委员会就发现了一起利用征地骗钱的案件。

审计中,一张涉及218700元的领款凭

证,引起村监委委员梁建平的注意。这张领款凭证所涉及到的土地,早在2005年就被征用了,为什么还会出现领款凭证?一个接一个疑问,指向当时协助上级部门负责土地征用工作的村委会主任何建国。

后经查实,临安经济开发区拟征用研口村土地82.995亩,何建国当时发现,这其中有7亩早在2005年已被杭徽高速公路建设指挥部征用,但他并没有指出,而是伙同前任村支书施纪海,隐瞒事实,准备骗取这笔土地征用补偿款。

由于国家对土地征用有一系列严格规定,他们特地找来两名村民小组长,让他们在证

明材料上签字,并在这份虚假证明材料上加盖“研口村经济合作社”公章,证明该土地归施纪海所有,合伙骗取21万余元私分。最终,何建国和施纪海分别被临安市人民法院依法判处有期徒刑10年。

有专家表示,征地拆迁领域的腐败行为,直接侵害农村集体经济组织和农户利益,容易激化干群矛盾,损害政府公信力,导致集体上访和各种群体性事件发生,给当地经济发展、社会和谐造成负面影响。

链接

拆迁贪腐伎俩多

● 监守自盗

腐败的“操盘手”多为在一线直接负责征地拆迁的部门工作人员,如拆迁一线的动迁组长、城管科长,被拆迁地的村主任、村民小组长。

● 内外勾结

为骗取巨额征地拆迁款,少数党员干部与企业单位、社会闲散人员上下勾结,沆瀣一气,团伙作案。从审核、谈判到补偿,整个过程环环造假,有组织、有计划、有预谋,以合法形式掩盖非法目的。

● 集体合谋

与征地拆迁相关的多个部门、多个环节的工作人员联手作案,集体合谋,作案过程渐趋流程化,案发后往往形成“窝案”和“一案多人、一人多罪”的现象。

专家观点

浙江工业大学法学院副教授单勇:对征地拆迁领域,现在比较注重事后监督,而最好的方式是事前监督,无论从保护干部角度考虑,还是预防腐败现象发生,事前监督都比事后监督更有效。所以在这一领域,除了原有的监督外,引入纪检监察机关监督很有必要。纪检监察机关的作用,不仅体现在事后的查处,还体现在事前的教育、警示,更好地做到防患于未然。

哈哈镜

点准穴, 还需把好脉

前段时间,中央巡视组进驻各地刮起的反腐飓风,着实让广大干部群众感受到了威力。

最近,第三轮专项巡视旋即启动,一口气列出了文化部、环保部、中国科协、中石化等5家中央单位、8家大型央企,共13个单位的巡视对象名单。可以发现,本轮巡视围绕“专”字做文章,将以点穴式巡视,有的放矢,对症下药。

无论是反腐还是其他工作,最怕没有针对性,最怕大而化之。本轮启动的专项巡视则带了个好头,作了示范,不求面面俱到,而是直奔现实中的突出问题,回应近年来群众反映强烈的热点问题。

正如王岐山同志此前所强调的,专项巡视要害在“专”,可以围绕一件事、一个人、一个下属单位、一个工程项目、一笔专项经费开展巡视。监督不是一阵子,要针对已巡视过的地方或部门杀个回马枪,强化震慑、不敢、知止的氛围。

笔者由此想到,借鉴中央专项巡视的经验,各地常态化的反腐与监督同样需要突出“专”字,加强针对性、时效性,发现问题抓住不放,深究之、断其源。

如今,各地、各单位都在持续反对“四风”,落实中央八项规定,加强反腐倡廉力度,但在具体行动中,往往在精准发力上有所欠缺,有时甚至抓不住要害,眉毛胡子一把抓。

党的群众路线教育实践活动已基本结束,但作风建设永远在路上。打蛇要打七寸,反“四风”不能一阵风,更不能无关痛痒地走过场。哪里群众反映强烈,就把火力集中到那里;哪个问题突出,就集中解决哪个问题。只有这样,才能顺应百姓呼声,合乎监督工作的规律和要求。

针对那些问题突出的领域、单位、项目,依然必须瞄准靶心,直击关键所在,以强有力的威慑和高压态势,让人不敢越雷池一步,使监督不留空白和模糊地带。

贪官百态

受人请托收贿赂

东阳市财政地方税务局原党组成员、副局长林斌,日前因犯受贿罪被东阳市法院判处有期徒刑7年,并处没收财产人民币1.5万元。经查,2008年3月开始,林斌在任职期间,利用职务之便,收受请托人所送钱物,共计价值人民币163920元,并为他入谋取利益。

利用职务谋私利

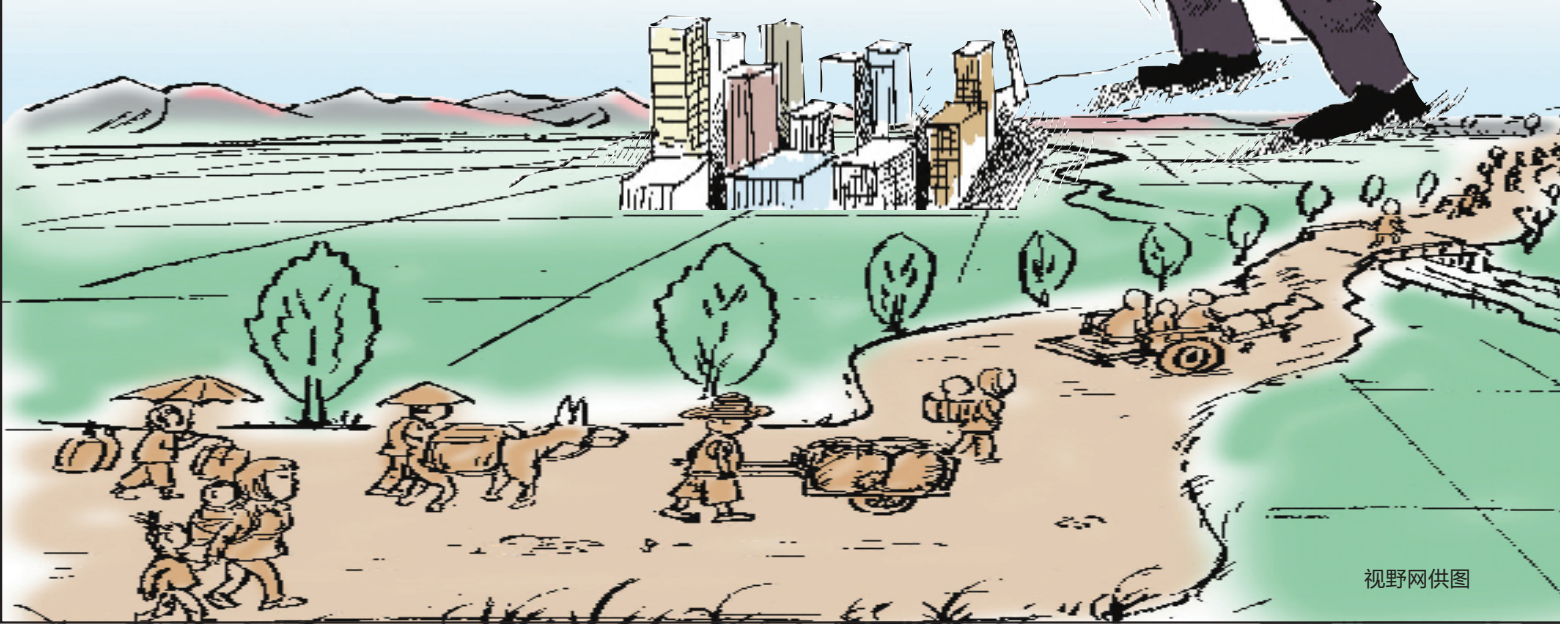
嵊州市下王镇原副镇长张金贤因犯受贿罪,日前被法院依法判处有期徒刑5年6个月。据指控,2006年至2014年,张金贤在先后担任嵊州市里南乡副乡长、下王镇副镇长期间,利用职务便利,为他人谋取利益,非法收受他人财物,共计人民币95000元。

大肆敛财难逃脱

桐乡市濮院镇农经中心原主任倪桂泉涉嫌受贿罪一案日前开庭审理。经查,2009年至2013年,倪桂泉利用分管濮院镇农业经济中心农业工作或全面负责该中心工作的职务便利,多次非法收受种植户所送的财物,共计人民币91000余元,并为他入谋取利益。开庭时,濮院镇的40多名中层以上干部观看了此次庭审过程。

网络赌博悔已迟

嘉善县法院以职务侵占罪一审判决魏塘街道虹桥村经济合作社原出纳吴斌有期徒刑9年。法院判决认定,吴斌在2013年11月至2014年1月期间,利用职务便利侵占村集体资金人民币155万元,用于网络赌博。



视野网供图